

目 录

一、税费类.....	1
1. 陕西省财政厅 陕西省发展和改革委员会 陕西省教育厅关于取消部分考试考务费项目的通知（陕财税〔2021〕13号）.....	3
2. 陕西省财政厅 陕西省委宣传部 国家税务总局陕西省税务局转发财政部关于调整部分政府性基金有关政策的通知（陕财税〔2019〕15号）.....	5
3. 陕西省财政厅等八部门关于取消部分行政事业性收费项目、降低部分行政事业性收费标准的通知（陕财税〔2019〕26号）.....	6
4. 陕西省财政厅关于落实好取消涉及灵活就业行政事业性收费工作的通知（陕财办税〔2020〕17号）.....	11
5. 陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局关于 2021 年社会保险缴费有关问题的通知（陕人社函〔2021〕56号）.....	12
6. 陕西省人力资源和社会保障厅关于落实社会保险纾困惠企政策的通知（陕人社函〔2022〕58号）.....	14
7. 陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局关于延长部分税收优惠政策执行期限的通知（陕财税〔2022〕11号）.....	17

8. 陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局关于明确2022年一季度城镇土地使用税、房产税困难减免有关事项的通知（陕财税〔2022〕6号）	19
9. 陕西省财政厅 陕西省教育厅关于切实做好民办幼儿园扶持工作的紧急通知（陕财办教〔2020〕48号）	21
二、财政类	25
（一）财政补助	
1. 陕西省人民政府办公厅关于印发民营经济高质量发展三年行动计划（2021-2023年）的通知（陕政办发〔2021〕16号）	27
2. 陕西省人民政府办公厅关于印发进一步加大对中小企业纾困帮扶力度若干措施的通知（陕政办发〔2021〕43号）	39
3. 关于印发《陕西省促进工业经济平稳增长行动方案》的通知（陕发改工业〔2022〕558号）	50
4. 中共陕西省委办公厅 陕西省人民政府办公厅印发《关于创新驱动引领高质量发展的若干政策措施》的通知（陕办发〔2020〕9号）	76
（二）社会保障	
1. 陕西省财政厅 陕西省人力资源和社会保障厅关于印发《陕西省就业补助资金管理办法》的通知（陕财办社〔2020〕190号）	90

2. 陕西省财政厅 陕西省人力资源和社会保障厅关于《陕西省就业补助资金管理办法》的补充通知(陕财办社〔2021〕122号).....	118
3. 陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省发展和改革委员会 陕西省教育厅 陕西省财政厅 陕西省军区动员局关于延续实施部分减负稳岗扩就业政策措施的通知(陕人社发〔2021〕15号).....	120
4. 陕西省人力资源社会保障厅 陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局关于做好失业保险援企纾困保障民生有关工作的通知(陕人社发〔2022〕17号).....	125
5. 陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省发展和改革委员会 陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局关于扩大阶段性缓缴社会保障费政策实施办法的通知(陕人社发〔2022〕18号).....	131
6. 陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省教育厅 陕西省财政厅关于加快落实失业保险扩岗补助政策有关工作的通知(陕人社函〔2022〕342号).....	136

(三) 政府采购

1. 陕西省财政厅关于政府采购支持中小企业发展有关事项的通知(陕财办采〔2020〕13号).....	141
2. 陕西省财政厅关于加快推进我省中小企业政府采购信用融资工作的通知(陕财办采〔2020〕15号).....	147

3. 陕西省财政厅关于进一步加大对政府采购支持中小企业力度的通知（陕财办采〔2022〕5号）	152
三、金融类	157
1. 中国人民银行西安分行 陕西省工业和信息化厅关于建立“五个机制”全面提升民营和小微企业金融服务质效的通知（西银发〔2021〕71号）	159
2. 中国人民银行西安分行 陕西省交通运输厅关于用好交通物流专项再贷款 做好交通物流行业金融支持工作的通知（西银发〔2022〕73号）	168
3. 中国人民银行西安分行办公室关于做好疫情防控和社会经济发展金融服务工作支持陕西经济稳增长的指导意见（西银办〔2022〕94号）	173
4. 中国人民银行西安分行办公室关于开展“金融兴产强县”三年行动助力陕西县域经济高质量发展的通知（西银办〔2022〕131号）	187
5. 中国人民银行西安分行办公室关于加快建立银行业金融机构民营小微尽职免责自律机制 做好尽职免责工作的通知（西银办〔2022〕49号）	193
6. 中国人民银行西安分行办公室关于建立民营、小微企业金融服务“五项公示”制度的通知（西银办〔2021〕91号）	199
7. 陕西省财政厅关于落实稳住经济一揽子政策财政措施	

的通知（陕财办〔2022〕15号）.....	211
8. 陕西省财政厅关于发挥财政金融政策引导作用助力市场主体纾困发展的通知（陕财办金〔2022〕30号）....	225
9. 陕西省财政厅关于实施政府性融资担保业务奖补政策的通知（陕财办金〔2022〕18号）.....	229
10. 陕西省财政厅等三部门转发财政部 人力资源社会保障部 中国人民银行关于进一步 加大创业担保贷款贴息力度全力支持重点群体创业就业的通知（陕财办金〔2020〕 19号）.....	240

一、税费类

陕西省财政厅陕西省发展和改革委员会 陕西省教育厅关于取消部分考试 考务费项目的通知

陕财税〔2021〕13号

各设区市、杨凌示范区、韩城市财政局、发改委(发展改革局、改革创新发展局)、教育局:

为进一步减轻社会负担,支持教育高质量发展,经研究,决定自2021年7月1日起,取消初中毕业开学考试(初中学业水平考试)、高中毕业会考等考试考务(含补考)费项目。现就有关事项通知如下:

一、取消初中毕业升学考试(初中学业水平考试)、高中业会考收费后,有关部门及所属单位依法履行管理职能所需经费,由同级财政预算予以统筹安排。

二、对于取消的收费项目,执收部门]要按规定到财政部门]办理财政票据核销手续。各级财政部门要组织相关单位做好清缴清算,对于本次取消的收费项目以前年度欠缴的,有关部门和单位应当于9月底前将清缴资金通过非税系统全额上缴各级国库,逾期未缴的,省财政厅不再组织补缴。

三、本次取消部分考试考务费,是落实降费减负的重要举

措，也是优化营商环境、深化“放管服”改革的迫切要求。各市区和有关部门要严格执行本通知规定，不得以任何理由拖延或者拒绝执行，不得以其他名目或者转为经营服务性收费方式变相继续收费。各级财政、发改和教育主管部门要加强对落实本通知情况的监督检查，对不按规定取消的，要予以严肃查处，并追究责任人的行政责任。

陕西省财政厅

陕西省发展和改革委员会

陕西省教育厅

2021年7月18日

陕西省财政厅 陕西省委宣传部 国家税务总局陕西省税务局转发财政部关于 调整部分政府性基金有关政策的通知

陕财税〔2019〕15号

省发展改革委、省教育厅、省水利厅、国网陕西省电力公司、陕西省地方电力（集团）有限公司；各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市财政局、税务局，各省管县财政局：

现将《财政部关于调整部分政府性基金有关政策的通知》（财税〔2019〕46号）转发你们，并结合我省实际，将我省文化事业建设费减征政策明确如下，请一并遵照执行。

一、自2019年7月1日至2024年12月31日，对归属我省收入的文化事业建设费，按照缴纳义务人应缴费额的50%减征。各级财政部门要统筹安排资金，根据宣传思想文化事业需要积极予以支持，确保相关工作顺利开展。

二、减税降费是国务院重大决策部署，是深化供给侧结构性改革的重要举措，各地区、各部门和单位要高度重视，严格执行，确保减税降费政策落到实处。

陕西省财政厅 陕西省委宣传部

国家税务总局陕西省税务局

2019年6月20日

陕西省财政厅等八部门关于取消部分行政事业性收费项目、降低部分行政事业性收费标准的通知

陕财税〔2019〕26号

中共各市委党校，各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市财政局、发改委(发展改革局、改革创新發展局)、公安局、住房和城乡建设局、应急管理局、市场监督管理局、档案局，陕西省机关事务服务中心：

为进一步减轻社会负担，激发市场活力，切实优化营商环境，经省政府同意，决定取消部分行政事业性收费项目、降低部分行政事业性收费标准。现将有关事项通知如下：

一、取消 3 项行政事业性收费项目

(一)整体取消 2 项。即取消补领流动人口居住证工本费、新城大院车辆出入证件工本费。

(二)部分取消 1 项。即培训费，取消物业管理培训费、造价员继续教育培训费、建设工程安全生产培训费、驾驶员安全教育培训费、消防安全培训费、药品从业人员培训费、主体班干部培训费和档案业务培训费。

二、降低 3 项行政事业性收费标准

(一)将医疗器械产品注册费收费标准由人日费用1700元/人•天降为零。

(二)将药品注册费收费标准下调 20%,即由人日费用标准1800元/人•天降至1440元/人•天。

(三)将城市道路占用挖掘费收费标准降低10%。降低后的城市道路占用费收费标准见附件1.其中,西安、西咸新区按表列标准征收;设区市(铜川、宝鸡、咸阳、渭南、延安、汉中、榆林、安康、商洛)各区、杨凌示范区按表列标准的70%征收;其他县(市)和独立矿区(不含乡镇)按表列标准的50%征收。降低后的城市道路挖掘修复费收费标准见附件2.

三、工作要求

(一)取消部分收费项目、降低部分收费标准后,有关部门及所属单位依法履行管理职能所需经费,由同级财政预算予以统筹安排。对于取消的收费项目,执收部门要按规定到财政部门办理财政票据核销手续。

(二)取消部分行政事业性收费项目、降低部分行政事业性收费标准,是落实降费减负的重要举措,也是优化营商环境、深化“放管服”改革的迫切要求。各市区和有关部门要严格执行本通知规定,对取消或降低的行政事业性收费,不得以任何理由拖延或者拒绝执行,不得以其他名目或者转为经营服务性收费方式变相继续收费。各级财政、发改主管部门要加强对落

实本通知情况的监督检查,对不按规定取消或降低收费标准的,要予以严肃查处,并追究责任人的行政责任。

(三)取消部分行政事业性收费项目、降低部分行政事业性收费标准自 2020 年 1 月 1 日起执行。

附件: 1. 城市道路占用收费标准

2. 城市道路挖掘修复收费标准

陕西省财政厅 陕西省发展和改革委员会
陕西省公安厅 陕西省住房和城乡建设厅
陕西省应急管理厅 陕西省药品监督管理局
中共陕西省委党校 陕西省档案局

2019 年 12 月 30 日

附件 1

城市道路占用收费标准

单位：元/平方米•天

类别区分		收费标准		
收费类别	道路类别	车行道	人行道	空地路
经营性 占道	主干道	1. 89	0. 72	0. 54
	次干道	1. 44	0. 54	0. 45
	背街小巷	0. 99	0. 45	0. 18
非经营性 占道	主干道		0. 45	
	次干道		0. 36	
	背街小巷		0. 27	

附件 2

城市道路挖掘修复收费标准

序号	项目	单位	收费标准（元）
1	普通水泥碎路面	平方米	559.8
2	沥青碎路面-主干道	平方米	650.7
3	沥青玲路面-次干道	平方米	580.5
4	沥青碎路面-背街小巷	平方米	491.4
5	石材路面	平方米	669.6
6	透水砖人行道	平方米	343.8
7	石材人行道	平方米	449.1
8	普通水泥碎路牙	米	213.3
9	石材道牙	米	370.8
10	挖运土方（垃圾）	-米	94.5
11	回填土	立方米	110.7
12	回填二灰土	立方米	256.5
13	管道连接修复费（砖砌检查井）	处	8464.5
备注	1. 建成周期系数：一年内 5、二年内 4、三年内 3、四年内 2、五年内 1，年限是指从城市道路建成使用日期至开挖日期的时间。 2. 收费总额=取费标准 x 挖掘数量 x 建成周期系数		

陕西省财政厅关于落实好取消涉及 灵活就业行政事业性收费工作的通知

陕财办税〔2020〕17号

各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市财政局：

为全面强化稳就业举措，激发个体经营、非全日制以及新就业形态等灵活就业市场，根据《国务院办公厅关于支持多渠道灵活就业的意见》（国办发〔2020〕27号）、《陕西省人民政府办公厅关于支持多渠道灵活就业的实施意见》（陕政办发〔2020〕19号）、《财政部办公厅关于做好取消涉及灵活就业行政事业性收费落实工作的通知》（财办税〔2020〕13号）等有关要求，决定自2020年7月28日起，取消涉及灵活就业的行政事业性收费，对经批准占道经营的免征城市道路占用费，7月28日之后收取的相关收费，应及时足额退付。

各级财政部门要严格按照上述文件规定，加强与价格、住房城乡建设部门协调配合，确保支持灵活就业的相关收费政策落实到位，并将本地区落实上述政策情况于2020年12月31日前书面报送省财政厅。

陕西省财政厅

2020年12月9日

陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局

陕人社函〔2021〕56号

陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局 关于2021年社会保险缴费有关问题的通知

各市人力资源和社会保障局、财政局，国家税务总局各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市税务局、省税务局第二税务分局：

《陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局关于延长阶段性减免企业社会保险费政策实施期限等问题的通知》（陕人社发〔2020〕23号）明确的相关政策于2020年年底到期。为做好2021年社会保险缴费工作，现就有关问题通知如下：

一、2021年1月1日起，不再实施阶段性减免和缓缴企业养老保险、失业保险、工伤保险费政策，各项社会保险缴费按相关规定正常征收。

二、阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策 2021 年 6 月 30 日到期后，延续实施 1 年至 2022 年 6 月 30 日。

三、2021 年社会保险个人缴费基数上下限根据 2020 年全省全口径城镇单位就业人员平均工资确定。灵活就业人员可在我省规定的个人缴费基数上下限范围内选择适当的缴费基数，选择按月、按季、按半年、按年缴费；对 2020 年自愿暂缓缴费月度可于 2021 年底前进行补缴，缴费基数在 2021 年个人缴费基数上下限范围内自主选择。参保人员领取失业保险金或者失业补助金期间，可以灵活就业人员身份由个人缴纳企业职工基本养老保险费。

四、各市要严格执行缴费比例、缴费基数等相关政策，加强社会保险基金运行监测，做好社会保险基金筹集和调拨使用工作，确保各项社保待遇按时足额发放。重大情况要及时报告。



（此件依申请公开）

陕西省人力资源和社会保障厅

关于落实社会保险纾困惠企政策的通知

陕人社函〔2022〕58号

各市（区）人力资源和社会保障局：

当前，我省部分企业受疫情的影响，生产经营遇到困难，就业压力明显增大，就业形势日趋严峻，稳定就业岗位迫切。为贯彻中央经济工作会议和国务院2月14日常务会议精神，帮助企业渡过难关，保市场主体活力，稳企业用工岗位，鼓励企业尽量不裁员或少裁员，必须采取积极措施，发挥失业保险稳岗政策效应，切实减轻企业负担，助力企业纾困发展。现就有关问题通知如下：

一、延续阶段性降低失业工伤费率。各市（区）在确保参保人员待遇水平不降低、保证制度平稳运行的前提下，自2022年7月1日起，再次延长阶段性降低失业、工伤保险费率政策一年，政策执行期至2023年6月30日。各市（区）要加大政策落实力度，强化基金收支管理，做好缴费基数核定，缴费基数统一采用统计部门公布的上年度全口径城镇单位就业人员平均工资，核定缴费基数上下限，同时，要提前计划，主动作为，全力抓好费率调整政策的落实，坚持做到扩面征缴力度、经办服务标准、享受待遇水平“三个不降低”，确保降费工作

顺利实施。

二、持续实施失业保险稳岗返还。针对常态化疫情防控下企业面临生产经营困难、稳定就业岗位等诸多压力，对不裁员或少裁员的企业给予失业保险稳岗返还，大型企业按上年度实际缴纳失业保险费的 30% 返还，加大对中小微企业支持力度，返还比例由 60% 最高提至 90%。参保企业裁员率应控制在全国城镇调查失业率目标 5.5% 以内，30 人（含）以下的企业裁员人员放宽至不超过参保职工总数 20%。各市（区）要按照《关于做好 2022 年失业保险稳岗返还发放准备工作的通知》要求，扩大政策覆盖范围，积极与工信、统计等部门进行信息沟通和工作对接，准确划分企业类型，提前开展数据比对，优化经办流程，推广“免申即享”服务，加快惠企政策落地。5 月底前稳岗返还要有实际发放，6 月底前返还资金发放量要达到全年返还目标的 50% 以上，以实际行动支持企业纾困发展。

三、落实缓缴失业工伤保险费。各市（区）在确保当前和今后一个时期参保人员待遇按时足额支付的前提下，对一季度面临暂时性生产经营困难、无力足额缴纳社会保险费的企业，可缓缴失业、工伤保险费，缓缴期限最长不超过 6 个月。各市（区）要扩大企业受益面，重点支持服务业领域困难行业，对餐饮、零售、旅游行业的参保企业纳入重点支持范围，可允许缓缴期限不超过一年。经核准缓缴期间，企业应继续按月申报应缴的失业、工伤保险费，企业和职工缴费年限连续计算，缓

缴的失业、工伤保险费不计滞纳金，参保职工个人权益不受影响。

四、加快网上经办服务。在疫情防控期间，各市（区）应畅通信息共享渠道，实现数据跑路，资格确认零材料，引导企业充分利用网上平台办理相关业务，加快推进全流程业务网办、一网通办。稳岗返还要大力推广“免申则享”，将依法参保、缴费年限、裁员率等申领条件转化为技术参数，通过信息系统比对，筛选符合条件的参保单位，将单位基本信息、返还金额、账户等推送给参保单位确认后，直接拨付返还资金，实现精准发放、无形认证，为企业提供优质便捷的服务。

五、加大政策宣传力度。落实失业、工伤保险降返缓政策，是贯彻落实党中央、国务院和省委省政府决策部署，也是常态化疫情防控下贯彻稳就业岗位、保市场主体、促经济复苏和助企业纾困的具体举措。各市（区）要提高政治站位，制定实施方案，加强部门协同，强化宣传引导，营造舆论氛围，提高政策社会影响力。同时要加强对失业、工伤保险基金的适时监测和统计分析，密切关注基金运行情况，对可能出现的问题做到提前预判、及时报告，防止基金出现运行风险。

陕西省人力资源和社会保障厅

2022年3月4日

陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局

关于延长部分税收优惠政策

执行期限的通知

陕财税〔2022〕11 号

各设区市、杨凌示范区、韩城市财政局、税务局，省税务局各派出机构：

根据《财政部 税务总局 人力资源社会保障部 国家乡村振兴局关于延长部分扶贫税收优惠政策执行期限的公告》（2021 年第 18 号）、《财政部 国家税务总局关于延长部分税收优惠政策执行期限的公告》（2022 年第 4 号）、《财政部 税务总局关于进一步实施小微企业“六税两费”减免政策的公告》（2022 年第 10 号）规定，现将我省有关税收政策通知如下：

一、《陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局 陕西省退役军人事务厅转发财政部 税务总局 退役军人部关于进一步扶持自主就业退役士兵创业就业有关税收政策的通知》（陕财税〔2019〕6 号）的执行期限延长至 2023 年 12 月 31 日。

二、《陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局 陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省扶贫开发办公室转发财政部 税务总局 人力资源社会保障部 国务院扶贫办关于进一步支

持和促进重点群体创业就业有关税收政策的通知》(陕财税〔2019〕7号)的执行期限延长至2025年12月31日。

三、对我省增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户按照50%减征资源税(不含水资源税)、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税(不含证券交易印花税)、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加,执行期限为2022年1月1日至2024年12月31日。

本通知发布之日前,已征的相关税款,可抵减纳税人以后月份应缴纳税款或予以退还。

陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局

2022年3月17日

陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局 关于明确 2022 年一季度城镇土地使用税、 房产税困难减免有关事项的通知

陕财税〔2022〕6 号

各设区市、杨凌示范区、韩城市财政局、税务局，省税务局各派出机构：

根据《陕西省人民政府关于做好 2022 年一季度经济稳增长工作的意见》（陕政发〔2022〕1 号）要求，现就城镇土地使用税、房产税困难减免有关事项通知如下：

一、对受疫情影响，2022 年一季度销售额同比或环比下降 30%（含）以上且缴纳城镇土地使用税、房产税确有困难的纳税人，可向主管税务机关提出困难减免申请。从事国家限制类或淘汰类的产业不予减免。

二、符合上述条件的纳税人，应在 2022 年 4 月申报期内，向主管税务机关提交《纳税人减免税申请核准表》、减免税申请报告、相关财务报表、土地使用权和房屋权属证明等资料，并对提供资料负法律责任。

三、2022 年一季度受疫情影响的城镇土地使用税、房产税困难减免由县（市、区）财税部门办理。主管税务机关受理

纳税人困难申请后，涉及城镇土地使用税的由税务机关核准；涉及房产税的由财税部门共同核准；各税务派出机构所涉及的核准事项，由各派出机构商收入归属地财政部门予以核准。

四、为方便纳税人办理业务，各县（市、区）财税部门要进一步简化办税程序，符合条件的，以签署意见并盖章的《纳税人减免税申请核准表》代替批复文件。核准后将核准结果报市级财税部门备案。不符合条件的，应说明理由，并告知纳税人依法享有申请行政复议等法律救助的权利。

五、经核准减免城镇土地使用税、房产税的，纳税人须在税收征管系统进行减免税申报。其中抗击疫情地方减免城镇土地使用税，减免税性质代码为 0010011607；抗击疫情地方减免房产税，减免税性质代码为 0008011607。

陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局

2022 年 2 月 15 日

陕西省财政厅陕西省教育厅 关于切实做好民办幼儿园扶持工作 的紧急通知

陕财办教〔2020〕48号

各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市财政局、教育局：

为深入贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府关于促进经济平稳发展的决策部署，应对疫情对民办幼儿园带来的实际困难和问题，促进民办学前教育事业持续健康发展，根据《陕西省人民政府关于坚决打赢疫情防控阻击战促进经济平稳健康发展的意见》（陕政发〔2020〕3号）、《财政部办公厅教育部办公厅关于切实做好学校疫情防控经费保障工作的通知》（财办教〔2020〕11号）等文件精神，现就做好疫情期间民办幼儿园扶持工作紧急通知如下。

一、落实学前教育经费。各市（区）要抓紧分解下达省级财政安排的学前教育公用经费补助资金，足额落实本级应承担的资金，及时拨付普惠性民办幼儿园。财政安排的公用经费补助可按照“特事特办”的原则，临时用于疫情期间普惠性民办幼儿园教师工资待遇等方面支出。鼓励具备条件的非普惠性民办幼儿园转为普惠园，转制后，财政、教育部门按现行政策规定

给予支持。对于运转困难、规模较大且在解决区域入园难方面发挥重要作用的民办非普惠性幼儿园，各市(区)可根据财力实际，给予支持。

二、减免相关费用。免征民办幼儿园水利建设基金和残疾人就业保障金。2020年2月至4月，减半征收民办幼儿园基本养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费部分。对受疫情影响，无力足额缴纳社会保险费的民办幼儿园，可缓缴养老保险、失业保险、工伤保险费，缓缴期最长6个月。缓缴期间参保教职工个人权益不受影响。

三、减轻房租负担。鼓励各市(区)和有关单位参照《陕西省人民政府办公厅关于印发应对新冠肺炎疫情支持中小微企业稳定健康发展若干措施的通知》(陕政办发〔2020〕4号)，对承租国有资产类经营用房的普惠性民办幼儿园，2020年2月免收房租，3月至4月房租减半。对承租其他经营用房的，鼓励业主减免租金，具体由双方协商解决。各市(区)可在陕财办教〔2019〕253号文件下达的中央财政支持学前教育发展资金预算额度内，按照一定比例给予普惠性民办幼儿园2020年3月至4月房租补助。具体实施办法，由各市(区)结合实际自主确定，落实情况报省教育厅、省财政厅备案。

四、加大信贷支持。鼓励金融机构对受疫情影响暂时运转困难的民办幼儿园，不抽贷、不断贷、不压贷，对受疫情影响

严重的到期还款困难的民办幼儿园，给予展期或续贷。有条件的市(区)，可以采取贴息等适当方式，鼓励金融机构向普惠性民办幼儿园提供贷款。

五、落实资助政策。各市(区)要足额拨付普惠性民办幼儿园就读的家庭经济困难幼儿生活补助资金。民办幼儿园要按照我省资助政策要求，及时发放生活补助资金，保障家庭经济困难幼儿的保教活动不受疫情影响。

六、统筹防疫物资保障。将民办幼儿园纳入疫情防控工作体系，统筹做好防疫物资的调配、供应工作。各市(区)财政、教育部门使用中央财政支持学前教育发展资金购置疫情防控物资、设施设备时，应适当考虑普惠性民办幼儿园。

以上措施自印发之日起实施，有效期至新冠肺炎疫情解除时止。疫情期间，各市(区)出台相关纾困政策的，应当充分考虑民办幼儿园。国家出台相关政策，我省遵照执行。

陕西省财政厅 陕西省教育厅

2020年4月10日

二、财政类

陕西省人民政府办公厅文件

陕政办发〔2021〕16号

陕西省人民政府办公厅 关于印发民营经济高质量发展 三年行动计划（2021—2023年）的通知

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

《民营经济高质量发展三年行动计划（2021—2023年）》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

陕西省人民政府办公厅

2021年6月29日

（此件公开发布）（规范性文件：陕规〔2021〕3号）

民营经济高质量发展

三年行动计划（2021—2023 年）

为全面贯彻落实习近平总书记关于民营经济发展的重要指示精神和来陕考察重要讲话精神，有效破解制约民营经济发展的突出困难和问题，进一步激发我省民营经济活力和创造力，加快推动民营经济高质量发展，2021—2023 年在我省重点实施以下八个方面专项行动。

一、开展民营企业梯度培育专项行动

（一）大力扶持“个转企”“小升规”。落实“个转企”优惠政策，鼓励符合条件的个体工商户转企。建立规上企业培育库，开展精准服务。对各市（区）每年“小升规”企业按净增加量给予每户 20 万元奖励。（省工业和信息化厅、省财政厅、省市场监管局、各设区市政府按职责分工负责）

（二）加快培育“专精特新”企业。鼓励引导民营企业走“专精特新”发展道路，建立专精特新中小企业培育库，对科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业实施专精特新梯次培育、动态管理。对初次认定为专精特新“小巨人”企业、省级“专精特新”中小企业给予资金奖励。力争每年新增科技型中小企业数量增长 20%，培育专精特新“小巨人”企业 30 户以上，省级“专精特新”中小企业 80 户以上。（省工业和信息化厅牵头，省

科技厅、省财政厅配合)

(三) 推动实施“规改股、股上市”计划。鼓励非公有资本参与国有企业混合所有制改革。对符合条件的股改企业及时纳入省级上市后备企业资源库，重点组织专精特新“小巨人”企业、省级“专精特新”中小企业等获评国家及省级示范企业集中入库。优化民营企业上市营商环境，用好上市政务服务绿色通道。加大宣传培训力度，力争每年组织“规改股”企业数量不少于 350 户，上市企业不少于 10 户。(省工业和信息化厅、省财政厅、省国资委、省地方金融监管局、陕西证监局按职责分工负责)

二、开展产业水平提升专项行动

(四) 加快推动民营企业技术改造。以高端化、智能化、绿色化、服务化为主攻方向，引导和推动民营企业采用新技术、新工艺、新设备、新材料对现有设施、工艺条件及生产服务进行改造提升。对转型升级技术改造项目给予最高不超过 500 万元的资金支持。对中小企业技术改造项目，按照不超过关键设备购置额的 10% 给予奖补，最高不超过 500 万元。(省工业和信息化厅牵头，省发展改革委、省财政厅配合)

(五) 着力提升民营企业创新能力。发挥秦创原创新驱动平台辐射带动作用，加大政策支持力度，扶持有创新潜力的科技型中小企业健康发展。引导和推动民营企业实施或参与重大科技项目，联合高校、科研院所等建设共性技术研发平台，着力开展产业共性技术、关键技术和前瞻性技术攻关，促进行业成果转化和产业孵化。抓好科技创新政策落地实施，落实科技型中小企业研

发投入加计扣除、高新技术企业奖补等普惠政策。引导民营企业加大研发投入，推动创新要素向企业集聚，促进产学研结合，加快科技成果转化应用。力争到 2023 年，培育 30 个省级企业技术中心，200 个中小企业创新研发中心。（省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅按职责分工负责）

（六）持续推动民营企业转型升级。围绕我省重点产业领域，依托我省科教资源，实施民营经济“千企示范、万企转型”“互联网+”中小企业创业创新。推动民营企业针对细分市场，开发专项技术，形成比较优势。围绕“新模式、新业态、新技术、新产品”开展新一轮民营企业转型升级示范认定工作。力争到 2023 年，认定民营经济转型升级示范企业 200 户以上。（省工业和信息化厅牵头，省科技厅、省财政厅配合）

（七）积极推动实施绿色发展。引导民营企业开展工业领域节能、节水、资源综合利用和清洁生产技术改造。持续开展工业节能诊断服务行动，针对重点行业的主要工序工艺、重点用能系统、关键技术装备等开展节能诊断服务，全面提升中小企业能源管理意识和能力。持续开展绿色工厂、绿色园区、绿色产品、绿色供应链创建活动，打造制造业绿色转型升级领军力量。（省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省生态环境厅按职责分工负责）

（八）加快推动工业设计赋能民营企业创新发展。发挥工业设计在产业整合、商业模式创新、新技术应用、新领域拓展、创新成果产业化等方面的引领和协同整合作用，依托国家和省级工

业设计中心，建立以产业链、价值链为纽带的设计创新体系。培育认定一批工业设计中心，创建一批专业化工业设计平台。（省工业和信息化厅牵头，省发展改革委、省科技厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省市场监管局配合）

三、开展产业园区提升专项行动

（九）推动产业园区提档升级。持续完善县域工业集中区和产业园区基础设施建设，加大标准厂房、孵化器、仓储物流、检验检测、电子商务、金融法律等公共服务平台建设力度，为中小企业提供良好的发展环境。到 2023 年，全省县域工业集中区和产业园区基础配套设施完备，实现综合服务平台全覆盖。指导现有省级高新区特色化发展，在发展基础较好的县域工业集中区新培育布局一批省级高新区，给予新认定省级高新区奖补支持。（省工业和信息化厅牵头，省发展改革委、省科技厅、省财政厅配合）

（十）打造一批重点特色专业园区。充分发挥县域工业集中区承载作用，理清主导产业，引导民营企业入区入园，推动中小企业聚集发展，降低配套成本，提高配套效率。出台加快重点特色专业园区发展的指导意见，按照“一县一区、一区多园、一园一业”发展要求，依托本地区的资源优势和产业生态，围绕特色主导产业，编制产业发展规划，优化产业布局，实施精准招商，强化项目建设，提升服务水平，加大资金支持。力争到 2023 年，形成 50 个有影响力和竞争力的重点特色专业园区。（省工业和信息化厅牵头，省发展改革委、省科技厅、省财政厅配合）

(十一) 加快“双创”基地建设。推动民营龙头企业建立专业化众创空间和以大数据、云技术、物联网为支撑的专业化众创空间数字平台。打造一批小型微型企业创业创新示范基地、科技企业孵化器、众创空间、创业孵化基地等载体，为创业者和小型微型企业提供全方位服务。对新认定的省级小型微型企业创业创新基地给予资金奖励。力争到 2023 年，新增小型微型企业双创基地 60 个以上，实现小型微型企业创业创新基地县（市、区）全覆盖。（省工业和信息化厅牵头，省发展改革委、省科技厅、省财政厅配合）

四、开展供应链提升专项行动

(十二) 实施产业链“链长制”。围绕我省重点产业链，推动“链主”企业做强做大，引导民营企业主动对接“链主”企业需求，鼓励民营企业围绕产业链薄弱环节实施重点攻关，不断提升产业链配套水平。到 2023 年，重点产业链省内配套能力显著提升，产业链发展水平明显提高，产业生态进一步优化。（省工业和信息化厅牵头，省发展改革委、省科技厅、省农业农村厅、省国资委配合）

(十三) 强化供应链支撑能力。推动省属国企发挥龙头带动作用，加强与产业链上下游民营企业的协同发展，解决配套民营企业技术、设备、资金、原辅料等实际困难。开展供应链平台协作对接，促进信息共享，帮助中小企业快速融入，全面提升产业链上下游配套能力。到 2023 年，围绕我省特色和优势产业，搭建形成一批有影响力、带动力强的供应链平台。（省工业和信息化

化厅牵头，省发展改革委、省科技厅、省农业农村厅、省国资委配合)

(十四) 推进三次产业提速发展。加快我省特色产业集群项目建设，培育壮大农业产业化龙头企业，大力发展农产品电子商务，完善配送及综合服务网络。持续抓好限上商贸企业培育工作，壮大限上商贸服务业规模。引导信息传输、软件和信息技术服务业高水平集聚发展，形成具有特色的产业生态。推进生产性服务业创新发展，构建民营制造业新业态、新模式，加速传统制造业向先进制造业和现代服务业转型升级、融合发展，促进高端要素资源的聚集。到 2023 年，龙头企业牵头的农业产业联合体基本建立，上下游相互衔接配套的农业全产业链基本建成，纳统限上商贸企业新增 3000 家，在跨境电子商务、通信信息和软件外包等领域形成新的增长点。(省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅、省农业农村厅、省商务厅、省市场监管局、各设区市政府按职责分工负责)

(十五) 推动民营企业拓展对外贸易。围绕共建“一带一路”和新时代推进西部大开发形成新格局国家战略，鼓励民营企业发展外贸新业态、新模式，拓展跨境电子商务和外贸综合服务业务，支持有条件的民营企业在境外建设“海外仓”和陕西商品展示中心。利用建设西安国际港务区全国跨境电商集结中心契机和“跨境电商+长安号”优势，助力民营企业“出海”。为民营企业提供主要出口国家和地区相关政策法规及国际惯例的信息服务特别是对外贸易预警信息服务，组织开展对外贸易、境外投资、贸

易摩擦应对、知识产权保护等方面的培训。（省商务厅牵头，省发展改革委、省司法厅、省市场监管局、省工商联配合）

五、开展数字化赋能专项行动

（十六）支持民营企业上云上平台。完善我省工业互联网平台体系，鼓励民营企业开展两化融合管理体系贯标，推动建设数字化转型公共服务平台，培育壮大共享制造、个性化定制等服务型制造新业态，提升上云用云水平。力争到 2023 年，培育互联网平台企业 50 家以上，全省上云企业达到 10 万家，专精特新“小巨人”企业上云用云比例达到 65% 以上。（省工业和信息化厅牵头，省发展改革委、省科技厅、省财政厅配合）

（十七）增强民营企业数字化应用水平。集聚一批技术实力强、市场反映好的数字化服务商，在稳就业促就业、产融对接、供应链对接、数字化运营、上云用云、数字化平台、数字化物流、网络和数据安全等方面征集一批符合民营企业需求的数字化服务产品及活动，定期发布全省数字化赋能产品及活动推荐目录，分行业分区域组织线上线下对接活动。力争到 2023 年，推出满足民营企业精准需求的数字化服务产品及活动 50 个以上。（省工业和信息化厅牵头，省科技厅、各设区市政府配合）

（十八）着力提升智能制造水平。引导和支持民营企业应用先进智能装备和系统，建设智能生产线、智能车间和智能工厂，实现精益生产、敏捷制造、精细管理和智能决策。到 2023 年，规模以上制造业民营企业基本普及数字化，重点行业骨干民营企业初步实现智能转型。（省工业和信息化厅牵头，省发展改革委、

省科技厅配合)

六、开展融资促进专项行动

(十九) 加大信贷投放力度。鼓励引导金融机构创新金融产品和服务，支持银行机构发行小微企业专项金融债。鼓励引导金融机构增加对民营、小微企业首贷、信用贷、中长期贷款、知识产权质押贷款、无还本续贷等投放力度。强化考核激励，完善首贷、信用贷、中长期贷款规模等工作考核评价机制。充分发挥省级线上融资平台功能，推动信息共享。试点建立个体工商户信用贷款评价体系，提高融资便利，降低民营企业融资成本。确保每年我省普惠型小微企业贷款实现增速、户数的“两增”目标。(省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省商务厅、省市场监管局、省地方金融监管局、人民银行西安分行、陕西银保监局按职责分工负责)

(二十) 开展多层次融资服务。加强与银行业金融机构合作，围绕重点领域企业需求，推动金融机构设立专项信贷资金，开辟绿色通道，落实优惠利率，开展跟踪服务。鼓励符合条件的民营企业通过主板、科创板、创业板、新三板上市挂牌融资。深化区域性股权市场改革创新，鼓励高新技术企业在科技创新专板挂牌，加大对科创中小微企业的培育服务。以市场化方式支持民营企业债券融资，进一步增加民营企业债券发行规模。按照市场化方式推动设立支持省级中小企业高质量发展的政府投资基金，引导撬动更多社会资本参与中小企业发展，进一步拓宽中小企业融资渠道。(省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅、省地方金融

监管局、人民银行西安分行、陕西证监局按职责分工负责)

(二十一) 拓展产业链供应链金融。积极开展产业链供应链融资创新,规范产业链核心企业、龙头企业商业票据应用发展,支持核心企业依托人民银行认可的供应链票据平台签发供应链票据。加大对供应链金融的政策支持,推广中征应收账款融资服务平台应用,推进核心企业与平台对接和应付确权,为中小微企业应收账款融资提供便利。(省工业和信息化厅、省财政厅、省国资委、省地方金融监管局、人民银行西安分行按职责分工负责)

(二十二) 支持融资担保机构发展。推动担保机构与银行“总对总”批量业务合作,完善政银担风险分担机制。落实小微企业融资担保业务降费奖补政策,加大对融资担保机构的政策扶持,引导融资担保机构聚焦主业,扩大对我省小微企业担保贷款规模。发挥政府性融资担保公司主力军作用,率先对小微企业的担保费率降至1%以内。力争到2023年,全省小微企业新增年化担保费率逐步降至1%。(省工业和信息化厅、省财政厅、省地方金融监管局按职责分工负责)

七、开展人才培育专项行动

(二十三) 加强人才培训管理。开展领军人才、经营管理人才、专业技术人才、高技能人才等培训工作。推动省内高等院校、科研机构、职业学校(含技工院校)和各类职业技能培训机构通过产学研合作、共建实习实训基地等方式,培养符合民营企业需求的经营管理、专业技术、技能应用等方面人才。发挥民营企业主体作用,开展“传帮带”,培育工匠人才和技能人才。每

年培育经营管理人才 200 人次，专业技术人员 2000 人次，高技能人才 5000 人次。（省教育厅、省科技厅、省工业和信息化厅、省人力资源社会保障厅、省财政厅、各设区市政府按职责分工负责）

（二十四）建立健全人才引进和评价机制。推动各类专业化服务机构发展，围绕重点行业、重点产业开展急需紧缺人才招聘引进，鼓励支持民营企业和专业社会服务机构开展线上线下招聘。不断深化中小企业和非公有制经济组织职称制度改革，畅通职称申报评审渠道，为专业技术人才营造更好的评价环境。（省教育厅、省工业和信息化厅、省人力资源社会保障厅、省工商联按职责分工负责）

八、开展服务能力提升专项行动

（二十五）推动惠企政策落实落细。各级各部门要加大在民营企业中涉企政策的宣传和执行力度，及时发布实施细则，明确政策联络员，受理企业政策咨询、投诉建议。搭建全省性涉企政策发布平台，进一步完善“陕企通”查政策服务功能。到 2023 年，建立完善全省统一的政策发布平台，提供一站式政策服务，做到涉企政策“一网通查”。（省级各有关部门、各设区市政府按职责分工负责）

（二十六）强化公共服务平台建设。提升中小企业公共服务平台的融资担保、技术创新、人才服务、市场开拓、数字化赋能等服务功能。力争到 2023 年，国家级中小企业公共服务示范平台达到 15 家，省级中小企业公共服务示范平台达到 100 家以上，

实现重点专精特新“小巨人”企业“一对一”服务全覆盖。(省工业和信息化厅牵头，各设区市政府配合)

(二十七) 依法保护民营企业合法财产。关注民营企业法治需求，优化法治营商环境，进一步防范和化解法律风险，为民营企业提供优质高效的法律服务。保护民营企业和企业家人合法财产，严格按照法定程序采取查封、扣押、冻结等措施，依法严格区分违法所得、其他涉案财产与合法财产，严格区分企业法人财产与股东个人财产，严格区分涉案人员个人财产与家庭成员财产。(省公安厅、省司法厅、省市场监管局、省法院、省检察院、省工商联、各设区市政府按职责分工负责)

(二十八) 全面提升服务保障能力。严格落实《保障中小企业款项支付条例》《陕西省实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉办法》，完善法规制度保障。开展全省中小企业发展环境评估，深化“放管服”改革，实现企业开办和注销一网通办。构建亲清新型政商关系，采取试点先行、逐步推广的方式，实行民营企业服务专员制度，主动联系企业、宣传政策、解决困难。(省发展改革委、省工业和信息化厅、省司法厅、省市场监管局、省工商联、各设区市政府按职责分工负责)

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省军区。

省监委，省法院，省检察院，各人民团体，各新闻单位。

国务院各部门驻陕单位。

陕西省人民政府办公厅

2021年7月5日印发

共印1000份

加 急

陕西省人民政府办公厅文件

陕政办发〔2021〕43号

陕西省人民政府办公厅关于 印发进一步加大对中小企业纾困帮扶力度 若干措施的通知

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

《陕西省进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的若干措施》已经省政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

陕西省人民政府办公厅

2021年12月31日

（此件公开发布）（规范性文件：陕规〔2021〕9号）

陕西省进一步加大对中小企业 纾困帮扶力度的若干措施

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步加大助企纾困力度，减轻中小企业负担，帮助渡过难关，根据《国务院办公厅关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》（国办发〔2021〕45号）精神，制定如下措施。

一、加大纾困资金支持力度

（一）进一步发挥省民营经济高质量发展纾困基金作用，扩大支持企业范围。鼓励有条件的市（区）安排中小企业纾困资金，对生产经营暂时面临困难但产品有市场、项目有前景、技术有竞争力的中小企业，以及劳动力密集、社会效益高的民生领域服务型中小企业给予专项资金支持，减轻房屋租金、水电费等负担，给予社保补贴。〔省财政厅、省工业和信息化厅、省国资委、省商务厅、省税务局、各市（区）政府按职责分工负责〕

（二）对受新冠肺炎疫情影响较大市（区）的中小微企业减免房租。对承租国有资产类经营用房的中小微企业，2022年1月免收房租。对在疫情期间给予中小企业房租、标准化厂房租金、物业费用减免的县域工业集中区、小微企业创新创业基地、

中小企业创新创业特色载体，省级中小企业发展专项资金给予不超过 10 万元的一次性奖补。（省财政厅、省国资委、省工业和信息化厅按职责分工负责）

（三）用好小微企业融资担保降费奖补资金，通过业务补助、保费补贴、增量和绩效评价奖励等方式，加大对政策引导性强、直接服务小微企业且收费较低的担保机构奖补力度，支持融资担保机构不断扩大小微企业担保规模、降低小微企业担保费率。落实创业担保贷款贴息及奖补政策。〔省财政厅、省工业和信息化厅、省人力资源社会保障厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

（四）支持政府性融资担保体系建设，发挥好省级政府性融资担保风险补偿资金池的作用，完善“4321”银担合作业务体系建设，加大融资担保支持力度，持续扩大业务规模。用好省级政府性融资担保基金，提升担保机构资本实力和抗风险能力。鼓励政府性融资担保机构积极开发批量化担保产品，引导更多金融资源支持小微企业、科创企业发展。〔省财政厅、省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省地方金融监管局、人民银行西安分行、各市（区）政府按职责分工负责〕

（五）加大小微企业服务补贴券支持力度，对小微企业购买约定的社会化服务给予补贴，提高服务补助额度和单个小微企业年度领券总额。（省工业和信息化厅、省财政厅按职责分工负责）

二、落实好减税降费政策

（六）落实月销售额 15 万元以下的小规模纳税人免征增值税、小型微利企业减征所得税、研发费用加计扣除、固定资产加速折旧、支持科技创新进口等税收优惠政策。制造业中小微企业按规定延缓缴纳 2021 年第四季度部分税费。广泛开展税收政策宣传，利用大数据筛选确定符合政策适用条件的中小企业纳税人、缴费人，有针对性地推送优惠政策，引导中小企业对税收优惠政策“应知尽知”“应享尽享”。〔省税务局、省财政厅、西安海关、各市（区）政府按职责分工负责〕

（七）持续清理涉企收费，深入推进转供电、供水供气等环节价格监管工作，开展“治理涉企收费、减轻企业负担”专项行动。阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策延续至 2022 年 6 月 30 日。〔省市场监管局、省发展改革委、省人力资源社会保障厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

三、进一步缓解融资问题

（八）加大信用贷款投放，用好支农支小再贷款政策。持续深化“银税互动”，探索对依法纳税、诚实守信小微企业的金融支持新模式。优化升级陕西省中小企业融资服务平台运营模式、功能，推动开展“长安信通”征信平台建设试点。推动全省中小微企业信用信息平台建设和数据整合，发挥“信易贷”平台作用，引导有条件的银行机构与“信易贷”平台互联互通。（人民银行西安分行、陕西银保监局、省发展改革委、省财政厅、省工

业和信息化厅、省地方金融监管局、省税务局、省工商联、省贸促会按职责分工负责)

(九) 对受新冠肺炎疫情、洪涝灾害及原材料价格上涨等影响严重的小微企业，加强流动资金贷款支持，按规定实施普惠小微贷款支持工具。(人民银行西安分行、陕西银保监局、省地方金融监管局按职责分工负责)

(十) 开展“促融资纾企困”中小微企业应收账款融资倍增专项行动，指导金融机构应收账款融资业务在中征平台进行全量登记，促进产业链供应链深度融合。持续推广和利用应收账款融资服务中征平台开展业务，以供应链融资支持重点产业链发展。〔人民银行西安分行、省地方金融监管局、省工业和信息化厅、省国资委、各市(区)政府按职责分工负责〕

(十一) 实施“金融支持小微企业能力提升工程”，督促金融机构落实金融顾问、四贷促进、让利实体、发债辅导、考核奖励等“五个机制”，实施业务授权、金融产品、专营机构、银担合作、尽职免责等“五项公示”，强化“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制建设。发挥正面导向激励作用，发挥好银行机构小微企业贷款利率奖补机制作用，对服务中小微企业成效好的银行机构按有关规定进行表彰。加强陕西省金融服务云平台建设，推动“万企登云、千企融资”，提升中小企业贷款便利度。加强融资对接服务，加大对经营困难中小企业的金融支持。(人民银行西安

分行、陕西银保监局、省财政厅、省工业和信息化厅、省地方金融监管局按职责分工负责)

四、推动缓解成本上涨压力

(十二) 加强大宗重点商品价格监管和监测预警，强化市场供需调节，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法行为。深入推进涉企重点领域价格监管工作，开展重点领域反垄断、反不正当竞争执法行动。〔省市场监管局、省发展改革委、各市（区）政府按职责分工负责〕

(十三) 开展产业链供需对接活动，组织国有企业、产业链骨干企业发布需求。支持大型企业、行业协会搭建重点行业产业链供需对接平台，加强原材料保供对接服务。〔省工业和信息化厅、省商务厅、省国资委、各市（区）政府按职责分工负责〕

(十四) 严格落实国家出台的车辆通行费减免政策，继续推广差异化收费，规范交通建设领域涉企收费政策，促进物流降本增效。对中欧班列长安号继续试行“铁路快速通关模式”，西安铁路口岸实现出口货物“装运发货即离境”、进口货物“一站到达”，减少货物在边境口岸滞留时间，降低企业通关成本，提高中欧班列陕西中小企业产品竞争力。〔省交通运输厅、西安海关、各市（区）政府按职责分工负责〕

五、加强用电保障

(十五) 合理安排错峰用电，保障对中小企业尤其是制造业、

劳动密集型服务业中小企业的能源安全稳定供应。梳理产业链龙头企业上下游重点企业名单，保障产业链关键环节中小企业用电需求，维护产业链供应链安全稳定，确保企业已有订单正常生产。〔省发展改革委、省工业和信息化厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

（十六）2022 年，以县（市、区）为单位统计小微企业清单和用电量，打包参与新能源市场化交易，力争成交电价在原目录电价基础上下浮 0.05—0.1 元/千瓦时。〔省发展改革委、各市（区）政府按职责分工负责〕

六、支持中小微企业稳岗扩岗

（十七）持续实施失业保险稳岗返还，加大对中小微企业支持力度，按国家规定提高返还比例，推行稳岗返还“免申即享”政策。对中小微企业招用就业困难人员、毕业年度和离校 2 年内高校毕业生的，按规定给予社会保险补贴；符合条件的高校毕业生和失业青年参加就业见习的，发放就业见习生活补贴。接收见习人员且年度留用率不低于 50% 的单位，按规定享受一次性见习留用补贴。对社区工厂吸纳脱贫劳动力就业的，按规定给予一次性岗位补贴和场地租赁费、水电费补贴。〔省人力资源社会保障厅，省财政厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

（十八）落实保障中小微企业用工若干措施，发挥“秦云就业”等平台作用，举办中小微企业专场招聘活动，建立中小微企

业用工对接机制。开展多层次用工培训，优化劳动力供给。鼓励社会服务机构为中小微企业提供人才培训和招聘引进等服务，加强中小微企业人才对接。提供优质高效的流动人员人事档案管理服务。〔省工业和信息化厅、省人力资源社会保障厅、省教育厅、省财政厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

七、保障中小企业款项支付

（十九）加强清欠长效机制建设，严格执行《保障中小企业款项支付条例》《陕西省政府投资管理办法》《陕西省优化营商环境条例》等规定要求，从源头预防新增拖欠，积极应用法治化、市场化手段化解拖欠账款。加强审计监督，对滥用市场优势地位逾期占用、恶意拖欠中小企业账款行为，加大联合惩戒力度。〔省工业和信息化厅、省发展改革委、省财政厅、省审计厅、省国资委、各市（区）政府按职责分工负责〕

（二十）继续开展清理拖欠中小企业账款专项行动，按照“属地管理、分级负责，谁主管谁负责”的原则压实各级责任。推动各级政府部门、事业单位、国有企业及时支付采购中小企业货物、工程、服务的账款，从源头防范层层拖欠形成“三角债”，不得强制中小企业接受商业汇票等非现金支付方式。严禁以不签合同、在合同中不约定具体付款时限和付款方式等方法规避及时支付义务的行为。〔省工业和信息化厅、省发展改革委、省财政厅、省审计厅、省国资委、各市（区）政府按职责分工负责〕

八、着力扩大市场需求

（二十一）加大民生领域和新型基础设施建设投资力度，加大面向中小企业采购力度，进一步落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》和我省相关实施细则，细化预留采购份额、价格评审优惠、降低投标成本、优先采购等支持措施。组织开展供需对接活动，促进大型企业扩大向中小企业采购规模。〔省发展改革委、省财政厅、省国资委、省工业和信息化厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

（二十二）积极组织我省中小企业参加线上、线下举办的国际展会和经贸对接洽谈会，开拓国际市场。搭建政银合作平台，开展中小企业跨境撮合服务。依托跨境电商等外贸新业态，为中小企业提供远程网上交流、供需信息对接等服务。支持中小企业建立“海外仓”和一站式服务体系，保障外贸产业链供应链畅通运转。充分利用《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）契机，支持我省中小企业开拓国际市场。加大贸易救济工作力度，为进出口企业维权提供法律咨询和援助，支持企业积极应对贸易摩擦。充分发挥境外经贸合作区作为中小企业“抱团出海”平台载体的作用，不断提升合作区建设质量和服务水平，引导和支持有合作需求的中小企业入区开展投资合作。〔省商务厅、省贸促会、各市（区）政府按职责分工负责〕

九、压实责任抓好落实

（二十三）各级各有关部门要加强政策宣传，发挥“互联网+政务服务”作用，推动涉企事项“一网通办”、政策“一网通查”，发挥好“秦务员”“陕企通”等平台作用。优化办理程序，推广“免申即享”“无纸申报”等方式，降低政策获取成本。

〔省级各有关部门、各市（区）政府按职责分工负责〕

（二十四）各级各有关部门要进一步提高政治站位，强化责任担当，勇于开拓创新，进一步细化纾困举措，积极采取针对性措施，帮助中小企业应对困难，要切实推动各项政策措施落地见效。落实情况及时报送省促进中小企业发展工作领导小组办公室。〔省级各有关部门、各市（区）政府按职责分工负责〕

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省军区。

省监委，省法院，省检察院，各人民团体，各新闻单位。

国务院各部门驻陕单位。

陕西省人民政府办公厅

2021 年 12 月 31 日印发

共印 1000 份



陕西省发展和改革委员会
陕西省工业和信息化厅
陕西省财政厅
陕西省人力资源和社会保障厅
陕西省自然资源厅
陕西省生态环境厅
陕西省交通运输厅
陕西省商务厅
中国人民银行西安分行
国家税务总局陕西省税务局
中国银行保险监督管理委员会陕西监管局

文件

陕发改工业〔2022〕558号

关于印发《陕西省促进工业经济平稳增长 行动方案》的通知

各设区市、韩城市人民政府，杨凌示范区管委会，省政府各工作部门、各直属机构，有关单位：

经省政府同意，现将《陕西省促进工业经济平稳增长行动方

案》印发给你们，请认真贯彻执行。





2022年4月18日

陕西省促进工业经济平稳增长行动方案

为深入贯彻中央经济工作会议精神，落实国家发展改革委、工业和信息化部等部门《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案的通知》（发改产业〔2021〕1780号）和《关于印发促进工业经济平稳增长的若干政策的通知》（发改产业〔2022〕273号）要求，促进工业经济平稳增长，结合我省实际，制定本方案。

一、总体要求

坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，进一步激发市场主体活力，振作工业经济运行，确保工业经济运行在合理区间，力争全年规模以上工业增加值增长6.5%左右、工业投资增长7%以上、新增规模以上工业企业700户以上。

二、主要任务

（一）实施稳产达效行动，促进工业经济回稳向好

1. 切实发挥能源压舱石作用。狠抓优煤、扩油、增气，强化保供、储备和应急保障能力建设，畅通煤油气产运储销各环节。加快煤炭优质产能释放，力争全年核增产能800万吨以上、建成巴拉素等5个煤矿、煤炭产量7.2亿吨。抓好延安、靖边、榆神等井区稳产增产，力争原油产量2580万吨。推进老井控减、

新井提产、新区块加快投产，力争天然气产量 315 亿立方米。加快杨伙盘电厂、富县电厂等外送和支撑性保障电源建设投产，积极扩大电力外送，力争发电 2800 亿千瓦时。对低于单位规模以上工业增加值能耗强度平均水平的能源生产企业不限制能耗总量，鼓励企业在确保安全的前提下达产满产、多产多销。做好保供稳价工作，密切监测煤炭等大宗原材料市场供需和价格变化，推动生产企业与客户签署中长期供销协议。〔省发展改革委、省工业和信息化厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

2. 推进制造业提质扩能。抓好制造业高质量发展实施方案贯彻落实，促进制造业平稳较快增长。聚焦 23 条重点产业链，深入实施“链长制”，大力开展延链补链强链行动，支持链主企业围绕自身技术和市场需求，引进和培育配套企业，落实好支持链主企业和配套企业的各项政策，着力培育一批千亿级、百亿级链主企业和隐形冠军企业。围绕装备制造、电子信息、化工、汽车等主导产业，加强重点企业、重点项目跟踪服务，积极推进比亚迪 30 万辆新能源汽车、西安吉利 10 万辆乘用车、中石油兰州石化 80 万吨乙烷制乙烯等建成项目加快释放产能，对年度增速快、贡献大的给予超产超销奖励。〔省工业和信息化厅、省发展改革委、省国资委、省财政厅、各市（区）政府等按职责分工负责〕

3. 释放工业品消费潜力。加快新能源汽车推广应用，继续实施新能源汽车车船税减免和财政补贴等优惠政策，推进充电

桩、换电站等配套设施建设。扩大家电等重点领域消费，常态化开展“秦乐购”系列促销活动，鼓励有条件的地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。采取政府购买服务方式举办优势工业品、“名优新特”消费品线上线下促销活动，为企业提供展销服务。通过平台让利、企业让价、政府补贴的方式，与知名电商平台合作开展联合促销，高效对接消费市场和生产基地，壮大有限上企业销售规模。支持建设西安港高架快速路，提速中欧班列（西安）集结中心建设，确保长安号开行超过4000列，深度融入全球港航体系、物流网络。〔省工业和信息化厅、省发展改革委、省商务厅、省交通运输厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

（二）实施挖潜增效行动，增强工业经济发展后劲

4. 推进重点项目落地见效。落实高质量项目建设推进年实施方案，继续常态化开展重点项目集中开工和观摩活动，实施月通报、季点评，形成大抓项目、抓大项目的良好氛围。着力加快榆林500万吨煤制清洁燃料产业化技术升级示范、陕煤1500万吨煤炭分质利用二阶段工程、陕电送皖、陕电送豫等项目前期工作。推进可可盖煤矿、西电集团智慧产业园等项目早日开工建设。加快奕斯伟硅产业基地扩产、比亚迪新能源汽车零部件扩产等项目建设进度。加强150个重点工业项目跟踪服务，定期监测调度，协调解决发现的困难和问题，对投资进度快、投资额大和当年有望建成投产的新增产能项目给予资金支持，促进项目尽快达产达效。〔省发展改革委、省工业和信息化厅、各市（区）政

府按职责分工负责〕

5. 着力引导新兴产业投资。稳步推进屋顶光伏试点整县开发，加快推进陕北至湖北、神府、渭南 3 个国家新能源基地和保障性并网等项目开工，带动光伏组件、风电装备等产业投资。加快榆林零碳氢能产业园等项目建设，带动氢能产业投资。实施新型基础设施提升工程，加大对 5G 网络、物联网、工业互联网、充电桩、北斗导航应用等重点领域的投资力度。〔省发展改革委、省工业和信息化厅、省科技厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

6. 加大招商引资力度。出台招商引资奖励办法和招商引资高质量发展评价体系，建立招商引资信息系统，围绕 23 条重点产业链开展定向招商、精准招商，尽快取得一批重大招商成果。深化“央企进陕”活动成果，完善央企在陕投资项目调度和服务保障工作机制，推进已签署协议转化落地为具体项目。加快推动三一煤机、远景风机等重大招商引资项目落地。发挥省级外贸外资协调机制和重点外资项目专班作用，加强服务保障，提升项目落地率、开工率、进资率。〔省商务厅、省工业和信息化厅、省国资委、省发展改革委、各市（区）政府按职责分工负责〕

（三）实施改造升级行动，提升工业经济发展水平

7. 推进重点行业节能降碳。制定冶金、建材、石化化工等重点领域节能降碳实施方案，建立钢铁、电解铝、水泥、炼油等重点行业重点用能企业能效分级管理制度，落实重点领域能效标

杆水平和基准水平，推动能效水平低的装置实施技术改造，提升整体能效水平。持续推进煤电升级改造和小火电淘汰关停，提高煤电机组清洁能效水平。整合差别电价、阶梯电价、惩罚性电价等差别化电价政策，建立统一的高耗能行业阶梯电价制度，对能效达到基准水平的存量企业和能效达到标杆水平的在建、拟建企业用电不加价，未达到基准水平的存量企业根据能效水平差距实行阶梯电价，加价电费专项用于支持企业节能减污降碳技术改造。〔省发展改革委、省工业和信息化厅、省生态环境厅、省财政厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

8. 推动企业技术改造升级。以高端化、智能化、绿色化为主攻方向，对采用新技术、新工艺、新设备、新材料进行改造提升的企业最高给予500万元支持。对中小企业购置关键设备，按照不超过购置额10%、最高给予500万元奖补。实施“551”企业数字化转型特派员行动，成立5个数字化特派员小分队，组织50名专家，做好100家企业数字化转型服务。加快智能化工厂建设，对认定为省级智能制造试点示范企业、智能工厂、智能车间、智能产线和智能制造成熟度评估三级以上达标企业给予奖励。推进绿色制造体系和绿色制造项目建设，建成一批绿色工厂、绿色园区和绿色供应链，对绿色制造项目按照投资额最高给予500万元奖补。〔省工业和信息化厅、省发展改革委、省财政厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

（四）实施能级提升行动，拓展工业经济发展空间

9. 增强创新驱动能力。充分发挥秦创原创新驱动总平台、总窗口作用，深入实施“揭榜挂帅”，开展关键领域“卡脖子”技术攻坚。鼓励企业加大 R&D 投入，对制造业企业研发投入年度新增部分最高给予 500 万元奖补（中小企业最高 300 万元）。对重大技术装备首台（套）、新材料首批次、软件产品首版次应用给予奖补。实施科技型企业创新发展倍增计划，健全“科技型中小企业—高新技术企业（瞪羚企业）—上市企业（独角兽企业）”全生命周期培育链条，力争评价入库科技型中小企业 1.3 万家，新增高新技术企业 1500 家。〔省科技厅、省工业和信息化厅、省财政厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

10. 培育新业态新模式。持续壮大新一代信息技术、新材料、高端装备等战略性新兴产业，加快推进西安集成电路、宝鸡先进结构材料等产业集群发展。实施“上云用数赋智”行动，促进传统制造业、服务业等领域全方位升级，打造数字经济新业态。发挥西安高新区、陕鼓集团等国家先进制造业和现代服务业融合试点示范作用，打造一批“两业融合”发展的区域和企业。大力发展消费新业态新模式，培育定制消费、智能消费、互动消费、沉浸式消费等新型消费。依托西安综合保税区等平台，集聚一批电商龙头企业、加工企业、研发组织、金融机构、功能总部，建设国家级进口贸易促进创新示范区。〔省发展改革委、省工业和信息化厅、省商务厅、省市场监管局、各市（区）政府等按职责分工负责〕

11. 梯度培育中小企业。鼓励中小企业加快成长，建立“小升规”工业企业培育库，对各市（区）每年“小升规”企业按净增加量给予每户20万元奖励，力争全年新增规模以上工业企业700户。推动科技型中小企业成长为高新技术企业、规模以上企业、专精特新“小巨人”企业、上市企业。支持专精特新企业发展，对国家专精特新“小巨人”和省级专精特新中小企业分别奖励50万元、20万元，对隐形冠军企业创新能力提升项目最高给予300万元奖补。〔省工业和信息化厅、省财政厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

（五）实施要素保障行动，强化工业经济发展支撑

12. 科学保障项目用地。切实加强各级重点项目用地保障，对纳入省级重点项目清单单独选址的能源、产业项目用地，在批准用地时直接配置计划指标；市县两级建立本级重点项目用地保障机制，开辟绿色通道。深入推进“亩均论英雄”综合改革，扎实开展“标准地”试点，力争年底试点区域新批工业用地不低于40%按照“标准地”供应。鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应产业用地。〔省自然资源厅、省工业和信息化厅、省发展改革委、各市（区）政府按职责分工负责〕

13. 加大财税支持力度。加强项目谋划与储备，全力争取各类中央预算内资金。加快下达省级各类产业专项资金，原则上6月底前下达完毕。加大专项债券政策培训力度，加快发行进度，尽早完成全年新增债券发行。落实各项税费优惠政策，为制造业

企业办理增值税留抵退税，延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策，将 2021 年四季度实施的制造业中小微企业延缓缴纳部分税费政策延续实施 6 个月。扩大“六税两费”减免政策适用主体范围，加大小型微利企业所得税减免力度。〔省发展改革委、省工业和信息化厅、省税务局、省人力资源社会保障厅、省财政厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

14. 强化金融支撑。引导金融系统向实体经济让利，加强对银行支持制造业发展的考核约束。强化信用信息应用，依托“信易贷”平台，拓宽中小企业融资渠道。落实煤电等行业绿色低碳转型金融政策，引导符合条件的银行业金融机构用好碳减排支持工具和支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，支持碳减排和煤炭清洁高效利用重大项目建设。〔人民银行西安分行、省发展改革委、陕西银保监局、各市（区）政府按职责分工负责〕

15. 完善用能和环境政策。落实好新增可再生能源和原料用能消费不纳入能源消费总量控制政策；优化考核频次，能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，避免因能耗双控指标完成进度问题限制企业正常用能；落实好国家重大项目能耗单列政策，待国家确定“十四五”能耗单列重大项目后，按照单列项目清单抓紧组织实施。持续完善重污染天气重点行业绩效分级管理体系，实施绩效分级差异化管理。对大型风光电基地建设、节能降碳改造等重大项目，加快项目环评进度，保障尽快开工建设。〔省发展改革委、省生态环境厅、省工业和信息化厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

政府按职责分工负责]

(六) 实施环境优化行动，推进工业经济行稳致远

16. 减轻中小企业负担。落实进一步加大对中小企业纾困帮扶力度若干措施，2022 年延续执行中小企业技改奖励政策。顶格执行稳岗返还政策标准，中小微企业按照 90% 返还。加大中小微企业设备器具税前扣除力度，中小微企业 2022 年度内新购置的单位价值 500 万元以上的设备器具，折旧年限为 3 年的可选择一次性税前扣除，折旧年限为 4 年、5 年、10 年的可减半扣除；企业可按季度享受优惠，当年不足扣除形成的亏损，可按规定在以后 5 个纳税年度结转扣除。支持未参与市场交易的直供直管小微企业和个体工商户参加打包交易，降低企业用电成本。〔省工业和信息化厅、省人力资源社会保障厅、省税务局、省发展改革委、省财政厅、各市（区）政府按职责分工负责〕

17. 破解企业用工难题。实施提升就业服务质量工程行动方案，巩固提升公共就业服务水平。畅通补贴申领渠道，加快落实社会保险补贴、就业见习补贴等政策，鼓励企业更多吸纳就业困难人员、高校毕业生等重点群体就业。精准制定年度培训计划，促进企业用工需求和职业技能培训有效衔接。利用秦云就业企业用工供需平台、陕西公共招聘网等公益性招聘平台，为用人单位招聘用工、劳动者求职提供线上服务，提高人力资源配置效率。〔省人力资源社会保障厅、省发展改革委、各市（区）政府按职责分工负责〕

18. 优化市场环境。持续推进“放管服”改革，深入实施新一轮优化营商环境三年行动，全力打造“秦务员”一体化政务服务和“秦政通”一体化协同办公平台，实现更多政务服务一网通办、跨省通办、秒批秒办。推动水电气热“一件事一次办”，一般社会投资项目审批时间压减至70个工作日以内。全面实行行政许可事项清单管理，加快“证照分离”改革全覆盖，优化金融、能源、交通、公用事业等行业涉企服务，实施企业信用风险分类管理，推动监管更加公平有效。建立健全制度化政企互动机制，落实好企业家参与涉企政策制定机制，推动构建亲清政商关系。大力弘扬工业经济优秀企业家精神。〔省发展改革委、省市场监管局、省审改办、省工商联、各市（区）政府等按职责分工负责〕

三、保障措施

19. 加强组织领导。发挥省稳增长工作专班作用，加强对工业稳增长工作的组织协调，统筹推进全省工业经济平稳增长。省发展改革委、省工业和信息化厅会同省级有关部门加强对重点行业、重点企业、重点项目的监测调度，协调解决有关事项。省级有关部门要各司其责，加强配合，积极推出有利于振作工业经济的举措，细化落实财政税费、金融信贷、保供稳价、投资和外贸外资、用地用能和环境等方面政策措施（见附件），每季度末将落实情况报送省稳增长工作专班办公室（省发展改革委）。各市（区）要建立健全协调机制，加快制定促进工业经济平稳增长的

工作方案，落实落细各项政策措施。

20. 加强督导落实。省发展改革委、省工业和信息化厅会同省级有关部门要加强对各市（区）政策落实情况进行专项督导，对督导发现的问题建立台账，进行销号管理。各市（区）、省级有关部门要加强工业经济运行风险监测和研判处置，及时总结稳定工业经济运行的有效做法和经验，加大宣传力度，形成促进工业经济平稳增长的良好氛围。

附件：陕西省促进工业经济平稳增长政策措施清单

附件

陕西省促进工业经济平稳增长政策措施清单

序号	政策措施	责任单位
一、财政税费政策（48条）		
1	加大中小微企业设备器具税前扣除力度，中小微企业2022年度内新购置的单位价值500万元以上的设备器具，折旧年限为3年的可选择一次性税前扣除，折旧年限为4年、5年、10年的可减半扣除；企业可按季度享受优惠，当年不足扣除形成的亏损，可按规定在以后5个纳税年度结转扣除。适用政策的中小微企业范围：一是信息传输业、建筑业、租赁和商务服务业，标准为从业人员2000人以下，或资产总额12亿元以下；二是房地产业开发经营，标准为营业收入20亿元以下或资产总额1亿元以下；三是其他行业，标准为从业人员1000人以下或营业收入4亿元以下。	省税务局
2	延长阶段性税费缓缴政策，将2021年四季度实施的制造业中小微企业延缓缴纳部分税费政策，延续实施6个月。	省税务局
3	继续实施新能源汽车购置补贴、充电设施奖补、车船税减免优惠政策。	省工业和信息化厅、省发展改革委、省财政厅
4	扩大“六税两费”减免政策适用主体范围，加大小型微利企业所得税减免力度。	省财政厅、省税务局
5	降低企业社保负担，2022年延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策。	省人力资源社会保障厅
6	落实好支持制造业中小微企业的助企纾困政策，加大对涉企违规收费的整治力度。	省工业和信息化厅、省发展改革委、省财政厅
7	对月度销售额不超过15万元或者季度销售额不超过45万元的小规模纳税人，依法免征增值税。	省税务局

序号	政策措施	责任单位
8	对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元的部分，减按12.5%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税；对小型微利企业年应纳税所得额超过100万元但不超过300万元的部分，减按25%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。	省税务局
9	对个体工商户经营所得年应纳税所得额不超过100万元的部分，在现行优惠政策基础上，减半征收个人所得税。	省税务局
10	依法为制造业企业办理增值税留抵退税，依法落实国家2022年新出台的各项税费优惠政策。	省税务局
11	对受疫情影响、缴纳确有困难的纳税人，依规定免征一季度房产税、城镇土地使用税。	省税务局
12	对承租国有房产类经营用房受到疫情影响的中小微企业，免收2022年一季度房租。	省国资委、省财政厅
13	2022年延续执行中小企业技改奖励政策，对中小企业购置关键设备，按照不超过购置额的10%、最高不超过500万元奖补。	省工业和信息化厅
14	支持链主企业围绕自身技术和市场需求，引进和培育配套企业，对年度配套率增幅较大的链主企业，给予最高100万元的一次性奖励。	省工业和信息化厅
15	链主企业每净增1户当年实际配套额不低于500万元的本地或招引的非关联配套企业，给予链主企业最高50万元的一次性奖励。	省工业和信息化厅
16	加大配套企业支持力度，建立链主企业供应目录清单，对纳入清单且当年实际配套额不低于500万元的本地区非关联配套企业，给予最高50万元的一次性奖励。	省工业和信息化厅
17	加快预算执行进度，中央预算内投资项目2021年资金一季度完成率不低于40%，用于项目建设和产业发展的省级财政专项资金争取一季度下达40%以上，原则上6月底前下达完毕。	省发展改革委、省工业和信息化厅、省财政厅

序号	政策措施	责任单位
18	鼓励各市（区）对小微企业和个体工商户实行租金减免、用电阶段性优惠等政策，参照已组织开展的居民电采暖市场化打包交易方式，以县为单位统计小微企业清单和用电量，打包参与新能源市场化交易，力争成交电价在原目录电价基础上下浮0.05—0.1元/千瓦时。	省国资委、省发展改革委
19	将新能源汽车购置补贴和免征车辆购置税政策延续至2022年底，结合落实《陕西省新能源公交车推广应用实施方案》，加大各市（区）新能源公交车替换力度。	省税务局、省交通运输厅、省工业和信息化厅、省财政厅
20	对从事二手车经销的纳税人销售其收购的二手车，减按0.5%征收增值税。	省税务局
21	加大援企稳岗力度，延续实施失业保险稳岗返还政策，对符合条件的企业按国家规定给予稳岗返还，提高中小微企业企业返还比例。	省财政厅、省人力资源社会保障厅
22	继续对省内生产的国内、省内首台（套）重大技术装备产品加大支持力度。	省工业和信息化厅、省发展改革委
23	建立“小升规”工业企业培育库，对各市（区）每年“小升规”企业按净增量给予每户20万元奖励。	省工业和信息化厅
24	支持专精特新企业发展，对国家专精特新“小巨人”和省级“专精特新”中小企业分别奖励50万元、20万元，对隐形冠军企业创新能力提升项目最高给予300万元奖补。	省科技厅、省工业和信息化厅
25	加大企业研发支持力度，对省级制造业创新中心、企业技术中心、技术创新示范企业予以奖励。支持企业加大研发投入，对制造业企业研发投入年度新增部分最高给予500万元奖补（中小企业最高300万元）。	省科技厅、省工业和信息化厅
26	鼓励企业牵头组建创新联合体，采取“揭榜挂帅”“赛马制”模式开展技术攻关，按照不超过科研经费总额30%、最高给予1000万元补贴。	省科技厅、省工业和信息化厅
27	开展制造业“上云”企业星级评定，对当年获得省级认定的优秀星级“上云”企业最高给予100万元奖励。	省工业和信息化厅

序号	政策措施	责任单位
28	对企业信息化建设投资额超过50万元的项目，按照投资额的15%最高给予100万元奖励。	省工业和信息化厅
29	培育省级工业互联网标杆工厂20个左右，每个奖励50万元。	省工业和信息化厅
30	对两化融合项目按照投资额最高给予500万元支持，对通过贯标认证企业给予20万元奖励。	省工业和信息化厅
31	2022年延续执行中小企业技改奖励项目，对中小企业购置关键设备，按照不超过购置额的10%、最高不超过500万元奖补。	省工业和信息化厅
32	推动制造业关键基础材料、核心基础零部件（元器件）、先进基础工艺、产业技术基础实现工程化、产业化突破，对强基础的重点项目最高给予500万元奖补。	省工业和信息化厅
33	加快“十四五”制造业高质量发展规划重大项目实施，建立重点工业投资项目跟踪服务清单，按月监测，协调解决项目推进中的困难和问题，促进项目尽快达产达效，对列入清单中投资进度快、投资额大的项目给予奖励。	省工业和信息化厅、省发展改革委
34	用好汽车产业发展专项资金，整车项目按照产能每增加10万辆汽车，奖励1.2亿元标准给予资金支持。	省工业和信息化厅
35	对汽车关键零部件生产能力和技术改造项目按照投资额的2%、最高给予5000万元奖补。	省工业和信息化厅
36	支持新能源汽车关键领域研发应用，新能源汽车关键零部件项目按照投资额的3%、最高给予5000万元奖补。	省工业和信息化厅
37	推进绿色制造体系和绿色制造项目建设，建成一批绿色工厂、绿色园区和绿色供应链，对绿色制造项目按照投资额最高给予500万元奖补。	省工业和信息化厅
38	围绕县域主导产业发展，培育一批重点特色专业园区，最高给予1000万元资金支持。	省工业和信息化厅

序号	政策措施	责任单位
39	加快园区基础设施、公共服务设施改造升级，提升园区专业化配套服务能力和承载水平，对园区公共设施项目按照不超过总投资的10%、最高给予300万元资金支持。	省工业和信息化厅
40	建立重点产业链关键技术产业化项目清单，鼓励企业参与“揭榜挂帅”，对“定榜”项目给予奖补。	省科技厅、省工业和信息化厅
41	对年度增速快、贡献大的制造业企业给予奖励。	省工业和信息化厅
42	开展科技型企业上规计划，每年筛选重点入库培育企业给予省级科技项目自主立项补助支持。	省科技厅、省工业和信息化厅
43	对重大装备首台（套）、新材料首批次、软件产品首版次应用给予奖补。	省科技厅、省工业和信息化厅
44	对今年有望建成投产的新增产能项目给予流动资金贷款贴息支持。	省工业和信息化厅
45	对固定资产投资不低于5000万元且符合省产业结构调整引导专项资金支持方向的先进制造业、传统产业转型升级、产业链升级等项目给予资金支持。	省发展改革委、省财政厅
46	未参与市场交易的直供直管小微企业和个体工商户参加打包交易，按照2021年省内新能源市场化交易平均价格上浮20%挂牌，挂牌打包交易产生的发电侧让利空间全部传导至对应的小微企业和个体工商户。	省发展改革委
47	加快出台《陕西省提升中小企业竞争力若干措施》，从落实落细财税扶持政策、加大融资支持力度等方面提出增强中小企业竞争力的若干措施。	省工业和信息化厅
48	对评选为省级智能制造试点示范企业和智能工厂智能车间产线的企业给予奖励。	省工业和信息化厅
二、金融信贷政策（13条）		
49	继续引导金融系统向实体经济让利，加强对银行支持制造业发展的考核约束，开展陕西省银行业金融机构（法人）绿色金融评价。	人民银行西安分行、陕西银保监局、省地方金融监管局

序号	政策措施	责任单位
50	引导金融机构紧密结合制造业企业生产经营周期，合理确定融资期限，增加制造业中长期贷款投放，提升融资支持的精准性和有效性，推动大型国有银行优化经济资本分配，向制造业企业倾斜。	人民银行西安分行、省地方金融监管局、陕西银保监局
51	2022年人民银行对符合条件的地方法人银行，按普惠小微贷款余额增量的1%提供激励资金；符合条件的地方法人银行发放普惠小微信用贷款，可向人民银行申请再贷款优惠资金支持。	人民银行西安分行
52	落实煤电等行业绿色低碳转型金融政策，引导辖内符合条件的银行业金融机构用好碳减排支持工具和2000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，支持碳减排和煤炭清洁高效利用重大项目建设。	人民银行西安分行、省地方金融监管局
53	落实好稳外贸政策措施，巩固提升出口信用保险作用，抓实抓好外贸信贷投放。	人民银行西安分行、陕西银保监局
54	开展“补贷保”联动试点。支持符合条件的企业发行公司信用类债券，推广以信息共享为基础的“信易贷”模式。	陕西银保监局、省发展改革委、省地方金融监管局
55	鼓励地方安排中小企业纾困专项资金，对符合条件的中小企业给予资金等支持。	省财政厅、省地方金融监管局、陕西银保监局
56	鼓励有条件的地方建立支持小微企业的贷款风险分担补偿机制。用好小微企业融资担保降费奖补资金，促进扩大小微企业担保业务规模，降低融资担保成本。	省财政厅、省地方金融监管局、人民银行西安分行、陕西银保监局
57	督促银行业金融机构对暂时遇到困难、市场前景较好的企业，不盲目抽贷、断贷、压贷。	人民银行西安分行、陕西银保监局、省地方金融监管局
58	建立大型外贸骨干企业融资专项保障机制，实施“秦贸贷”中小外贸企业贷款风险补偿金项目。	省商务厅、省财政厅

序号	政策措施	责任单位
59	持续深化税务与金融监管部门协作，进一步做好“银税互动”工作，扩大普惠面，丰富产品线，力争2022年“税银贷”较上年再翻一番。	省财政厅、省税务局、人民银行西安分行、陕西银保监局、省地方金融监管局
60	深入实施重点产业链“一链一行”主办行制度，对符合条件的“链主”企业上一年实际配套额不低于500万元的配套企业，鼓励银行业金融机构在风险可控、商业可持续的前提下，按照市场化原则实行纯信用无抵押贷款。	省工业和信息化厅、人民银行西安分行
61	对银行业金融机构当年普惠小微贷款的首贷、信用贷、中长期贷款、制造业贷款、利率水平等因素综合评价，按照符合条件的新增贷款投放额不超过0.5%的标准予以奖励。	省财政厅、省工业和信息化厅、人民银行西安分行
三、保供稳价政策（6条）		
62	坚持绿色发展，整合差别电价、阶梯电价、惩罚性电价等差别化电价政策，建立统一的高耗能行业阶梯电价制度，对能效达到基准水平的存量企业和能效达到标杆水平的在建、拟建企业用电不加价，未达到的根据能效水平差距实行阶梯电价，加价电费专项用于支持企业节能降碳技术改造。	省发展改革委、省工业和信息化厅
63	做好铁矿石、化肥等重要原材料和初级产品保供稳价，进一步强化大宗商品现货市场监管，加强大宗商品价格监测预警。	省工业和信息化厅、省发展改革委、省市场监管局
64	支持企业投资开发铁矿、铜矿等省内具备资源条件、符合生态环境保护要求的矿产开发项目。	省自然资源厅、省发展改革委
65	推动废钢、废有色金属、废纸等再生资源综合利用，提高“城市矿山”对资源的保障能力。	省商务厅、省工业和信息化厅、省发展改革委
66	加强原材料供需上下游协作，建立钢铁、水泥等大宗商品产销对接长效机制，推动原材料生产企业与客户企业签署中长期供销协议，降低企业原材料成本。	省工业和信息化厅、省发展改革委
67	持续密切监测大宗商品原材料市场供需和价格变化，大力增加大宗商品原材料市场有效供给，灵活运用国家储备开展市场调节。实施好《重要商品和服务价格指数行为管理办法（试行）》，加强信息发布解读，促进规范运行。进一步强化大宗商品现货市场监管，坚决遏制过度投机炒作。	省发展改革委、省工业和信息化厅、省商务厅、省国资委、省市场监管局、陕西证监局

序号	政策措施	责任单位
四、投资和外贸外资政策（23条）		
68	组织实施光伏产业创新发展专项行动，实施好沙漠戈壁荒漠地区大型风电光伏基地建设，带动光伏组件、风电装备产业链投资。	省发展改革委、省工业和信息化厅
69	推进供电煤耗300克标准煤/千瓦以上煤电机组改造升级，实施煤电机组灵活性改造，加快完成供热机组改造。	省发展改革委
70	对纳入规划的跨省区输电线路和具备条件的支撑性保障电源，要加快核准开工、建设投产，带动装备制造业投资。	省发展改革委
71	启动实施钢铁、有色、建材、石化等重点领域企业节能降碳技术改造工程。	省发展改革委、省工业和信息化厅、省生态环境厅
72	加快落实国家制造业核心竞争力提升五年行动计划和制造业领域国家专项规划重大工程，启动一批产业基础再造工程项目，推进制造业强链补链，加快培育一批先进制造业集群，加大“专精特新”中小企业培育力度。	省发展改革委、省工业和信息化厅
73	加快新型基础设施重大项目建设，引导电信运营商加快5G建设进度，支持工业企业加快数字化改造升级，推进制造业数字化转型。	省工业和信息化厅、省发展改革委等
74	推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）健康发展，有效盘活存量资产，形成存量资产和新增投资的良性循环。	省发展改革委
75	鼓励具备跨境金融服务能力的金融机构在依法合规、风险可控前提下，加大对传统外贸企业、跨境电商和物流企业等建设和使用海外仓的金融支持。	省商务厅、省地方金融监督管理局、省工业和信息化厅
76	增加中欧班列车次，引导企业通过中欧班列扩大向西出口，确保长安号开行超过4000列。	省发展改革委、省商务厅

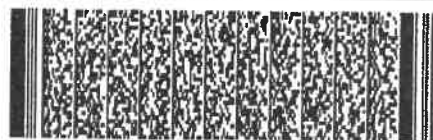
序号	政策措施	责任单位
77	多措并举支持制造业引进外资，加大对制造业重大外资项目要素保障力度，便利外籍人员及其家属来华，推动早签约、早投产、早达产。	省商务厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、省外办
78	全面贯彻落实外商投资法，保障外资企业和内资企业同等适用各级政府出台的支持政策。	省商务厅、省发展改革委
79	落实石化、有色、建材等重点领域能效标杆水平和基准水平，明确目标方向，突出标准引领，严格能效约束，组织一批节能降碳技术改造项目，开展节能降碳技术示范应用，提高行业节能降碳水平。	省发展改革委、省工业和信息化厅、省生态环境厅
80	推动钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃等重点行业和数据中心加大节能力度，加快工业节能减碳技术装备推广应用。	省发展改革委、省工业和信息化厅、省生态环境厅
81	落实汽车产业投资管理，统筹优化产业布局，支持新能源汽车加快发展。	省发展改革委、省工业和信息化厅
82	组织开展先进制造业和现代服务业融合发展试点，探索推广“两业融合”新路径新模式。	省发展改革委、省工业和信息化厅
83	加快“十四五”规划重大工程、区域重大战略规划及年度工作安排明确的重大项目实施，推进具备条件的重大项目抓紧上马，能开工的项目尽快开工建设；在建项目加快建设进度，争取早日竣工投产。	省工业和信息化厅、省发展改革委
84	落实秦创原创新驱动平台建设政策包70条措施，设立“一站式”服务窗口，采取“线上+线下”“定期+随时”相结合的模式，及时兑现政策。	省科技厅、省工业和信息化厅、省发展改革委
85	指导市县推进项目前期，组织集中开工和项目观摩，实施月通报、季点评，确保一季度省市两级重点项目开工率达到40%、完成投资1350亿元以上。	省发展改革委、省工业和信息化厅
86	鼓励开展汽车、家电促销活动，发放汽车、家电消费券；开展家电以旧换新活动，对购买I级能效标识的电视机、电冰箱、洗衣机、空调的消费者，可给予适当补助。	省商务厅

序号	政策措施	责任单位
87	发挥外资项目专班作用，加快推动先进制造业等领域重大外资项目落地实施。	省商务厅、省工业和信息化厅、省发展改革委
88	开展国际产业投资合作系列活动，搭建外资企业和地方沟通交流平台。配合国家修订《鼓励外商投资产业目录》，鼓励外商投资制造业。	省商务厅、省发展改革委
89	出台推动实现外贸“双倍增”具体举措、公共海外仓认定支持办法，认定一批省级服务贸易创新发展试点、服务外包示范城市、服务贸易示范园区和示范企业，促进外贸创新发展。	省商务厅、省发展改革委
90	持续推进承接东部加工贸易产业转移，支持西安市国家级加工贸易产业园建设，加大对综合保税区、经开区和外向型经济园区的支持力度。	省商务厅、省发展改革委、省工业和信息化厅、西安海关
五、用地、用能和环境政策（10条）		
91	保障纳入规划的重大项目土地供应，支持产业用地实行“标准地”出让，提高配置效率。	省自然资源厅
92	切实加强各级重点项目用地保障，对纳入省级重点项目清单单独选址的能源、产业项目用地，在批准用地时直接配置计划指标。	省自然资源厅
93	支持不同产业用地类型按程序合理转换，完善土地用途变更、整合、置换等政策。	省自然资源厅
94	鼓励采用长期租赁、先租后让、弹性年期供应等方式供应产业用地。	省自然资源厅
95	落实好新增可再生资源能源和原料用能消费不纳入能源消费总量控制政策。	省发展改革委、省统计局
96	优化考核频次，能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核，避免因能耗双控指标完成进度问题限制企业正常用能。	省发展改革委

序号	政策措施	责任单位
97	落实好国家重大项目能耗单列政策，待国家确定“十四五”能耗单列重大项目后，按照单列项目清单抓紧组织实施。	省发展改革委
98	持续完善重污染天气重点行业绩效分级管理体系，实施绩效分级差异化管理。	省生态环境厅、省工业和信息化厅
99	重污染天气重点行业绩效分级中评为A级和引领性的企业在重大活动、重污染天气应急响应等时期可自主采取减排措施。	省工业和信息化厅、省生态环境厅
100	建立重大项目环评审批服务台账，提前介入指导，对符合生态环境保护要求的项目开辟绿色通道，加快项目环评进度，保障尽快开工建设。	省生态环境厅

陕西省发展和改革委员会办公室

2022年4月20日印发



010206

中共陕西省委办公厅文件

陕办发〔2020〕9号

**中共陕西省委办公厅
陕西省人民政府办公厅
印发《关于创新驱动引领高质量发展的
若干政策措施》的通知**

各市、县委，各市、县政府，省委和省级国家机关各部门，各人民团体：

《关于创新驱动引领高质量发展的若干政策措施》已经省委、省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

中共陕西省委办公厅

陕西省人民政府办公厅

2020年4月24日

关于创新驱动引领高质量发展的若干政策措施

为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入实施创新驱动发展战略，充分激发科技创新活力和潜能，不断强化科技创新对现代化经济体系的战略支撑，引领高质量发展，到 2025 年，区域创新能力进入全国前 10 位，全省研究与试验发展经费投入强度全国排名保持在前 7 位，规模以上工业企业研发经费投入强度达到全国平均水平，高新技术企业数量每年增幅不低于 20%、总量突破 10000 家，全省高技术产业产值占规模以上工业产值达到 18%。结合陕西实际，制定以下政策措施。

一、深入实施创新驱动发展战略

1. 坚持创新是引领发展的第一动力。深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述，加强党对科技创新工作的全面领导，坚定不移实施创新驱动发展战略。（各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市，省级有关部门负责）

2. 加强实施创新驱动发展战略组织领导。各市县（区）要结合实际制定本地区创新驱动发展规划，加强组织领导、考核督导，制定相应激励政策。（各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市负责）

3. 加强对实施创新驱动发展战略监测考评。省设立创新驱动发展监测指标，纳入全省目标责任考核评价指标体系，对实施创新驱动发展战略、推进自主创新和高新技术产业成效明显的地区和部门，给予表彰奖励。(省考核办、省科学技术厅负责)

二、全面提升企业创新能力

4. 加大企业推广应用先进技术成果支持力度。采取需求企业和政府共同出资的方式，集中组织科技力量帮助企业解决发展技术瓶颈，支持企业引进、转化、应用先进技术成果；对处于产业链关键环节、企业未提出需求但突破瓶颈问题后可弥补产业链缺失环节的关键核心技术，由科技管理部门组织力量集中攻关，产业部门负责推广应用。(省科学技术厅牵头，省国资委、省工业和信息化厅等部门配合)

5. 加大中小型科技企业研发投入奖励补贴。对建立企业研发准备金制度、研发投入强度达到一定比例且按规定进行企业研发费用税前加计扣除备案的企业，在落实企业研发费用税前加计扣除政策的基础上，按上一年度新增研发投入的8%给予后补助奖励，对“专精特新”的中小型民营科技企业后补助奖励提高至10%，单个企业每年奖补总额不超过300万元。(省财政厅、省科学技术厅、省工业和信息化厅等部门负责)

6. 加大高新技术企业培育力度。对首次认定的高新技

术企业，省上一次性给予 20 万元奖励补贴，鼓励新认定的高新技术企业所在市、县给予配套奖励补贴；将新增高新技术企业数量、有效期内高新技术企业总量纳入市县创新驱动发展监测指标体系。（省科学技术厅、省财政厅负责）

7. 优化省属国有企业创新发展考核与激励制度。根据不同企业特点，有区别地将研发投入、科技成果产出和转化等指标纳入企业年度经营业绩考核。在考核经济效益指标时，可将研发费用视同净利润加回。全面推动省属国有科技型企业实施管理层和核心骨干持股。省属国有企业核心技术攻关取得科技成果后，可按照科技成果转化政策规定，对核心骨干人员进行奖励。（省国资委牵头，省科学技术厅、省财政厅配合）

8. 设立省属国有企业创新发展基金。国有资本预算每年列支 2 亿元，推动省属国有企业建设科技创新平台、培育引进高端科技人才、组织开展有效研发及转化活动。（省国资委牵头，省科学技术厅、省财政厅配合）

9. 支持民营企业创新发展。鼓励有条件的民营企业独立或联合有关方面承担各类科研项目、建立科技创新平台、参与重大科学技术攻关、实施技术改造转化创新成果。支持内部机制健全、具有一定市场规模和竞争力的民营高科技企业参与国有企业混合所有制改革。（省科学技术厅、省工业和信息化厅牵头，省国资委、省财政厅等部门配合）

10. 支持具备条件的企业进入资本市场融资。对纳入科创板培育库及其他拟进入资本市场的企业，在土地供给、规划手续办理等方面给予政策倾斜，建立“绿色服务通道”；对成功登陆资本市场的给予奖励支持。（省地方金融监管局牵头，省科学技术厅、省财政厅等部门配合）

三、加快推动高新区创新发展

11. 鼓励各地创建省级高新区。分类设定省级高新区建设“门槛”标准、条件，支持引导产业集聚区、经济开发区、工业强县等创建省级高新区。将前置审批改为后置认定，综合型高新区由省政府常务会议审议，特色型高新区由省政府领导审核签批。（省科学技术厅牵头，省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅、省生态环境厅等部门配合）

12. 支持省级高新区创建国家高新区。坚持规模与质量并重，对新认定的国家高新区，省上通过研究开发、成果转化项目、创新平台建设、人才培育等方式，每年给予不低于3000万元支持，连续支持3年。（省科学技术厅、省财政厅负责）

13. 建立省市县和高新区多级联动机制。省市县统筹部署创新资源，推动高新区集聚发展。各高新区应制定创新发展规划，建立鼓励清单和禁止清单，加快推动具有地方根植性的高新技术产业和战略性新兴产业快速发展。（省科学技术厅牵头，各高新区所在市县区政府落实）

14. 完善支持高新区创新发展的配套政策。优先保障重点高新技术项目在高新区落地的土地供应，进一步向高新区下放科研管理自主权、中层干部任免权、高端人才引进权，支持有条件的高新区设立科技、国土、规划等相关派出机构，探索建立国家高新区、省级高新区与科技管理部门之间互派干部机制。（省科学技术厅牵头，各高新区所在市县政府落实）

15. 建立高新区动态监测评价考核制度。聚焦高新区“高”和“新”两个维度，完善高新区考核评价指标体系，评价监测结果与奖惩措施挂钩。（省科学技术厅负责）

四、积极打造双创“升级版”

16. 加强孵化载体绩效评估考核。建立孵化载体质量管理、优胜劣汰的健康发展机制，综合孵化载体孵化企业数量、获取风投机构投资额度、创新产出及创业服务等情况，分类设立“孵化成果排行榜”，对评估优秀的众创空间、孵化机构给予10—30万元的补贴奖励；对特色突出、绩效明显、示范带动作用强的双创示范基地，按照评估结果择优给予支持。（省发展改革委牵头，省科学技术厅、省工业和信息化厅、省财政厅等部门负责）

17. 推动孵化载体多元发展。鼓励具备一定科研基础的单位建立专业化众创空间、建设具有独立法人资格的孵化机构，鼓励风险投资和孵化器融合的新型“创投+场地”孵化

器建设，对新认定的省级孵化器给予 20—50 万元后补助支持、省级众创空间给予不超过 30 万元后补助支持、示范众创空间给予 50—100 万元补贴；鼓励支持各类组织、机构创办小型微型企业创业创新基地，对新认定的给予 50 万元奖励；加快建设区域承载型、高校孵化型、院所支撑型、企业主导型等一批省级双创示范基地，探索形成各具特色的双创示范模式。（省发展改革委、省科学技术厅、省工业和信息化厅、省财政厅等部门负责）

18. 加快培育发展创投风投机构。鼓励行业骨干企业、创业孵化器、产业技术创新中心等相关主体，发起和设立创投风投机构。支持各类创投风投机构在陕设立创业投资引导基金、天使投资引导基金、科技成果转化基金等，拓宽小微企业和创新创业者融资渠道。加强创投风投机构募资能力、投资能力、投资成果和退出回报等综合评估，设立“创投风投机构排行榜”，经评估认定优秀的，给予奖励补贴。（省发展改革委、省地方金融监管局牵头，省科学技术厅、省工业和信息化厅等部门配合）

19. 加大创新创业政策激励。聚焦创新密集区，构建打造“众创空间+孵化器+加速器+园区”的全链条创新服务体系，加快培育一批基于互联网的创新创业及公共服务平台。研究制定支持符合条件的孵化机构享受高新技术企业相关激励政策，落实孵化机构税收优惠政策。积极开展各类创

新创业赛事活动，搭建多种形式、经常性的路演对接平台，促进创投风投机构与创新创业者、创业企业深度对接合作。完善推广“以赛代评”制度，加大对获奖项目后补助支持力度。**(省发展改革委牵头，省科学技术厅、省工业和信息化厅等部门配合)**

五、推进军民融合深度发展

20. 着力推进军工单位科研生产潜在陕释放。高度重视配合、支持中央在陕军工单位改制重组、创新发展，梳理完善现有军工科技成果转化民用政策，研究建立军工科技成果转化应用机制，健全军工科技成果合法解密、权益归属、利益分配等制度，积极发展军民科技成果转化服务机构。**(省委军民融合办牵头，省科学技术厅、省工业和信息化厅等部门配合)**

21. 用好陕西省军民融合产业发展基金。加大对军民融合产业、军工企事业单位改制重组、军民融合重点项目建设、军民两用技术成果转化等投资力度。**(省委军民融合办牵头，省科学技术厅、省工业和信息化厅等部门配合)**

22. 支持建设军民两用技术创新平台。支持在陕高等院校、科研院所、企业联合央属军工单位在陕建立军民融合产业创新中心、军民融合技术创新中心、军民融合制造业创新中心等两用技术创新平台，具备条件的优先纳入“1155”工程支持范围。**(省委军民融合办牵头，省发展改革委、省科**

学技术厅、省工业和信息化厅、省教育厅、省财政厅等部门负责)

23. 加大对民营企业参与军工科研生产专业人才培养和队伍培养。(省委军民融合办负责)

六、创新促进科技成果转化体制机制

24. 完善科技成果转化服务体系。按照“虚拟机构、实体运作”模式，省、各设区市及高新区设立促进科技成果转化专门机构。加快国家技术转移西北中心及技术转移服务机构联盟建设，支持各地培育国家级技术转移示范机构，布局一批省级技术转移示范机构，支持具备条件的高等院校、科研院所建立专业化技术转移机构。(省科学技术厅牵头，省教育厅配合)

25. 进一步完善促进科技成果转化机制。授权研究开发机构、高等院校的主管部门办理科技成果作价投资形成国有股权转让、无偿划转或对外投资、科技成果作价投资成立企业的国有资产产权登记等事项，不需再报财政部门审批或备案。赋予科研人员科技成果所有权和长期使用权。(省科学技术厅、省教育厅、省财政厅等部门负责)

26. 鼓励和支持企业吸纳技术实现科技成果转化。对企业吸纳境内技术，按其上年度委托开发和受让技术实现技术交易额的2%给予补贴，补贴最高不超过100万元。对于获得国家、省科技奖励的成果在我省落地转化的，省科技成果

转化引导基金给予直接股权投资。(省科学技术厅、省财政厅负责)

七、加强高层次急需紧缺人才培养、激励

27. 加强高层次急需、紧缺人才培养。加快建设产业发展急需的新兴工科专业，加大科技创新领军人才、高端经营管理人才、高端金融人才等紧缺人才培养力度。(省委人才办牵头，省教育厅、省科学技术厅、省国资委、省地方金融监管局等部门配合)

28. 加强创新人才政策激励和保障。扩大省人才专项资金规模，鼓励支持企业和社会组织建立人才发展基金。围绕高层次人才和急需、紧缺人才创新创业需求，统筹配置项目、平台、资金，支持各类人才来陕在陕干事创业。全面落实用人主体自主权。对全时全职承担重大技术攻关、成果转化或平台建设任务的项目负责人以及引进的高端人才，实行清单式管理和年薪制。(省委人才办牵头，省人力资源社会保障厅、省科学技术厅、省财政厅等部门配合)

29. 分类推进人才评价机制改革。科学设立人才分类评价指标体系，突出品德、能力、业绩导向，克服唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项倾向，推行代表作评价制度，注重标志性成果的质量、贡献、影响，把学科领域活跃度和影响力、重要学术组织或期刊任职、研发成果原创性、成果转化效益、科技服务满意度等作为重要评价指标。(省委人才办

牵头，省人力资源社会保障厅、省科学技术厅、省教育厅、省卫生健康委等部门配合)

30. 持续优化重才爱才用才的社会环境。加强知识产权保护，大力宣传各类人才创新创业的典型事迹，使尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造成为社会风尚。**(省委人才办负责，省级各有关部门配合)**

八、进一步深化科技管理体制改革的

31. 建立以企业需求为导向的科技项目形成机制。根据企业需求设计凝炼科技计划项目指南，围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，强化对聚焦国家战略、全省经济社会发展重大需求的科技重大专项计划或项目、重大科技工程的顶层设计和组织实施。**(省科学技术厅负责)**

32. 深化科技管理部门工作机制改革。试点科技项目常年受理、即时评审制度，大幅缩短科技项目申报审批周期；加强政府引导，鼓励多元投入，在平台建设、基础研究、技术研发、人才培养等方面开展联合试点；充分发挥各类智库决策咨询作用，完善第三方专业机构管理科技项目制度。**(省科学技术厅、省财政厅负责)**

33. 深化科研项目资金管理改革。进一步扩大财政科研经费后补助范围，针对关键节点实行“里程碑”式管理，开展科研经费“包干制”试点，赋予科研人员更大自主权。**(省科学技术厅、省财政厅负责)**

34. 激发科研机构创新活力。推动转制科研院所改革和发展，提高转制科研院所为行业提供共性技术研发与服务的能力。完善科研机构创新绩效、经济和社会效益等多维度评价指标体系，在编制、薪酬、重大创新基地建设、重大科技项目、科技成果转化、仪器采购管理等方面赋予科研机构更大自主权。**(省科学技术厅负责，省级有关部门配合)**

35. 进一步发挥好科技奖励的导向作用。加大对面向世界科技前沿、面向地方经济主战场、面向国家重大需求开展科技创新活动作出重大贡献的单位和个人奖励，加强对一线科研人员的激励力度和授奖比例。**(省科学技术厅负责)**

九、加强创新驱动发展政策保障

36. 建立完善科技创新会商协同机制。加强与国家相关部委之间、省级部门之间、省级部门与地方之间的科技创新工作会商协同，联合推动科技创新工作。**(省科学技术厅负责，省级有关部门配合)**

37. 加大科技创新投入力度。持续加大省本级财政科技投入，各市（区）应建立财政科技经费投入稳定增长机制，确保只增不减。建立健全财政资金与社会资本投向科技创新的联动机制，稳步扩大促进科技成果转化基金，引导社会资本投入科技创新。到 2025 年，省科技成果转化引导基金财政投入达 20 亿元、设立子基金突破 30 支，全省用于促进科技成果转化的基金总规模突破 200 亿元。**(省财政厅牵头，**

省科学技术厅、省地方金融监管局等部门配合)

38. 提升科技创新治理能力。进一步扩大“一网通办”覆盖面，建立部门数据交互与共享通道，利用新技术新应用对科技创新工作进行全方位、全角度、全链条改造，全面提升科技创新治理水平。落实鼓励激励、容错纠错、能上能下三项机制，建立科技创新工作尽职免责与惩戒机制。**(省科学技术厅负责，省级有关部门配合)**

各市县（区）要结合实际制定配套政策和具体措施。省级有关部门在本措施出台后及时制定工作方案，对政策落实过程中遇到的问题，可采取试点的方式进一步探索。省属高等院校、科研院所在本措施出台后6个月内制定本单位的工作计划。

中共陕西省委办公厅

2020 年 4 月 26 日印发



陕西省财政厅 文件 陕西省人力资源和社会保障厅

陕财办社〔2020〕190号

陕西省财政厅 陕西省人力资源和社会保障厅 关于印发《陕西省就业补助资金 管理办法》的通知

各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市财政局、人力资源和社会保障局：

为充分发挥就业补助资金作用，切实落实各项就业创业扶持政策，提高资金使用的安全性、规范性和有效性，根据财政部、人社部《关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2017〕

164号)和《关于就业补助资金管理方法的补充通知》(财社〔2019〕122号)等,我们修订完善了《陕西省就业补助资金管理方法》。现印发你们,请遵照执行。



(此件主动公开 9-47〔2020〕6)

陕西省就业补助资金管理办法

第一章 总 则

第一条 为落实好各项就业创业政策，规范就业补助资金管理，提高资金使用效益，根据《财政部 人力资源社会保障部关于印发〈就业补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2017〕164号）、《人力资源社会保障部 财政部关于进一步精简证明材料和优化申办程序充分便利就业补贴政策享受的通知》（人社部发〔2019〕94号）、《陕西省人民政府关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的通知》（陕政发〔2018〕40号）及促进就业创业的相关规定，结合我省实际，制定本办法。

第二条 本办法所称就业补助资金（以下简称就业资金）是由县级以上人民政府设立，由本级财政部门会同人力资源社会保障部门（以下简称人社部门）管理，通过一般公共预算安排用于促进就业创业的专项资金。

第三条 管理部门主要职责。

财政部门：负责资金的筹措与管理；核定同级人社部门编制的资金年度预决算；会同人社部门分配下达就业资金；根据人社部门就业补贴审核意见，下达补贴资金支付文件或核定凭证；负责支付或委托人社部门支付单位的补贴资金；支持公共就业服务

信息化建设和应用。

人社部门：编制资金年度预决算草案；负责资金的使用，参与资金的筹措与管理；依据促进就业工作状况制定资金分配方案，会同财政部门分配下达就业资金；负责受理、审核就业补贴申请，公示、确认审核结果；支付个人补贴资金或受财政部门委托支付单位的补贴资金；负责公共就业服务信息化建设和应用。

第四条 就业资金管理应遵循以下原则：

（一）注重普惠，重点倾斜。落实国家和我省普惠性就业创业政策，重点支持就业困难群体就业创业，适度向经济困难、就业工作任务重的地区倾斜，促进各类劳动者公平就业，推动地区间就业协同发展。

（二）奖补结合，激励相容。优化机制设计，奖补结合，充分发挥各级政策执行部门、政策对象等积极性。

（三）易于操作，精准效能。提高政策可操作性和精准性，加强监督与控制，以绩效导向、结果导向强化就业资金管理。

第二章 资金支出范围和标准

第五条 就业资金分为对个人和单位的补贴、公共就业服务能力建设补助两类。

对个人和单位的补贴资金主要用于职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、求职创业补贴、职业介绍补贴、校园招聘补贴、创业补贴、创业孵

化项目补贴等支出；公共就业服务能力建设补助资金用于就业创业服务补助和高技能人才培养补助等支出。

同一项目就业补贴与失业保险待遇、高技能人才培养工程相关补贴有重复的，个人和单位不可重复享受。

第六条 职业培训补贴。

享受职业培训补贴的人员范围包括：城镇登记失业人员、毕业学年高校毕业生（或毕业前一学年技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类在校生，以下涉及高校毕业生的就业补贴政策技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类毕业生均可同等享受）、建档立卡贫困劳动力（以下简称贫困劳动力）、城乡未继续升学的应届初高中毕业生、农村转移就业劳动者、退役军人（含自主就业退役士兵、自主择业军转干部、复员干部，下同）、大学生村官等（以下简称七类人员），以及符合条件的企业职工。每人每年只能享受 1 次职业培训补贴。

取消定点培训机构批准认定制度，建立就业技能培训和创业培训备案制度，支持各类普通高等学校、民办高校、中等职业学校（含技工院校）、培训机构和具备条件的企业承担就业技能培训和创业培训。培训应主要采取定单式、定向式、项目制等培训方式，推动实现培训即就业，强化培训的就业导向。培训单位组织培训前按规定向人社部门履行备案手续，通过开班审核后，方

可开展培训，培训补贴标准、工作要求等事项由人社部门具体确定。人社部门应对培训过程实施监管，核实培训的真实性，根据培训效果给予培训补贴。

职业培训补贴用于以下 6 个方面：

（一）就业技能培训补贴。各市（区）人社、财政部门应根据培训专业分类制定培训课时和就业技能培训基本补贴标准，各类就业技能培训基本补贴标准最高不超过每人每 8 个课时 180 元。七类人员参加就业技能培训后，取得职业资格证书（或职业技能等级证书、专项职业能力证书、培训合格证书，下同）的，按基本补贴标准给予补贴；取得职业资格证书且在 6 个月内实现就业的，按基本补贴标准的 150% 给予补贴。

（二）创业培训补贴。对七类人员自愿参加创业培训，根据培训项目类别（含 SIYB 培训、网络创业培训等）和培训效果给予补贴。其中，参加 SYB、网络创业等培训后取得创业培训合格证但在 6 个月内未实现创业的，按每人每期 1000 元给予补贴；在 6 个月内实现创业的，按每人每期 2500 元给予补贴。参加 IYB 培训后取得创业培训合格证的，按每人每期 1000 元给予补贴。创业培训时间一般应不少于 80 课时。

（三）劳动预备制培训补贴。该项补贴仅针对参加劳动预备制培训的城乡未继续升学的应届初高中毕业生，培训后取得职业资格证书的，根据培训期限分类确定补贴标准。培训时间为 1 学

期 720 课时左右的，补贴标准为每人每学期 1500 元；培训时间为 1 学年 1440 个课时左右的，补贴标准为每人每学年 2500 元。若培训对象为农村学员或城市低保家庭学员的，再给予其生活费补贴。培训时间为 1 学期的，生活费补贴标准为每人每学期 1000 元；培训时间为 1 学年的，生活费补贴标准为每人每学年 2000 元。

（四）企业职工岗位技能培训补贴。对企业新招用七类人员，与企业签订 1 年以上期限劳动合同，在劳动合同签订之日起 1 年内参加由企业依托所属培训机构或合法合规教育培训机构开展岗位技能培训并取得职业资格证书的，按同类工种、相同或相近课时就业技能培训基本补贴标准给予补贴。

（五）企业新型学徒制培训和技师培训补贴。对依照国家有关规定参加企业新型学徒制培训的企业在职职工，培训后取得中级工、高级工相应职业资格证书的，分别按每人每年 5000 元、7000 元的标准给予补贴；对依照国家有关规定参加技师培训的企业在职职工，培训后取得技师、高级技师相应职业资格证书的，分别按每人 4000 元、5000 元的标准给予补贴。

（六）项目制培训补贴。主要针对去产能企业失业人员、贫困劳动力和退役军人。各地人社、财政部门可通过项目制方式，向社会具有资质的优质培训机构整建制购买就业技能培训或创业培训项目，为符合条件人员免费提供就业技能培训或创业培

训。项目制培训课时由各地根据所实施项目灵活确定。

项目制培训应突出反映工作绩效。对承担项目制培训任务的培训机构，按培训后就业创业成功率达 50%（含）以上、65%（含）以上、80%（含）以上 3 种情况分类给予补贴。补贴根据实际参训人员总数进行核算，标准为每人每期最高不超过 4500 元，具体标准由各市（区）人社、财政部门制定。培训后就业创业成功率低于 50% 的，不予补贴。

各地人社、财政部门购买培训项目应提前制定工作方案，明确项目名称、对象范围、目标任务、培训规模、课程设置、培训期限、预期效果、资金支付等要求，在与培训机构达成合作意向，签订协议后方可实施。各地制定方案应充分考虑项目适用人群、适合开班时间、班次学员规模、培训地点选择等因素。方案确定后，应通过发布公告等形式组织具备条件的人员参加培训。

以上 6 个方面职业培训补贴，在陕西省职业技能提升行动实施期间（2019—2021 年），从用于职业技能提升行动的失业保险基金结余中列支；未纳入陕西省职业技能提升行动的补贴项目，从就业补助资金中列支。陕西省职业技能提升行动实施期满后，6 个方面职业培训补贴全部从就业补助资金中列支。

第七条 职业技能鉴定补贴。

对通过初次职业技能鉴定或专项能力考核并取得职业资格证书（不含培训合格证书）的七类人员给予职业技能鉴定补贴，

补贴标准为每人 200 元。其中，纳入重点产业职业资格和职业技能等级评定指导目录的，补贴标准为每人 300 元。职业技能鉴定补贴每人只能享受 1 次，不得重复享受。

第八条 社会保险补贴。

（一）补贴对象、条件和期限

社会保险补贴的对象为就业困难人员和高校毕业生。

1. 对招用就业困难人员并缴纳社会保险费的单位，以及通过公益性岗位安置就业困难人员并缴纳社会保险费的单位，给予社会保险补贴。

对就业困难人员灵活就业或自主创业后缴纳社会保险费的，给予社会保险补贴。

就业困难人员社会保险补贴期限，除对距法定退休年龄不足 5 年的就业困难人员可延长至退休外，其余人员最长不超过 3 年（以初次核定其享受社会保险补贴时年龄为准）。其中，就业困难人员自主创业失败时（达到退休年龄的除外），其享受社会保险补贴期满或距社会保险补贴期满不足 1 年（含）的，可再给予不超过 1 年的社会保险补贴。

就业困难人员是指在法定劳动年龄内、持有《就业创业证》（《就业失业登记证》）且有下列情形之一的。

（1）法定劳动年龄内的家庭人员均处于失业状况的城市居民家庭成员；

- (2) 距法定退休年龄 10 年以内的登记失业人员;
- (3) 连续失业 1 年以上的登记失业人员;
- (4) 毕业后超过半年未实现首次就业的大中专院校毕业生;
- (5) 被征地农民中的失业人员;
- (6) 失业的残疾人;
- (7) 未就业的城镇退役军人和军烈属;
- (8) 需要抚养未成年人的单亲家庭失业人员;
- (9) 纳入去产能政策范围企业的失业人员和最低生活保障家庭中有劳动能力并处于失业状态的成员;
- (10) 省人民政府确定的其他就业困难人员。

2. 对各类企业吸纳毕业年度和离校 2 年内高校毕业生就业、与之签订 1 年以上劳动合同且为其缴纳社会保险费的, 给予不超过 1 年的社会保险补贴。

对高校毕业生离校 2 年内实现灵活就业的, 或毕业年度自主创业的, 给予不超过 2 年的社会保险补贴。其中, 毕业年度高校毕业生自主创业失败时, 其享受社会保险补贴期满或距社会保险补贴期满不足 1 年(含)的, 可再给予 1 年期限的社会保险补贴。

(二) 补贴标准

享受社会保险补贴的社会保险种类包括基本养老保险费、基本医疗保险费和失业保险费, 其中, 给予单位的社会保险补贴不包括个人应缴纳的部分。补贴标准由各市(区)人社、财政部门

制定。省级下达各市（区）、财政省管县的就业补助资金，当年用于社会保险补贴的支出原则上不超过 20%。

第九条 公益性岗位补贴。

公益性岗位是指以实现公共利益和安置就业困难人员为主要目的，由政府设置的非营利性公共管理和社会公益性服务岗位。

（一）补贴对象。就业困难人员，重点是大龄失业人员和零就业家庭人员。

（二）补贴期限。除对距法定退休年龄不足 5 年的就业困难人员可延长至退休外，其余人员最长不超过 3 年（以初次核定其享受公益性岗位补贴时年龄为准）。

（三）补贴标准。公益性岗位补贴标准由各市（区）人社、财政部门制定。省级下达各市（区）、财政省管县的就业补助资金，当年用于公益性岗位补贴的支出原则上不超过 30%。

第十条 就业见习补贴。

毕业年度和毕业 2 年内未就业的普通高校毕业生及 16 至 24 岁失业青年，在人社部门认定的见习单位按规定参加就业见习的，可享受就业见习补贴。国家级贫困县、艰苦边远县的见习人员范围可扩大至毕业 2 年内未就业的中职毕业生。

就业见习工作实行属地化管理，自愿开展见习工作的用人单位，向当地人社部门提出申请，经认定后开展工作。

就业见习补贴包括见习人员生活补贴、人身意外伤害保险补贴和一次性见习留用补贴。其中，生活补贴每人每月 1200 元，人身意外伤害保险补贴每人每月 25 元，补贴期限一般为 3 至 12 个月；见习单位接收毕业生及失业青年见习且留用率不低于 50% 的，按留用人数对见习单位给予每人 2000 元的一次性见习留用补贴。

第十一条 求职创业补贴。

对有就业创业意愿并积极求职创业的低保家庭、贫困残疾人家庭、建档立卡贫困家庭和特困人员中的高校毕业生，残疾及获得国家助学贷款的高校毕业生，给予每人 1000 元的一次性求职创业补贴。中等职业学校（含技工院校）和民办高校毕业生可同等享受。

第十二条 职业介绍补贴。

经依法行政许可、注册登记的经营性人力资源服务机构（含劳务派遣服务机构）（简称职介机构），向登记失业人员和农民工提供免费职业介绍服务，且登记失业人员和农民工与用人单位或劳务派遣公司签订 1 年以上劳动合同的，可按实际介绍就业人数享受职业介绍补贴，补贴标准为每人 500 元。登记失业人员和农民工每年只能享受 1 次职业介绍补贴，不得重复享受。

第十三条 校园招聘补贴。

普通高等学校开展校园招聘活动，提前在当地的市级公共就

业服务网站或公共人才服务网站公布招聘活动信息,且允许外校学生自愿参加,不收取学生和用人单位费用,并取得一定成效的,可享受校园招聘补贴。校园招聘补贴标准由各市(区)人社、财政部门制定。

第十四条 创业补贴。

对创办小微企业或从事个体经营,且所创企业或个体工商户自工商注册登记之日起正常运营6个月以上的农民工等返乡下乡创业人员、就业困难人员、毕业年度和毕业2年内高校毕业生、贫困劳动力、退役军人,按每人5000元的标准给予一次性创业补贴。

第十五条 创业孵化项目补贴。

对经市(区)、县级人社、财政部门认定达到标准的创业孵化基地(返乡创业园区),按每孵化成功或存活1个创业实体不超过1万元,每带动1个人就业不超过3000元的标准核算,给予创业孵化项目补贴。具体标准由各市(区)人社、财政部门制定。其中,贫困劳动力成功创业或实现就业的,按其他劳动力补贴标准的1.5倍核算。每个创业孵化基地(返乡创业园区)每年享受创业孵化项目补贴不超过200万元。每个创业实体和就业的自然人作为核算指标,只能使用1次。

市(区)、县级创业孵化项目补贴总额最高按本级当年就业资金总额的10%安排。

第十六条 公共就业服务能力建设补助。

（一）就业创业服务补助

就业创业服务补助用于加强公共就业创业服务机构服务能力建设，重点支持公共就业服务信息化建设和应用，以及向社会购买基本就业创业服务成果。主要补助项目包括公共就业服务信息系统建设、推广应用、运行维护及升级改造，人力资源调查和就业动态调查，就业创业信息服务与统计监测；专项就业创业服务活动，跨地区劳务协作；就业创业典型表彰奖励，创业项目推介和成果展示；聘请专业人员及购买社会机构提供的基本就业创业服务成果，《就业创业证》印制等。

省级人社部门组织国家级创业孵化示范基地推荐工作，会同省级财政部门开展省级创业孵化示范基地（返乡创业示范园区），省级就业见习示范基地评审、评选工作。各市人社、财政部门要根据国家和省级评审、评选结果，对国家级、省级创业孵化示范基地（返乡创业示范园区）分别按每个500万元、100万元的标准给予一次性奖补资金，对省级就业见习示范基地按每个5万元的标准给予一次性奖励金，所需资金从就业资金中列支。

（二）高技能人才培养补助

重点用于高技能人才培训基地建设和技能大师工作室建设等支出。高技能人才培养补助资金实行项目管理，各地人社部门要编制高技能人才培养中长期规划，确定本地区支持的高技能人

才重点领域。对国家级、省级高技能人才培养基地，分别按每个500万元、200万元的标准给予一次性补助；对国家级、省级技能大师工作室，按每个10万元的标准给予一次性补助。国家级高技能人才项目所需资金由各市人社、财政部门根据省级评审、国家备案结果，从就业资金中列支。省级高技能人才项目仍按照我省高技能人才培养工程项目实施。

第十七条 各市（区）人社、财政部门依据本办法授权制定的各项具体补贴标准，不得突破本办法明确的补贴标准范围限定。

各地确需新增其他支出项目的，须经省人民政府批准，并按国家专项转移支付相关管理规定执行。

第十八条 就业资金必须坚持专款专用原则，严格按照规定的范围、标准和程序使用，不得用于以下支出：

- （一）办公用房建设支出。
- （二）职工宿舍建设支出。
- （三）购置交通工具支出。
- （四）发放工作人员工资、津贴补贴等及公用经费支出。
- （五）“三公”经费支出。
- （六）普惠金融项下创业担保贷款（原小额担保贷款，下同）贴息及补充创业担保贷款基金相关支出。
- （七）部门预算已安排支出。

(八) 法律法规禁止的其他支出。

个人、单位按照本办法申领获得的补贴资金，具体用途可由申请人或申请单位确定，不受本条规定限制。

第三章 资金分配与下达

第十九条 各地应当根据就业状况和就业工作目标，在财政预算中足额安排就业资金用于促进就业工作。省级财政补助各地的就业资金，与各市（县、区）财政配套投入的就业资金相挂钩。

第二十条 中央和省级财政安排的就业资金，按照因素法测算确定各地的分配额度。各市应参照执行。

分配因素包括基础因素、投入因素、绩效因素和重点工作因素四类。其中：基础因素主要根据劳动力人口等指标，重点考核就业工作任务量；投入因素主要根据地方政府就业资金的安排使用等指标，重点考核地方投入力度；绩效因素主要根据各地失业率、新增就业人数、城镇失业人员再就业人数、困难人员就业人数和资金结余等指标，重点考核各地落实各项就业政策的成效；重点工作因素主要根据人社部、省委省政府和省级主管部门年度就业工作安排部署，重点考核重大专项就业工作完成情况。每年分配资金选择的因素和权重，可根据年度就业工作任务重点适当调整。

各地就业资金分配公式为：

分配各地的资金测算额度=拟分配各地的资金总量×（各地

资金分配四项因素总系数-各地审计等违规资金系数)。

其中，各地资金分配四项因素总系数=各地资金分配基础因素系数×各地资金分配基础因素系数权重+各地资金分配投入因素系数×各地资金分配投入因素系数权重+各地资金分配绩效因素系数×各地资金分配绩效因素系数权重+各地资金分配重点工作因素系数×各地资金分配重点工作因素系数权重。

各地审计违规资金系数=各地审计违规资金额度/各地资金支出额度。

第二十一条 省、市（区）财政、人社部门应当在收到上级资金分配通知后 30 个工作日内，正式下达就业资金预算；省级、市级财政、人社部门应当将本级政府预算安排给下级政府的就业补助资金在本级人民代表大会批准预算后 60 日内正式下达到下级财政、人社部门。各级人社部门应按此时限要求提前制定和向财政部门报送资金分配方案。

第二十二条 就业补助资金应按照财政部门关于专项转移支付绩效目标管理的规定，做好绩效目标的设定、审核、下达工作。

第四章 资金申报与使用

第二十三条 个人和单位一般按属地原则申请就业补贴。人社部门应随时受理各类补贴申请，每两个月审核支付一次。政策扶持对象（个人和单位）应在达到各类补贴申报条件之日起 6 个月内提出补贴申请，超过 6 个月的，人社部门不再受理。本

办法另有规定的除外。

第二十四条 对单位和个人补贴的申领与发放。

（一）职业培训补贴

1. 个人在经人社部门备案的培训单位缴费参加就业技能培训、创业培训和劳动预备制培训的，应在完成培训后向备案该单位的人社部门提出补贴申请，提供基本身份类证明（包括身份证、《就业创业证》《就业失业登记证》、社会保障卡，或毕业证书等能够证明本人属于政策补贴对象的有效凭证，补贴申办对象根据实际情况选择其一提供即可，下同）原件或复印件、培训单位开具的税务发票（或行政事业性收费票据，下同）等材料。参加就业技能培训和创业培训后实现就业创业的，除已在公共就业服务机构进行过就业创业登记的人员外，还应提供就业创业相关证明（包括劳动合同、工商登记注册信息，或其他可证明其实现就业创业的相关材料，补贴申办对象根据实际情况选择其一提供即可，下同）复印件。申请劳动预备制培训生活费补贴，还应提供：初高中毕业证书复印件等材料。个人获取职业资格证书情况由人社部门进行内部核查。

2. 经人社部门备案的培训单位为符合条件人员免费开展就业技能培训、创业培训和劳动预备制培训的，应在完成培训后申请补贴，提供享受补贴人员花名册（电子版，含联系电话等信息，下同）、基本身份类证明复印件、就业创业相关证明复印件、培

训单位开具的税务发票等材料。代为申请劳动预备制培训生活费补贴，还应提供：代为申请协议、初高中毕业证书复印件等材料。个人获取职业资格证书情况由人社部门进行内部核查。

3. 企业申请职工岗位技能培训补贴、新型学徒制培训补贴和技师培训补贴应提供以下材料：享受补贴人员花名册、培训单位开具的税务发票等材料。个人获取职业资格证书情况由人社部门进行内部核查。企业组织开展培训前，还应将培训计划、培训人员花名册、劳动合同复印件等有关材料报当地人社部门备案。其中，开展学徒制培训备案的，经人社部门审核后，可按规定向企业预支不超过 50% 的补贴资金，培训任务完成后及时拨付其余补贴资金。

4. 培训机构开展项目制培训，应向符合条件人员提供包括理论讲解、实践操作、就业推荐、创业规划、开业指导、后续跟踪等服务在内的就业技能培训或创业培训。培训前，应将培训计划和大纲、培训教材和内容、授课教师信息、培训人员花名册以及身份证复印件等有关材料报委托培训的人社部门核实备案。培训后，应向委托培训的人社部门提供：培训单位开具的税务发票、不低于 10 次（每次约 20 分钟左右）的培训视频资料、实际参训人员花名册、就业创业相关证明复印件（仅实现就业创业的人员提供）等材料。

以上申请材料人社部门审核后，对个人申请的培训补贴，按

规定支付到申请者本人个人银行账户；对培训单位申请的培训补贴，按规定支付到培训单位在银行开立的基本账户。项目制培训补贴按协议约定支付。

培训单位代为申请的补贴，应在收到资金后 10 个工作日内，将补贴发放到补贴对象本人。人社部门要逐一核查备案，确保资金发放到位。

（二）职业技能鉴定补贴

七类人员自主选择职业技能鉴定机构进行初次职业技能鉴定，职业技能鉴定机构免收费用。职业技能鉴定机构应在完成鉴定（考核）工作后 1 个月内，向当地人社部门申请职业技能鉴定（考核）补贴，提供享受补贴人员花名册、职业技能鉴定机构开具的税务发票、基本身份类证明复印件等材料。个人获取职业资格证书情况由人社部门进行内部核查。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到鉴定机构在银行开立的基本账户。

（三）社会保险补贴。社会保险补贴实行“先缴后补”的办法。

1. 企业（单位）申领。企业（单位）应在完成参保缴费后 1 个月内，向其社会保险参保地人社部门申请社会保险补贴，提供享受补贴人员花名册、基本身份类证明复印件、劳动合同复印件（通过公益性岗位安置的不提供）等材料。社会保险缴费明细账（单）由人社部门进行内部核查。经人社部门审核后，按规定

将补贴资金支付到单位在银行开立的基本账户。

2. 个人申领。符合条件的个人应在完成参保缴费后，向其社会保险参保地人社部门申请社会保险补贴，提供基本身份类证明原件或复印件、灵活就业证明或工商登记注册信息等材料。自主创业失败人员还应提供企业或个体工商户注销材料。社会保险缴费明细账（单）由人社部门进行内部核查。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到申请者本人个人银行账户。

（四）公益性岗位补贴

公益性岗位用工单位应及时向当地人社部门申请公益性岗位补贴，提供享受补贴人员花名册、基本身份类证明复印件、单位通过银行发放工资明细表（单）等材料。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到单位在银行开立的基本账户。

（五）就业见习补贴

经人社部门认定的就业见习单位组织符合条件人员开展就业见习工作的，应在人员完成见习后 1 个月内申请就业见习补贴，提供见习人员花名册、基本身份类证明复印件、就业见习协议书、单位通过银行发放的基本生活补助明细账（单）等材料。申请一次性见习留用补贴还应提供就业见习留用人员花名册、见习留用人员劳动合同复印件等材料。经人社部门审核后，将补贴资金支付到单位在银行开立的基本账户。人身意外伤害保险应在见习人员上岗前完成资料审核和投保工作。

（六）求职创业补贴

各类院校应在毕业生毕业前一学年下半学期内，组织符合条件的毕业生集中申请求职创业补贴，对申请材料进行初审，并将初审情况按规定报送当地市级人社部门。毕业生应向学校提供以下材料：获得国家助学贷款（或身有残疾、享受特困救助供养、低保家庭、贫困残疾人家庭、建档立卡贫困家庭）证明等材料。学校应向人社部门提供求职创业补贴初审表、公示文件、享受补贴人员花名册等材料。经人社部门审核后，应在毕业生毕业学年9月底前将补贴支付到学校在银行开立的基本账户。学校应在收到拨款后10个工作日内将补贴发放给毕业生本人，并及时将发放情况报人社部门备案。

毕业生和学校应在规定时间内申请申报，超过规定时间的，不予办理。

（七）职业介绍补贴

职介机构应在完成职介工作后向当地人社部门提出补贴申请，提供享受补贴人员花名册、基本身份类证明复印件、劳动合同（或就业协议）复印件等材料。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到机构在银行开立的基本账户。

（八）校园招聘补贴

各高校应于每年7月底前向当地市级人社部门提出申请，人社部门应于每年8月底前完成校园补贴的受理、审核和补贴资金

划拨工作。申请校园招聘补贴所需材料由各市（区）人社部门确定。

（九）创业补贴

符合条件人员应在其创业实体登记注册后 7 至 12 个月期间，向创业所在地县级人社部门申请一次性创业补贴，提供基本身份类证明原件或复印件、工商登记注册信息等材料。经人社部门审核后，将补贴资金支付到申请者本人个人银行账户。

（十）创业孵化项目补贴。具体按有关规定执行。

第二十五条 各级人社部门对单位和个人的各项补贴资金进行审核后要向社会公示（事前已公示确认的补贴项目除外），包括享受各项补贴的单位名称、享受补贴的人员名单、具体补助人数和金额等。其中，职业培训补贴还应公示培训的内容、取得的培训成果等；公益性岗位补贴还应公示公益性岗位名称、设立单位、安置人员名单、享受补贴时间等；求职创业补贴在各高校初审时在校内公示。公示平台一般为本级人力资源社会保障部门官方网站，也可在覆盖本辖区的其他网站或平面媒体公示，公示期不少于 7 天。

第二十六条 公共就业服务能力建设补助资金的使用。

（一）就业创业服务补助

各县、区、县级市（不含财政省管县和韩城市）人社、财政部门每年初制定就业创业服务补助资金年度使用计划，报设区市

财政、人社部门审批，经批准由人社部门按计划使用（设区市本级就业创业服务补助资金年度使用计划一并进行审批）。财政省管县和韩城市人社部门每年初制定就业创业服务补助资金年度使用计划，经同级财政部门核定后按计划使用。

省本级年度就业创业服务补助资金，由省人社厅提出计划，经省财政厅核定后按计划使用。

（二）高技能人才培养补助

该项补助资金实行项目管理。省级人社部门每年会同财政部门组织专家对拟实施高技能人才项目进行评审，评审结果将报人力资源社会保障部和财政部备案。省级高技能人才项目仍按照我省高技能人才培养工程项目实施。高技能人才培训基地建设项目资金的使用。各地要结合区域经济发展、产业振兴发展规划和新兴战略性新兴产业发展的需要，依托具备高技能人才培训能力的职业培训机构和城市公共实训基地，建设高技能人才培训基地，重点开展高技能人才研修提升培训、高技能人才评价、职业技能竞赛、高技能人才课程研发、高技能人才成果交流、高技能人才宣传、高技能人才管理、高技能人才基础能力建设等活动。

技能大师工作室建设项目资金的使用。各地要发挥高技能领军人才在带徒传技、技能攻关、技艺传承、技能推广等方面的重要作用，选拔行业、企业生产、服务一线的优秀高技能人才，依托其所在单位建设技能大师工作室，开展培训、研修、攻关、交

流等技能传承提升活动。

第二十七条 各地人社、财政部门应进一步优化业务流程，积极推进网上申报、网上审核、联网核查和待遇查询，对能依托管理信息系统或与相关部门信息共享、业务协同获得个人及单位信息、资料的，不再要求单位及个人提供纸质材料。管理信息系统、部门信息共享暂时达不到精简要求的，应加快系统建设、应用和材料精简工作进度，立足实际能减则减、逐步精简，推动单位基础信息，个人基本身份类别信息、就业创业相关信息和享受低保、助学贷款、特困救助等信息尽早实现联网查询。对社会保险补贴、公益性岗位补贴等具有一定期限的支出项目，同一政策应实行“一次审批、全期畅领”，初次申请时限办理，之后在政策享受期内，如相关情况和材料未发生变化，不得要求重复提供证明材料。

第二十八条 就业资金的支付，按财政国库管理制度相关规定执行。

第二十九条 结转结余资金的处理。各级政府财政部门要及时清理盘活结转结余资金。按照中央和我省清理盘活财政存量资金有关规定和《陕西省省级财政专项资金管理办法》有关要求执行。

第五章 资金管理与监督

第三十条 各级财政、人社部门应当按照财政预决算管理的

总体要求，做好年度预决算工作。

第三十一条 各级财政、人社部门应当严格按本办法规定落实各项补贴，加快就业资金预算执行进度，保持资金支出进度与序时进度基本一致，防止年底集中支出就业资金，增强就业资金使用的时效性与均衡性。

第三十二条 各级财政、人社部门应当定期对就业资金管理使用情况进行专项检查，将其列入重点监督检查范围，自觉接受审计部门的检查和社会监督；要建立健全财务管理规章制度，强化内部财务管理，优化风险防控。有条件的地方，可聘请具备资质的社会中介机构开展第三方监督检查。

第三十三条 各地财政、人社部门应当探索建立科学规范的绩效评价指标体系，积极推进就业资金的绩效管理。省财政厅、人社厅根据各地就业工作情况，定期委托第三方进行就业资金绩效评价。市、县（区）财政和人社部门应当对本地区就业资金使用情况进行绩效评价，并将评价结果作为就业资金分配的重要依据。

第三十四条 各级人社、财政部门应当建立就业资金“谁使用、谁负责”的责任追究机制，对滞留、截留、挤占、挪用、虚列、套取、私分就业资金等行为，按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究法律责任。涉嫌犯

罪的，依法移送司法机关处理。对疏于管理、违规使用资金，并直接影响各项促进就业创业政策目标实现的市县(区)，省财政厅将相应扣减其下一年度就业补助资金；情节严重的，取消下一年度该市县(区)获得就业资金的资格，并在全省范围内予以通报。

第三十五条 各级人社、财政部门应当做好信息公开工作，向社会公开年度就业工作总体目标、工作任务完成、各项补贴资金的使用等情况。

第六章 附 则

第三十六条 各级财政、人社部门应依据本办法，制定就业资金使用和管理的具体实施细则，并于本办法印发之日起3个月内向省级财政、人社部门备案。本办法施行前已经受理但未完成审核划拨手续的各项补贴，按原政策规定审核划拨补贴资金。

第三十七条 对实现转移就业的贫困劳动力，按每人每年最高不超过500元的标准给予转移就业交通补贴。具体标准和程序由各县(区)财政、人社部门制定。涉及贫困劳动力其他方面的就业创业补贴，就业扶贫政策有规定的，遵其执行，没有规定的，按本办法执行。

第三十八条 本办法自2021年元月1日起施行，有效期至2025年12月31日。之前文件(就业扶贫以及应对疫情稳就业相关文件除外)中与本办法不一致的，以本办法为准。《陕西省财政厅 陕西省人社厅关于印发〈陕西省就业补助资金管理办法〉

的通知》（陕财办社〔2019〕111号）同时废止。

陕西省财政厅办公室

2020年11月17日印发

陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省发展和改革委员会 陕西省教育厅 陕西省财政厅 陕西省军区动员局关于延续实施部分减负 稳岗扩就业政策措施的通知

陕人社发〔2021〕15号

各设区市人民政府：

根据人力资源社会保障部、国家发展改革委、教育部、财政部、中央军委国防动员部《关于延续实施部分减负稳岗扩就业政策措施的通知》（人社部发〔2021〕29号），为贯彻落实2021年省《政府工作报告》关于稳就业保居民就业部署，突出稳岗位、保重点、兜底线，进一步支持稳企稳岗稳就业，经省政府同意，现就有关事项通知如下：

一、继续实施普惠性失业保险稳岗返还政策。参保企业上年度未裁员或裁员率不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标，30人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数的20%的，可以申请失业保险稳岗返还。大型企业按企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的30%返还，中小微企业按60%返还。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体经济组织参照实施。各市可采取后台数据比对方式，直接向符合条件的企业精准发放

稳岗返还。

二、继续落实以工代训政策。实施职业技能提升质量年活动，企业职工职业技能培训，主要采取“以工代训+X（在岗培训、转岗转业培训等）”方式组织施训，鼓励支持参训人员取得高一级职业证书，确保以工代训质量。参加以工代训职工2021年取得职业证书的相应职业（工种）培训补贴高于以工代训补贴的，按较高标准落实补贴；参训职工未取得职业证书的，按现行以工代训补贴标准的70%落实补贴。

三、继续实施困难人员培训生活费补贴政策。优先使用专账资金开展政府补贴性培训项目，培训期间符合规定的生活费交通费补贴可从专账资金支出。对脱贫人口、就业困难人员、零就业家庭成员、“两后生”中的农村学员和城市低保家庭学员参加培训的，在落实职业培训补贴的同时，给予生活费（含交通费）补贴。

四、继续放宽技能提升补贴申请条件。参保企业职工按国家规定目录取得职业资格证书或职业技能等级证书，并在国家联网系统可查询到的，可按规定申请技能提升补贴。技能提升补贴申请条件，继续放宽至企业在职职工累计缴纳失业保险费1年以上。

五、继续实施就业见习补贴提前发放政策。规范就业见习基地管理，支持企业扩大见习岗位规模，对见习期未满与见习人员签订1年以上劳动合同并缴纳城镇企业职工养老保险的

见习单位，给予剩余期限见习生活补贴。

六、继续实施失业保险保障扩围政策。对领取失业保险金期满仍未就业的失业人员、不符合领取失业保险金条件的参保失业人员，发放不超过6个月的失业补助金。参保缴费满1年的，失业补助金标准按当地失业保险金标准的80%确定；参保缴费不足1年的，按50%执行。失业补助金可申领一次。参保缴费不满1年的失业农民工，按参保地城市低保标准，发放2个月的临时生活补助。此项政策保障范围为2021年1月1日之后新发生的参保失业人员。2021年7月1日之前已受理申请失业补助金的，其标准按原政策执行。

七、支持毕业生到基层就业和升学入伍。做好公务员招录工作。继续执行事业单位空缺岗位按不低于70%的比例，用于招聘应届高校毕业生和择业期内未落实工作单位的高校毕业生政策。适度扩大硕士研究生招生和普通高校专升本招生规模。稳定大学生应征入伍规模和征集比例，突出各级各类学校毕业生征集，拓宽高级技工学校、技师学院毕业生入伍渠道。

八、支持毕业生自强自立、自主创业。对自主创业的毕业生，精准提供创业培训、创业服务，按规定落实创业担保贷款及贴息、创业补贴、场地支持等扶持政策。落实创业孵化基地为高校毕业生等重点群体创业提供反担保政策，扩大农村高校毕业生返乡创业免除反担保的覆盖范围。将支持高校毕业生等重点群体创业就业的税收优惠政策延续实施至2025年底。以

个人身份参加城镇企业职工基本养老保险的灵活就业人员，可在当年规定的个人缴费基数上下限范围内选择适当的缴费基数，选择按月、按季、按半年、按年的灵活缴费方式。

九、延续实施阶段性降费政策。阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策 2021 年 6 月 30 日到期后，延续实施 1 年至 2022 年 6 月 30 日。

十、延续实施一次性吸纳就业补贴政策。对中小微企业招用毕业年度高校毕业生、签订 1 年以上劳动合同并缴纳城镇企业职工养老保险的，按每人 2000 元的标准，给予一次性吸纳就业补贴。

十一、放宽职业介绍补贴申领条件。鼓励季节性用工，有条件的地方，可放宽职业介绍补贴劳动合同（就业协议）签订期限至 2 个月以上，补贴标准相应调整为每人不超过 500 元，登记失业人员和农民工每年享受 1 次。

十二、加大城镇困难人员等群体就业援助力度。鼓励在大型劳动密集型企业设立就业援助基地，对就业援助基地吸纳就业困难人员、登记失业人员、脱贫劳动力和城乡低收入劳动力就业（签订 1 年以上劳动合同并缴纳社会保险）的，按每新吸纳 1 人 2000 元的标准核算（同一企业每人只能核算 1 次），每年最高给予 30 万元奖补。

十三、落实好灵活就业人员社会保险补贴政策。对离校 2 年内未就业高校毕业生和就业困难人员实现灵活就业后缴纳

社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。

十四、落实好重点群体其他就业创业扶持政策。对重点群体自主创业或被用人单位吸纳就业的，按规定给予税收减免、创业担保贷款及贴息、社会保险补贴、职业培训补贴、创业补贴等。

十五、政策执行期限。上述第 1 至 7 条、第 10 条政策受理期限截至 2021 年 12 月 31 日。对 2020 年度已受理、享受期未满的减负稳岗扩就业政策，可继续按原政策享受至期满为止。其他各项长期就业创业扶持政策执行期限截至 2025 年 12 月 31 日，已明确执行期限的从其规定执行。

各地要落实好各项就业创业扶持政策。持续加大政策宣传力度，分类精准推送政策信息，提升政策知晓度和到达率，推动更多政策网上办、自助办、帮办快办，提高政策享受便利化水平。

陕西省人力资源和社会保障厅

陕西省发展和改革委员会

陕西省教育厅 陕西省财政厅

陕西省军区动员局

2021 年 6 月 23 日

陕西省人力资源社会保障厅 陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局关于做好失业 保险援企纾困保障民生有关工作的通知

陕人社发〔2022〕17号

各设区市人民政府，各有关单位：

为贯彻落实5月23日国务院常务会议提出的6方面33项措施，按照国发〔2022〕12号文件和《人力资源社会保障部、财政部、国家税务总局

一、精准实施稳岗返还政策。参保企业符合陕人社发〔2019〕22号文件规定的稳岗返还基本条件，上年度未裁员或裁员率不高于全国城镇调查失业率控制目标，30人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数20%的，可以申请失业保险稳岗返还。大型企业按2021年度企业及职工实际缴纳失业保险费的50%返还，中小微企业返还比例从60%最高提至90%，其中：2022年审核企业稳岗返还时月均参加失业保险人数比上年度月均参保人数增长3%（含）以上的，按90%返还；增长人数低于3%的，按80%返还。企业划型参照2020年社保减免政策执行。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照实施，按2020年社保减免类型对应确定返还比例。裁员率计算方法、

“僵尸”及严重失信企业等参照陕人社发〔2021〕14号规定执行。各市（区）要按照《关于落实社会保险纾困惠企政策的通知》（陕人社函〔2022〕58号）规定，全面推行“免申即享”，实施精准发放，返还资金可通过后台数据比对审核、企业确认、社会公示后直接拨付企业。对无公账户的小微企业，可将资金直接返还至当地税务部门提供的其缴纳社会保险费的账户。上述政策执行期限至2022年12月31日。

二、拓宽技能提升补贴受益范围。领取失业保险金人员取得职业资格证书或职业技能等级证书的，可按照初级（五级）1000元、中级（四级）1500元、高级（三级）2000元的标准申请技能提升补贴。申领程序、审核发放等参照《陕西省失业保险支持参保职工提升职业技能实施办法》（陕人社发〔2017〕26号）规定执行。参保职工取得职业资格证书或职业技能等级证书的，可按规定申请技能提升补贴；技能提升补贴申领条件，继续放宽至企业在职职工参加失业保险1年（含）以上。每人每年享受补贴次数不得超过三次（含），同一职业（工种）同一等级只能申请并享受一次，已享受高级别证书补贴的不再享受低级别证书补贴。上述政策执行期限至2022年12月31日。

三、落实失业人员职业培训。建立完善人力资源社会保障部门、用人单位和培训机构联动机制，采取定向培训、订单式

培训等方式，有针对性开展符合失业人员特点的职业培训，鼓励培训机构与用人单位挂钩，采取培训学校与用人单位、失业人员签订用工、培训双向协议书，实施“承诺就业培训”机制，促进失业人员实现再就业。各市（区）要充分调动社会多元力量，推进培训载体建设，加强补贴资金监管，强化参训人员绩效考核，提高培训就业率。引导调动失业人员积极参训，任何单位不得以停发失业保险金为由，强制失业人员接受培训。失业人员职业培训可参照《陕西省失业保险职业培训和职业介绍补贴申领支付办法》（陕劳社发〔2007〕58号）执行。

四、发放一次性留工培训补助。2022年1月1日至12月31日，累计出现1个（含）以上中高风险疫情地区的市（区）、县（市、区），可对因新冠肺炎疫情严重影响暂时无法正常生产经营的所有足额缴费的参保企业，按每名参保职工400元的标准发放一次性留工培训补助，支持企业组织职工以工作代替培训。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照实施。社会保险经办机构要通过大数据比对，按照该企业参加失业保险且足额缴费的人数直接发放补助，无需企业提供培训计划、培训合格证书、职工花名册以及生产经营情况证明。上述补助同一企业（单位）只能享受一次，享受补助的职工从业岗位应符合参保地中高风险地区条件。符合条件的，还可以享受失业保险稳岗

返还。实施上述政策的统筹地区，省级调剂后上年度失业保险滚存结余备付期限应在 2 年以上。上述政策执行期限至 2022 年 12 月 31 日。具体办法由符合条件的统筹地区制定。

五、发放一次性扩岗补助。企业招用毕业年度高校毕业生就业签订劳动合同并参加失业保险的，按每人 1500 元的标准发放一次性扩岗补助。一次性扩岗补助与一次性吸纳就业补贴不重复享受。上述政策执行期限至 2022 年 12 月 31 日。

六、加大社保降低费率和缓缴力度。延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策 1 年。在确保各项社会保险待遇按时足额支付的前提下，对受疫情影响生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、以单位方式参保的个体工商户，阶段性缓缴三项社会保险单位缴费部分，缓缴期限阶段性实施到今年底。在对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输 5 个特困行业实施阶段性缓缴三项社保费政策的基础上，对受到疫情严重冲击、行业内大面积出现企业生产经营困难、符合国家产业政策导向的其他特困行业，扩大实施缓缴政策，养老保险费缓缴期限阶段性延长到今年底。具体缓缴办法由省人力资源社会保障厅会同相关部门另行规定。

七、兜底保障失业人员基本生活。继续实施失业保险保障扩围政策，对领取失业保险金期满仍未就业、不符合领取失业保险金条件的参保失业人员，发放失业补助金；对参保不满 1

年的失业农民工，发放临时生活补助。保障范围重点为 2022 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间新发生的参保失业人员，政策执行期限至 2022 年 12 月 31 日。具体办法按照省人社厅《关于延续扩大失业保险保障范围的通知》（陕人社发〔2022〕11 号）执行。各市（区）要持续做好失业保险金、代缴基本医疗保险费和失业农民工一次性生活补助等常规性待遇发放工作，进一步优化经办流程，畅通申请渠道，实行线上线下服务，方便失业人员申领，切实兜住兜牢失业人员基本生活保障底线。

八、有效防范基金运行风险。各市（区）要密切关注基金运行情况，定期开展分析研判，健全风险预警机制，确保基金收支平衡和安全可持续。对失业保险基金支撑能力较弱的市，可按规定申请省级调剂。要结合开展“社会保险基金管理提升年”行动，进一步规范管理制度，健全基金审核、公示、拨付等监管机制，加强技防人防，充分利用信息化手段验证资格条件，完善待遇申领信息比对核查系统，做到事前严把条件、事中严格审核、事后跟踪问效，严防欺诈、冒领、骗取基金的风险。对骗取失业保险基金的参保单位及个人，要按《社会保险法》规定从严查处，依法追究责任人，并列入社保领域严重失信人名单惩戒，切实维护基金安全。

九、切实加强组织领导。做好失业保险稳就业保民生工作，是贯彻落实党中央、国务院援企纾困、兜底保障的重要举措，

也是新时代赋予失业保险承担的重要使命。各市（区）要高度重视，切实提高政治站位，树立底线思维，优化经办服务，压实工作责任，加强工作督导，抓紧抓实政策实施，确保惠企利民政策落地见效。要大力开展政策宣传，总结先进经验、工作亮点，为推进工作提供借鉴，营造良好氛围。省人社厅将会同有关部门适时对政策实施情况、效果进行调度评估，工作中遇到的重要情况和重大问题及时报告。

本通知自印发之日起执行，原有政策与本通知规定不一致的，以本通知为准。

陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省财政厅

国家税务总局陕西省税务局

2022 年 5 月 31 日

**陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省发展和改革委员会
陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局
关于扩大阶段性缓缴社会保险费政策
实施办法的通知**

陕人社发〔2022〕18号

各市（区）人力资源和社会保障局、发展和改革委员会、财政局，国家税务总局各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市税务局、省税务局第二税务分局：

为贯彻落实《关于扩大阶段性缓缴社会保险费政策实施范围等问题的通知》（人社部发〔2022〕31号）文件，现就扩大阶段性缓缴企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险费（以下称三项社会保险费）政策实施办法通知如下：

一、实施范围。我省餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等5个特困行业所属企业及17个扩围行业（扩围行业具体名单附后）所属困难企业，可申请缓缴三项社会保险费单位缴费部分。企业所属行业类型应以参保登记时自行申报的行业类型为依据。现有信息无法满足划分行业类型需要的，可实行告知承诺制，由企业出具所属行业类型的书面承诺，并承担相应法律责任。

受疫情影响严重地区、生产经营出现暂时困难的所有中小

微企业、以单位方式参保的个体工商户，可申请缓缴三项社会保险费单位缴费部分。参保企业划型原则上按照 2020 年度实施阶段性减免社会保险费政策的划型结果(以企业职工养老保险参保数据库标识)执行，企业对划型有异议的及新参保企业，按照工信部等部委关于中小微企业划型标准的有关规定诚信申报。参加企业职工基本养老保险的事业单位及社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所等社会组织参照企业缓缴办法执行。

二、实施期限。企业职工养老保险费缓缴实施期限到 2022 年年底，原明确的 5 个特困行业缓缴养老保险费期限相应延长至 2022 年年底。工伤、失业保险费缓缴期限不超过 1 年，其中原明确的 5 个特困行业所属企业及 17 个扩围行业所属困难企业失业保险费、工伤保险费缓缴实施期限至 2023 年 4 月；生产经营困难的中小微企业、以单位方式参保的个体工商户等缓缴实施期限至 2022 年 12 月。缓缴期间免收滞纳金和利息。

三、认定标准。受疫情影响严重地区是指 2021 年 12 月以来，累计出现 1 个（含）以上中高风险疫情地区的市域内，采取封控管理措施的县（市、区）（以县级及以上疫情防控领导小组办公室发布的通知公告为准）。

困难企业是指 2021 年度处于正常缴纳社会保险费状态、2022 年以来受疫情影响生产经营暂时困难，出现亏损且无力

缴纳社会保险费的企业或单位。

四、办理流程。缓缴社会保险费坚持自愿原则。企业通过人社公共服务平台向参保地社会保险经办机构提出缓缴申请，系统自动审核。也可到社会保险经办机构线下申请，窗口受理后系统自动审核。困难企业同时作出书面承诺，留存亏损月份的相关财务报表以备查，对承诺信息承担法律责任，谎报信息及提供虚假承诺造成基金损失的，依法依规追究相关责任。各级人社、税务部门要加强事后监督检查，对作出承诺但经查不符合条件的企业，要及时追缴缓缴的社会保险费。

五、补缴费款。申请缓缴的企业或单位应在 2023 年 1 月起分期或一次性补缴清缓缴的三项社会保险费款，最迟于 2023 年 6 月底前补缴到位，税务部门应及时提醒企业补缴。逾期未缴纳的，按规定加收滞纳金。企业可根据实际需要，提前申报缴纳费款，税务部门应及时征收。企业依法注销的，应当在注销前缴纳费款，相关部门按照注销流程及时办理。

六、权益保障。申请缓缴的企业或单位，要依法履行代扣代缴职工个人缴费义务，不得因缓缴社会保险费影响职工个人权益。缓缴期限内，职工申领养老保险待遇、办理关系转移等业务的，单位应为其补齐缓缴的养老保险费。

七、工作要求。阶段性缓缴社会保险费政策是贯彻落实党中央、国务院援企纾困、兜底保障的重要举措。各部门要高度

重视、精心组织，简化办事流程，大力推行“网上办”等不见面服务方式，要同向发力、分工负责、协同配合，加强数据信息共享，及时掌握企业所属行业信息，为申请缓缴的企业提供高效服务。同时，应加强风险防控，畅通举报投诉线上线下双渠道，加强基金收支情况监测，确保各项社会保险待遇按时足额支付。各市（区）人力资源社会保障局建立调度制度，做好数据统计，每月5日前将缓缴企业名单报省人力资源社会保障厅备案。

附件：扩大实施缓缴政策的困难行业名单

陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省发展和改革委员会

陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局

2022年6月9日

附件

扩大实施缓缴政策的困难行业名单

农副食品加工业

纺织业

纺织服装、服饰业

造纸和纸制品业

印刷和记录媒介复制业

医药制造业

化学纤维制造业

橡胶和塑料制品业

通用设备制造业

汽车制造业

铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业

仪器仪表制造业

社会工作

广播、电视、电影和录音制作业

文化艺术业

体育

娱乐业

陕西省人力资源和社会保障厅
陕西省教育厅
陕西省财政厅

陕人社函〔2022〕342号

陕西省人力资源和社会保障厅
陕西省教育厅
陕西省财政厅
关于加快落实失业保险扩岗补助政策
有关工作的通知

各市(区)人力资源社会保障局、教育局、财政局:

为贯彻落实中省稳经济一揽子政策措施,鼓励我省企业积极吸纳大学生就业,根据人社部、教育部、财政部等三部办公厅《关于加快落实一次性扩岗补助政策有关工作的通知》(人社厅发〔2022〕41号)精神,现就失业保险扩岗补助政策有关事项通知如下:

一、适用范围及标准

对招用毕业时间为2022年1月至12月且取得普通高等学校毕业证书的普通高校毕业生,签订劳动合同并为其缴纳失业保

险费 1 个月以上的企业，可按每招用 1 人补助 1500 元的标准，发放一次性扩岗补助，所需资金从失业保险基金“其他支出”科目中列支。政策执行至 2022 年 12 月底。

二、资格条件

享受一次性扩岗补助政策的企业，须同时满足下列条件：

1. 依法参加失业保险并按规定缴纳失业保险费，无历史欠费。
2. 2022 年 12 月 31 日前与普通高等学校毕业生依法签订劳动合同，并为其足额缴纳失业保险费 1 个月以上。
3. 非严重失信企业（信用中国陕西网站列入黑名单）和“僵尸企业”。

三、经办审核

各市（区）按照“方便、快捷、规范、安全”的原则，可采取“免申即享”等方式，组织经办机构及时下载审核，在数据下发 30 日内向符合条件的企业发放一次性扩岗补助。

具体流程：各级失业保险经办机构通过失业保险信息管理系统查询（下载）毕业年度普通高校毕业生信息，确认新增加的参保人为毕业年度普通高校毕业生身份，核实企业缴费情况，通过“信用中国陕西网站”等途径核实企业是否为“严重失信企业”“僵尸企业”，且通过与就业部门核实是否享受一次性吸纳就业补贴后，对符合条件的企业推送《一次性扩岗补助确认表》（附后），经企业确认无误后，将一次性扩岗补助资金发放至企业对公账户，对没有对公账户的企业，可将资金发放至当地税务部门提供的该企业缴纳社会保险费账户。西安市应主动对接省级人社业务协同

平台，从“普通高校应届毕业生身份核验接口”直接下载信息数据，并按上述流程审核发放。同时建立信息共享实时比对机制，将一次性扩岗补助发放数据每月15日前上报省级业务经办部门汇总，支持部省端开展信息比对核查工作。

依法开展人力资源服务或劳务派遣业务的企业，可采取申请的方式申领一次性扩岗补助。

四、有关要求

1. 一次性扩岗补助政策是促进高校毕业生就业、稳定当前就业局势的重要举措。各市（区）人力资源社会保障、教育、财政部门要高度重视，加强组织指导，明确职责分工，强化协同配合，形成工作合力，抓紧落实政策。要加强政策宣传，主动“送政策”上门，提高政策知晓率，及时回应社会关切，营造良好舆论氛围。各级人社部门要统筹协调，建立周调度、月报告工作推进机制，加强督促检查，确保政策落地见效。

2. 各级失业保险经办机构要积极防范基金风险，完善信息比对系统功能，重点加强对虚构劳动关系、参保缴费等情形审核，严防冒领、骗领现象发生。要做好已享受扩岗补助的毕业生信息标识，对部省端比对下发的身份不实、跨省（区、市）重复享受等疑点数据，立即进行核实，对不符合条件的企业，及时追回补助资金。对骗取一次性扩岗补助的企业及个人，要按照《社会保险法》规定从严查处，依法追究责任人，并列入社会保险领域严重失信人名单实施联合惩戒，切实维护基金安全。

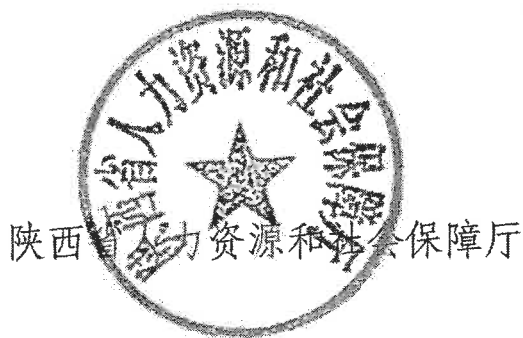
3. 一名毕业年度普通高校毕业生的就业参保信息和身份只能

由一户企业用于享受一次性扩岗补助，不能重复使用；一次性扩岗补助与一次性吸纳就业补贴，不能重复享受，只能选择一项。各市（区）不得提高政策门槛，增加限制条件，要让符合条件的企业尽可能享受政策红利。已办理缓缴社保费的企业，可以享受一次性扩岗补助。

4. 各市（区）经办机构要按照人社部《关于调整社会保险联网指标和加强数据上报工作的通知》（人社部函〔2021〕158号）要求，加强经办管理，提高数据质量，并按原渠道上报上月参保全量信息，用于人社部同教育部开展新参保人员与毕业年度普通高校毕业生实名信息比对。

本通知自印发之日起执行，在执行中遇有重大情况和问题，及时报告。

附件：一次性扩岗补助确认表



(此件公开)

附件

一次性扩岗补助确认表

确认时间：2022年 月 日

单位名称				统一社会信用 代码		
开户银行 (全称)				开户银行帐号		
招用大学 毕业生 信息	姓 名	身份证号	毕业年份	企业填写劳动合同期限并勾选 (√) 享受政策，两项只能勾选一项		
				签订劳动合同 期限 (年)	扩岗补助 (标准：1500元/人)	吸纳就业补助 (标准：2000元/人)
企业确认	确认扩岗补助人数 (人)			确认扩岗补助金额 (元)		
	我单位符合一次性扩岗补助政策条件，上述信息真实有效，若本单位骗取、套取补贴资金，退回所有补助资金，并按《社保法》承担相应责任。 法定代表人签字 单位 (盖章) 年 月 日					
社会保险 经办机构 审核意见	经审核，该企业符合一次性扩岗补助条件，补助人数： 人，补助总金额： 元 (大写：)，同意给予补助。 负责人： 经办人： 单位 (盖章) 年 月 日					
备注	勾选一次性扩岗补助政策的企业由失业保险经办机构负责审核发放，勾选一次性吸纳就业补贴的企业，由企业向就业部门提出申请。					

陕西省财政厅关于政府采购支持 中小企业发展有关事项的通知

陕财办采〔2020〕13号

各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市财政局，省级各部门、单位，各政府采购代理机构：

为深入贯彻落实党中央、国务院以及省委、省政府关于支持中小企业发展的重大决策部署，进一步发挥政府采购的政策功能，根据《政府采购法》及其实施条例、《中小企业促进法》《保障中小企业款项支付条例》和有关法律法规，现就我省政府采购支持中小企业发展有关事项通知如下：

一、进一步提高对政府采购支持中小企业发展的认识

发挥政府采购的政策功能，促进中小企业健康发展是贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神的行动体现，是聚焦中央、省委省政府重大决策部署的具体要求，是实现我省经济高质量发展的现实需要，是疫情防控常态化下推动经济发展，为中小企业纾困解难、扩大就业的重要措施。各级各部门要充分认识运用政府采购政策支持中小企业发展的重要性，增强责任感和使命感，准确把握政策，认真贯彻落实，切实将政府采购支持中小企业各项措施落地见效。在政府采购活动中要切实保障中小企业公平参与政府活动，进一步减轻中小企业负担，提高政府采购透明度，提升采购效率。

二、促进中小企业发展的具体政策措施

（一）预留政府采购份额。负有编制部门预算职责的各单位（以下简称各单位），要加强政府采购计划管理，制定向中小企业采购的具体方案，统筹确定本单位（含所属各单位，下同）面向中小企业采购的项目。在满足基本需求的前提下，要预留本部门年度政府采购项目预算总额的 30%以上，专门面向中小企业采购，其中，预留给小型和微型企业的比例不低于 60%。年度预算执行中，政府采购预算调整要统筹考虑面向中小企业采购预留份额问题，保证调整后预留给中小企业的采购份额比例符合本通知要求。

各单位或采购代理机构要在采购文件（包括招标文件、竞争性谈判文件、询价文件、竞争性磋商文件，下同）中注明该项目是否专门面向中小企业或小型、微型企业采购。在采购活动中，监狱企业、残疾人福利性单位视同小型、微型企业。参加政府采购活动时，中小企业应当提供《中小企业声明函》，残疾人福利性单位应当提供《残疾人福利性单位声明函》，监狱企业应当提供省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件，并分别对声明或证明文件的真实性负责。

（二）执行政府采购评审优惠。对于非专门面向中小企业的项目，对小型和微型企业产品的价格给予 6%—10%的扣除，并用扣除后的价格参与评审。具体比例要在采购文件中注明。

（三）降低政府采购交易成本。在政府采购活动中，鼓励采购单位和代理机构根据项目特点、中小企业信用等情况少收或免收投标（响应）保证金，收取投标（响应）保证金的应允许供应商以支票、汇票、本票、保函等非现金形式缴纳或提交，不得收取现金。收取投标（响应）保证金的，采购人、采购代理机构约定的到账（保函提交）截止时间应当与投标（响应）截止时间一致，并按照规定及时退还供应商。鼓励采购单位少收或免收履约保证金，采购代理机构不得收取履约保证金。

各单位自行组织的采购项目（包括公开招标限额以下由采购人组织的分散采购项目）以及集中采购机构采购项目不得向供应商收取采购文件工本费、中标服务费。鼓励采购代理机构以电子采购文件替代纸质采购文件，进一步降低采购文件工本费。鼓励代理机构免费提供采购文件。

（四）鼓励大中型企业带动小微企业发展。鼓励大中型企业与小型、微型企业组成联合体共同参加政府采购活动。联合协议中约定，小型、微型企业的协议合同金额占到联合体协议合同总金额 30%以上的，可给予联合体 2%—3%的价格扣除。鼓励各单位允许获得政府采购合同的大型企业依法向中小企业分包。

（五）支持合同信用融资。加快推进全省“政采贷”信用融资平台建设，积极促进银企对接，推动有需求的政府采购中标（成交）供应商，特别是中小企业凭中标（成交）通知书和

政府采购合同向金融机构融资，解决供应商融资难、融资贵的问题。各单位要加大宣传力度，做好政府采购合同信用融资政策解释，积极支持政府采购合同融资，为中小企业开展政府采购合同融资业务提供便利。

（六）及时支付采购资金。采购单位与中小企业签订政府采购合同时，在付款期限、付款方式等方面应给予中小企业适当支持。建立预付款保函制度，中标（成交）供应商提供保函的，采购人可以提前预付部分货款。各单位应建立政府采购合同跟踪管理机制，严格按照《保障中小企业款项支付条例》规定和合同约定，及时向供应商支付采购资金，不得无故拖延、拖欠供应商合同款项。

（七）建设全省统一的政府采购电子卖场。各市区要加快政府采购电子卖场平台建设和应用力度，按照全省政府采购电子卖场采购建设要求，统一采购品目和交易方式，降低供应商准入门槛，降低供应商参与成本。鼓励采用公开征集方式确定入围供应商，引导中小企业入驻，为中小企业参与政府采购活动提供平台。

（八）合理确定项目期限。在预算保障的前提下，对于向中小企业购买的服务内容相对固定、连续性强、经费来源稳定、价格变化幅度小的项目，可按照《政府购买服务管理办法》相关规定，签订履行期限不超过3年的政府购买服务合同，采购单位应在采购文件和采购合同中明确相关条款。

三、落实政府采购支持政策的工作要求

全省各级国家机关、事业单位和团体组织，使用财政性资金采购年度政府集中采购目录以内的或者采购限额标准以上的货物、工程和服务，要按照批准的预算执行，不得无预算、超预算开展采购，采购活动中严格执行政府采购支持中小企业发展的各项措施。

（一）落实主体责任。各单位是政府采购支持中小企业发展政策执行的主体，在编制政府采购预算绩效目标中要嵌入政府采购政策目标，将政府采购政策作为绩效评价的重要考量因素。加强对所属单位执行政府采购支持中小企业政策的指导和管理。完善预留支出比例，加大对中小企业的支持力度。采购代理机构要在制定采购文件、组织采购活动中认真落实政府采购支持中小企业发展的各项措施。

（二）优化政府采购营商环境。各单位、采购代理机构要提高采购文件编制质量，不得在采购文件中设置法律法规明确禁止的条款，不得在企业股权结构、经营年限、经营规模和财务指标等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇；没有法律法规依据，各单位不得通过设置项目库、名录库等方式，排斥或者限制中小企业自由进入本地区和本行业的政府采购市场。

（三）依法公开政府采购信息。各单位、采购代理机构要依法将政府采购项目预算金额、采购公告、采购文件、采购结

果、采购合同等政府采购全过程信息在“陕西省政府采购网”上公开，便于中小企业及时获取政府采购信息。各级各部门要根据《陕西省财政厅关于开展政府采购意向公开工作的通知》（陕财办采〔2020〕5号）要求，扎实开展采购意向公开工作，及时公开采购意向，为中小企业参与政府采购活动提供信息渠道。

（四）加强日常监管。各级财政部门要加强政府采购支持中小企业政策执行情况的监督管理，依法严格审核政府采购进口产品，为中小企业提供更大的市场空间。依法依规做好供应商投诉、举报处理，维护供应商合法权利。加强中小企业诚信管理，对政府采购活动中非法谋取中标（成交）、中标（成交）后无正当理由拒不与采购单位签订政府采购合同等违法违规行为的中小企业，依照政府采购法及有关法律法规处理，督促中小企业恪守诚信、依法经营，为诚信守法的中小企业提供更多竞争机会。

陕西省财政厅

2020年8月25日

陕西省财政厅关于加快推进我省 中小企业政府采购信用融资工作的通知

陕财办采〔2020〕15 号

省级各部门，各设区市、杨凌示范区、西咸新区财政局，各政府采购代理机构，有关金融机构：

为深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，扎实落实国务院关于支持中小企业发展的政策措施，积极不断发挥政府采购政策功能作用，有效缓解中小企业融资难、融资贵问题。，现就加快推进我省政府采购信用融资工作有关事项通知如下。：

一、进一步提高对政府采购信用融资工作重要性的认识

政府采购信用融资是指在政府采购过程中，金融机构以信用审查为基础，依据政府采购中标(成交)合同，按优于一般企业贷款条件向申请融资的中小企业提供资金支持的一种融资模式。政府采购信用融资是解决中小企业发展资金不足的重要举措，对改善营商环境、促进中小企业高质量发展和转型升级具有重要意义。

2018 年我厅印发了《陕西省中小企业政府采购信用融资办法》（陕财办采〔2018〕23 号），2019 年依托陕西省政府

采购网搭建了“陕西省政府采购信用融资平台”，将政府采购信用融资工作从线下转至线上。目前，融资平台已经上线运行，入驻平台的金融机构可为中小企业提供快捷、便利的融资服务。

各级各部门要认真贯彻落实支持中小企业发展的各项政策措施，充分认识政府采购信用融资对缓解中小企业融资难、融资贵问题的重要性，。要准确把握政策，发挥自身优势，积极主动作为，加强沟通协调，借助政府采购融资平台创新工作，为中小企业提供更好的服务。

二、落实工作职责，扎实推进政府采购信用融资落地见效

各市（区）财政部门要扎实做好政府采购信用融资的引导和协调工作，积极协助金融机构、采购人、政府采购代理机构和供应商密切合作、相互支持，形成工作合力。要结合本地实际制定工作计划、明确工作任务，加快推动政府采购信用融资工作顺利开展。同时，要加强对政府采购信用融资项目的跟踪监督，积极协调解决实际操作过程中存在的问题。

各采购人要大力支持政府采购信用融资工作，对于供应商和金融机构提出的账户开设或变更、合同变更确认、项目资料完善等合理需求，应当主动提供帮助。对于已融资政府采购项目，要密切关注项目进展情况，确保项目顺利实施。供应商履约完成后，采购人要及时开展履约验收工作，严格按照合同约定

定及时支付采购资金，保障贷款资金的安全回收。

各政府采购代理机构要加强沟通协调、主动服务，对有融资需求的政府采购供应商，帮助对接金融机构，及时提供政府采购中标（成交）、合同、融资等信息，实现企业和金融机构融资信息互联互通。

政府采购供应商要根据自身资金需求自愿对接金融机构，依法参加政府采购信用融资活动。严格按照政府采购合同履行，严格按照签约责任和借款合同偿还借贷债务。供应商通过弄虚作假骗取融资或无故不按时还款的，金融机构可以解除融资协议并追究其违约责任。财政部门视情节轻重，依据相关法律法规作出处理处罚；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。为避免一合同多贷引发金融风险，供应商在政府采购融资平台上每次只能向一家金融机构提交贷款申请，金融机构拒贷后方可向其他金融机构提交申请。

金融机构要简化贷款流程，加快审批进度，为企业提供快速便捷的信用融资服务。对金融机构发布不实信息或虚假宣传，或违背服务承诺开展融资业务的，由省财政厅进行约谈，责令限期改正或取消政府采购信用融资业务资格。

供应商和金融机构按照双方自愿的原则开展融资业务活动，其他任何单位和个人不得违规干预。

三、规范业务流程，促进政府采购信用融资业务顺利开展

有融资需求的供应商可根据自身情况，在陕西省政府采购信用融资平台（含各市分平台）自主选择金融机构及其融资产品，凭政府采购中标（成交）通知书或政府采购合同向金融机构提出融资申请。

金融机构对供应商进行融资信息审查，决定是否提供融资。双方达成融资意向后签订融资协议，确定融资成交信息并约定政府采购项目合同回款账户。金融机构及时向财政部门反馈融资成交信息。

政府采购合同签订前确定融资的，供应商将约定的政府采购项目回款账户在合同中予以明确。政府采购合同签订后确定融资的，如需修改回款账户信息，供应商向采购人提出变更合同账户申请，经采购人确认后办理合同变更手续。已经发生融资业务的政府采购合同，原则上不得变更，确需变更的，供应商须向金融机构提交书面申请，经金融机构同意后方可提交采购人请求进行变更。财政部门根据金融机构反馈的融资成交信息，对对应的政府采购合同进行标记。

金融机构对供应商融资申请审核通过后，要及时发放贷款。采购人必须将采购资金支付到政府采购融资合同约定的融资回款账户，供应商要根据融资协议的约定按时归还贷款。

四、加强政策宣传，充分发挥桥梁纽带作用

各级财政部门、采购人和政府采购代理机构要充分发挥桥

梁纽带作用，创新宣传手段，加强政策宣传，做到信息共享，要主动向参与政府采购活动的供应商宣传政府采购信用贷款政策，要积极与金融机构对接，为金融机构开展业务宣传提供便利。

各市（区）财政部门要高度重视政府采购信用融资工作，加快推进全省政府采购信用融资平台市（区）级分平台的建设，暂未建设分平台的可借助省级平台或在线下积极推进工作开展，并及时定期向省财政厅报送工作开展情况。

陕西省财政厅

2020年9月11日

陕西省财政厅关于进一步加大政府采购 支持中小企业力度的通知

陕财办采〔2022〕5号

各省级部门、单位，各设区市、杨凌示范区、韩城市财政局，各政府采购代理机构：

为做好财政政策支持中小企业纾困解难工作，助力经济平稳健康发展，现将《财政部关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（财库〔2022〕19号）转发给你们，并根据全省财政支持稳住经济大盘工作视频会议精神，就有关事项补充通知如下，请一并遵照执行。

一、提高政府采购面向中小企业预留份额

采购限额标准以上，200万元以下的货物和服务采购项目、400万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。超过200万元的货物和服务采购项目、超过400万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，面向中小企业的预留份额今年阶段性提高至40%以上，其中预留给小微企业比例不低于70%。采购单位应当通过加强采购需求管理，切实把政府采购面向中小企业预留份额的政策落到实处。各市区财政部门要积极协调发改、工信、住建、交通、水利等部门，推动政府采购工程招投标领域的政策落实，

并于 2022 年 6 月 26 日前汇总本地区落实情况报省财政厅。

二、提高对小微企业的价格评审优惠幅度

发布采购公告或者发出采购邀请、未预留份额专门面向中小企业的货物服务采购项目，给予小微企业的价格扣除优惠提高至 10%—20%，用扣除后的价格参加评审；鼓励大中型企业与小微企业组成联合体或者大中型企业向小微企业分包，对于货物服务采购项目联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的，价格扣除优惠提高至 4%—6%，用扣除后的价格参加评审。采购单位及其委托的采购代理机构应当在采购文件中明确价格评审优惠政策和价格扣除比例，推动政策的有效执行。

三、降低政府采购制度交易成本

鼓励采购人、采购代理机构向供应商免费提供采购文件，集中采购机构采购项目不得收取采购文件工本费。鼓励取消投标保证金和履约保证金，确需收取的应当允许供应商自主选择以支票、汇票、本票、保函等非现金形式缴纳或提交保证金，并明确退还的方式、时间和不予退还的情形，以及逾期退还履约保证金的违约责任。集中采购机构采购项目不再收取供应商投标保证金，已经收取的予以退还。降低履约保证金收取比例，货物和服务采购项目收取履约保证金比例不超过合同金额的 5%，项目验收合格后及时退还。供应商以银行、保险公司出具保函形式提交履约保证金的，采购单位不得拒收。采购人、采

购代理机构不得收取质量保证金等没有法律法规依据的保证金。

四、加快政府采购资金支付进度

按照政府“过紧日子”要求，严格采购预算管理，落实“无预算不采购、不超预算采购、不超标准采购”。进一步加快政府采购预算支出进度，推动财政资金聚力增效。政府采购合同应当约定资金支付的方式、时间和条件，明确逾期支付资金的违约责任。授予中小企业政府采购合同预付款比例不得低于合同价款的40%。以人工投入为主且实行按月定期结算支付款项的项目，预付款可低于上述比例或者不约定预付款。采购单位可以根据项目特点、供应商诚信等因素，要求供应商提交银行、保险公司等金融机构出具的预付款保函或其他担保措施。对于满足合同约定支付条件的，采购人应当自交付之日起30日内支付款项，合同另有约定的，付款期限最长不得超过60日。

五、加大政府采购信用融资支持力度

各级财政部门应当结合本地区实际，建立安全高效、切实可行的工作机制，做好政策引导，为银企对接提供服务，充分发挥我省政府采购信用融资平台的作用，有效缓解中小企业融资难、融资贵问题。各采购单位不得拒绝或干涉供应商和金融机构开展的政府采购信用融资活动，并在合同签订、合同备案以及资金支付环节按照规定办理相关业务。省财政厅牵头修订采购文件、中标（成交）通知书文本，增加信用融资相关政策内容，有效推动政府采购信用融资扩面增量。

六、推动各项政策落地见效

(一)各单位要深刻认识稳定经济增长的重要性、紧迫性，提高政治站位，把思想和行动统一到党中央、国务院和省委、省政府的决策部署上来，全力支持稳住经济大盘。

(二)各采购单位要切实履行政府采购主体责任，周密安排部署，明确责任分工，统筹做好本部门、本单位预留采购份额、价格评审优惠等政策的落实，并将执行情况及时报送财政部门。

(三)各政府采购代理机构要按照政策要求，在编制采购文件时明确政府采购支持中小企业有关政策，在项目评审中严格执行价格扣除，并做好评审优惠政策执行情况统计报送等工作。

(四)各级财政部门要加强政策宣传，加大监督检查力度，做好对采购单位、采购代理机构贯彻落实预留采购份额、价格评审优惠等政策的督导，按时报送本地区政府采购支持中小企业工作进展情况，确保各项要求落实到位。

附件：财政部关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（财库〔2022〕19号）

陕西省财政厅

2022年6月16日

三、金融类

中国人民银行西安分行 陕西省工业和信息化厅文件

西银发〔2021〕71号

中国人民银行西安分行 陕西省工业和信息化厅 关于建立“五个机制”全面提升民营 和小微企业金融服务质效的通知

中国人民银行西安分行营业管理部、陕西省各中心支行、杨凌支行，各设区市工业和信息化局、杨凌示范区工业和商务局、韩城市工业和信息化局，陕西省各银行业金融机构：

为顺应陕西追赶超越趋势，改善和提升金融供给，优化和创新金融服务，发掘和支持金融需求，2019年人民银行西安分行会同陕西省工业和信息化厅，出台了《关于用好“三个机制”全力做好民营和小微企业金融服务工作的通知》（西银发〔2019〕157号），有力促进了全省民营企业、小微企业的快速发展。为巩固和拓展金

融支持成果，进一步提升我省民营、小微企业金融服务质效，人民银行西安分行、陕西省工业和信息化厅决定将“三个机制”升级为“五个机制”，现就有关事宜通知如下：

一、完善“金融顾问”机制，做好“点对点”金融服务

省工信厅将梳理出的新进规上企业、产业链配套企业、供应链上下游企业、“专精特新”企业等名单与人民银行西安分行共享，人民银行西安分行将名单内企业按所属辖区，下发给人民银行西安分行营业管理部、陕西省各中心支行、杨凌支行（以下简称“人民银行各分支机构”）。人民银行各分支机构要重点围绕名单但不限于名单内企业，动员辖内金融机构指派专人对接，以“金融顾问”形式加强银企沟通和业务衔接。各设区市工业和信息化局、杨凌示范区工业和商务局、韩城市工业和信息化局（以下简称“各市工信部门”）要定期会同人民银行各分支机构，深入了解各类市场主体生产经营情况，协调解决其合理融资需求；深入调研小微企业等普惠群体当前经营和融资情况，强化金融政策支持和落地落实，提升普惠金融服务能力，更好促进普惠群体健康发展；定期走进县域工业集中区，组织召开形式多样的政银企对接活动，提高各类市场主体融资能力。各金融机构要及时提示市场主体的财务风险、融资风险，帮助其防范化解金融风险；建立企业跟踪台账，设置对接状态、融资情况、对接失败理由等项目，供后续研究和改进。此项工作的完成情况，以附件 1 为主要依据。

二、狠抓“四贷促进”机制，提升实体经济融资获得感

“四贷”即首贷、续贷、信用贷、随借随还贷。省工信厅会同人民银行西安分行每年确定一批有前景、有信用、有融资需求的企业，推送至人民银行各分支机构及各市工信部门。各市工信部门要系统梳理当地相关企业的融资需求情况。对于首贷企业，人民银行各分支机构要指定金融机构对接、跟进，提高首贷获得率；对于已有贷款的企业，要重点关注企业转贷款、延期还本付息等情况，主动做好续贷基础工作；以产业链供应链核心企业为依托，制定覆盖上下游民营、小微企业的综合融资方案，为小微企业获得融资支持提供良好环境。人民银行各分支机构要指导辖内金融机构，大力推广信用贷和随借随还贷，重点增加对先进制造业、战略性新兴产业和产业链自主可控领域的中长期信贷支持。各金融机构要积极推动民营、小微特色支行和专营机构建设，降低融资门槛、创新产品模式、简化服务流程。各金融机构要优化内部政策安排，梳理对民营、小微企业贷款的内部资金转移定价、绩效考核激励占比、审批权限及授信规模、尽职免责等政策安排和实施情况，把信贷资源配置、绩效考核激励、尽职免责安排等政策措施真正落到实处。此项工作的完成情况，以附件 2 为主要依据。

三、健全“让利实体”机制，推动综合融资成本稳中有降

人民银行各分支机构通过再贷款再贴现低成本资金、加强利率定价自律管理等灵活多样的方式，不断降低市场主体贷款成本。要督促辖内法人机构加快建立内部转移定价 FTP 机制，将 LPR 内嵌

入FTP之中。定期开展金融机构定价行为评估，继续巩固压降不规范活期存款和定期存款创新产品的工作成果。各市工信部门要充分发挥核心企业带动作用，指导其以预付款形式向上下游民营、小微企业支付现金，降低上下游民营、小微企业现金流压力和融资成本。各金融机构要巩固贷款实际利率水平下降的成果，进一步明示贷款年化利率，务必做到民营、小微企业融资更便利、综合融资成本稳中有降。此项工作的完成情况，以人民银行利率系统报表为主要依据。

四、建立“发债辅导”机制，更好地拓宽企业融资渠道

人民银行各分支机构要依托“陕西省发债企业后备库”，筛选符合条件且有发行非金融企业债务融资工具意愿的企业，建立跟踪台帐，供后续督导研究。各市工信部门要积极会同人民银行各分支机构组织开展债务融资工具培训和融资对接，对符合发债条件的优质项目，协调推进企业通过增加资产、减少负债、整合重组等方式优化财务指标，提升发债能力。各金融机构要对辖内企业银行间债券发行、承销业务予以支持，推动企业用好金融工具，增加投资者投资信心，吸引更多金融机构参与进来，提供多元化、高效率、低成本的金融服务，改善企业融资结构。要加强对发债主体重要信息变化和债券兑付信息共享交流，依托“陕西省企业债券市场监测体系”，实现企业债券存续期债券风险监测和企业风险监测相互印证、相互补充，力求对发行主体风险及时预警、尽早处置。此项工作的完成情况，以人民银行西安分行有关通知中“债券发行后备企业对

接情况表”上报情况为主要依据。

五、夯实“考核奖励”机制，提升民营、小微企业金融服务质效

人民银行各分支机构要联合各市工信部门，加强对民营、小微企业金融服务监测评估，按季填报监测报表。西安市力争 2021-2024 年 每年支持不少于 300 家民营、小微企业“首贷”企业获得贷款，支持不少于 500 家民营、小微企业获得“续贷”“信用贷”“随借随还贷”；其他地市力争 2021-2024 年每市每年支持不少于 100 家民营、小微企业“首贷”企业获得贷款，支持不少于 200 家民营、小微企业获得“续贷”“信用贷”“随借随还贷”。人民银行西安分行将加强对相关工作落实情况的考核评估，各市的工作情况也将作为年终考评的重要内容。对工作开展较好的金融机构，将加大再贷款、再贴现等货币政策工具，以及发行债券、资产证券化产品等金融市场工具的支持力度；对工作推动不力的金融机构，将视情况采取约谈、通报等措施。同时，省工信厅将继续按照《关于建立小微企业贷款利率奖补机制的通知》（陕工信发〔2019〕280 号）要求，加大奖补力度。

“五个机制”实行时间暂定为通知下发之日起至 2024 年底。人民银行各分支机构应于每季后 15 日前将附件报送人民银行西安分行，人民银行西安分行汇总后抄送省工信厅，以便及时了解各地市工作推动情况。

联系人及电话:

人民银行西安分行 冯 伟 029-88150943

省工业和信息化厅 齐昌明 029-63916766

附件: 1. “金融顾问”走访调研情况汇总表

2. 民营、小微企业融资状况监测表



附件 1

____市（区）____年____季度
“金融顾问”走访调研情况汇总表

单位：人，家

机构名称	金融顾问人数	对接企业（市场主体）家数						金融机构 当季走访 人次	金融机构 累计走访人次
		总数	名单企业	民营企业	小微企业	个体工商户	新型农业经营主体		
.....									
合计									

备注：1.时点指标由当年 1 月 1 日(含) 至当季末。
2.对接企业的总数并不需要等于其他各项之和。
3.累计走访人次为 2019 年“金融顾问”制度建立以来的累计人次。

附件 2

_____市（区）_____年_____季度
民营、小微企业融资状况监测表

单位：家，万元

企业名称	统一社会信用代码	银行贷款 余额	首贷		续贷		信用贷		随借随还贷		需要协助 解决的融 资问题	联系 方式
			余额	家数	余额	家数	余额	家数	余额	家数		
.....												
合计	-										-	-

- 备注：1.时点指标由当年 1 月 1 日(含) 至当季末。
- 2.首贷是指人民银行征信报告中无贷款记录的企业首次获得贷款，或者人民银行征信报告中无经营性贷款记录的个体工商户、小微企业主获得经营性贷款。由金融机构查征信确定。
- 3.续贷是指银保监局 S65 报表中的“无还本续贷”。
- 4.需要协助解决的融资问题包括：“资料不齐”“抵押担保未落实”“财务数据不要求”“信用状况不佳”“其他（具体写明）”等情况。如无问题请填写“无”。

抄 送：陕西省政府办公厅，陕西省财政厅，陕西省地方金融监管局。
内部发送：行领导，办公室，货币信贷管理处，金融稳定处，调查统计处，
支付结算处，征信管理处，国际收支处，经常项目管理处，资
本项目管理处，外事处，存档②。

中国人民银行西安分行办公室

2021年5月18日印发

中国人民银行西安分行文件

西银发〔2022〕73号

中国人民银行西安分行 陕西省交通运输厅关于用好交通物流专项再贷款 做好交通物流行业金融支持工作的通知

人民银行西安分行营业管理部、陕西省各中心支行、杨凌支行，各设区市、韩城市、杨凌示范区交通运输局，省道路运输中心、高速公路收费中心，国家开发银行陕西省分行，各政策性银行陕西省分行，各国有商业银行陕西省分行，各股份制商业银行西安分行，中国邮政储蓄银行陕西省分行，各城市商业银行西安分行，长安银行、西安银行，陕西省农村信用社联合社，陕西秦农农村商业银行：

为贯彻落实《中国人民银行 交通运输部关于设立交通物流专项再贷款有关事宜的通知》（银发〔2022〕120号,附件1）及《中国人民银行办公厅 交通运输部办公厅关于用好交通物流专项再贷款的补充通知》（附件2）文件要求，助力交通物流经营者纾困，保障交通物流畅通，现将有关事项通知如下：

一是提高政治站位。交通运输业是产业链供应链的关键环节，是维系产业生态正常运行的基础。各单位要加强组织领导，深刻认识到交通物流行业助企纾困工作的重要意义，加快完善内部管理制度，细化实化工作措施，不折不扣落实好党中央、国务院的决策部署，切实为道路货运物流行业各类群体提供有力支持。

二是推动信息互通共享。请省邮政管理局梳理符合条件的快递企业名单，请“司机之家”建设单位梳理符合条件的“司机之家”运营企业名单，及时报送省交通运输厅。请各地市交通运输局全面摸排辖区“两企两个”群体，推动建立“白名单”制度，及时向属地人民银行分支机构推送，同时抄送人民银行西安分行、省交通运输厅，并根据合格银行业务办理需求，提供“两企两个”资质相关信息，协助做好资质检验工作。请省高速公路收费中心根据货车ETC用户需求，提供通行交费记录，畅通申请渠道，作为申请贷款的辅助材料。

三是发挥货币政策工具效能。请农业发展银行陕西省分行、各国商业银行陕西省分行、中国邮政储蓄银行陕西省分行（以

下简称合格银行陕西省分行)充分发掘辖内“两企两个”合理融资需求,及时向合格银行总行整理推送,推动合格银行总行向人民银行总行申请专项再贷款资金。请陕西省内人民银行各分支机构(以下简称辖内各分支机构)在支农支小再贷款、再贴现政策框架下,对辖内地方法人金融机构发放的符合条件的“两企两个”群体贷款,优先给予支农支小再贷款、再贴现资金支持。

四是加强融资对接。请辖内各分支机构鼓励引导金融机构对照交通运输部门推送的各类名单,在风险可控、商业可持续前提下,主动跟进和有效满足企业融资需求;组织开展多层次政银企对接活动,在物流园区、司机之家等车辆人员密集区,设立贷款业务办理点、派驻服务专员,高效、快捷回应货车司机等群体金融服务诉求;根据货车司机等融资需求,探索推出符合货运物流行业特点的信贷产品;用好辖内“四贷促进”金融服务站,整合金融资源,为交通运输行业市场主体提供全方位、全流程金融服务。请省道路运输中心主动对接省道路运输协会和省物流与采购联合会,在货运物流企业、货车司机集聚的重点区域,组织开展政银企对接活动。

五是建立监测机制。请合格银行陕西省分行整理辖内符合交通物流专项再贷款申请条件的分支机构联系方式,7月11日前通过金融业邮件系统报送《交通物流专项再贷款经办银行联系方式》(附件3)。请辖内各金融机构建立“两企两个”存量贷款延期和新发放贷款台账统计监测制度,每月20日前(首次报送7

月 20 日前，遇节假日顺延）通过金融业邮件系统报送《交通物流贷款月度数据监测表》（附件 4）及《名单内企业金融支持情况监测表》（附件 5），合格银行陕西省分行还需报送《交通物流专项再贷款使用情况监测表》（附件 6）。请辖内各分支机构梳理金融支持交通运输行业的典型案例与经验做法，及时总结上报。

六是积极开展宣传。各单位要加大宣传力度，通过线下宣讲、主流媒体、微信公众号等多种方式，多渠道、广覆盖开展交通物流专项再贷款政策、金融支持交通物流行业工作举措、工作成效等宣传，营造良好有序的工作氛围，持续提升政策触达率。

联系人：中国人民银行西安分行货币信贷管理处

成思洁 029-88345456

马 悦 029-88150884

陕西省交通运输厅运输处

杨 涛 029-88869197

- 附件：1. 中国人民银行 交通运输部关于设立交通物流专项再贷款有关事宜的通知
2. 中国人民银行办公厅 交通运输部办公厅关于用好交通物流专项再贷款的补充通知
3. 交通物流专项再贷款经办银行联系方式
4. 交通物流贷款月度数据监测表

5. 名单内企业金融支持情况监测表
6. 交通物流专项再贷款使用情况监测表

中国人民银行西安分行
2022 年 7 月 7 日

抄 送：省邮政管理局，省道路运输协会，省物流与采购联合会，陕西交控集团，中国石化陕西石油分公司，中国石油陕西销售分公司。

内部发送：李霄峻副行长，办公室，货信处，存档（2）。

中国人民银行西安分行办公室

2022 年 7 月 7 日印发

中国人民银行西安分行办公室文件

西银办〔2022〕94号

中国人民银行西安分行办公室关于做好 疫情防控和社会经济发展金融服务工作 支持陕西经济稳增长的指导意见

中国人民银行西安分行营业管理部、陕西省各中心支行、杨凌支行，国家开发银行陕西省分行，各政策性银行陕西省分行，各国有商业银行陕西省分行，邮政储蓄银行陕西省分行，各股份制商业银行西安分行，各城市商业银行西安分行，长安银行、西安银行，陕西省农村信用社联合社，秦农农村商业银行：

当前国际国内环境复杂多变、疫情反复，国内需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”有所加大，经济增长的挑战性有所上升。在此背景下，我省经济运行还面临不少困难和不确定性，特别是今年以来投资项目储备相对不足，服务业等恢

复有所滞后，居民就业增收压力加大，陕西省经济金融在高基数上保持稳定增长面临一定压力。为贯彻党中央、国务院关于稳经济大盘的决策部署及人民银行总行、省委省政府关于经济稳增长的工作要求，进一步落实《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》（银发〔2022〕92号）等文件精神，全力以赴做好金融服务实体经济各项工作，现提出以下意见。

一、为经济稳增长创造适宜的货币金融环境

（一）保障社会融资规模稳定增长。陕西省各银行业金融机构（以下简称各金融机构）要落实稳健货币政策要求，发挥金融在稳增长中的重要作用，聚焦重大项目融资需求、疫情防控重点企业、复工复产重点领域加大信贷投放，确保社会融资规模和信贷总量稳定增长，同时，要保持全年信贷均衡投放，避免大起大落。人民银行西安分行营业管理部、陕西省各中心支行、杨凌支行（以下简称各分支机构）要对辖内信贷增速与平均水平差距较大的银行和县（区）加大窗口指导力度，进一步为陕西经济稳增长提供有力支撑。

（二）增强货币政策工具的总量撬动作用和结构引导作用。各国有大行分支机构要积极对接各总行，力争科技创新再贷款、交通物流再贷款等“总对总”结构性货币政策工具能用尽用、用足用好。地方法人金融机构要用好再贷款、再贴现货币政策工具，加大对涉农、小微、民营和受疫情影响较大的行业的支

持力度；发挥普惠小微贷款支持工具的激励作用，促进稳定普惠小微贷款存量、扩大增量。各分支机构要增强货币政策工具支持的普惠性，扩大使用机构覆盖面；加大窗口指导力度，力争今年具备使用普惠小微贷款支持工具资格的法人机构实现激励资金全覆盖；鼓励对银行机构办理的疫情防控类重点企业贷款、票据贴现予以优先支持；对受疫情实质影响的金融机构，适当提高存款准备金考核的容忍度。

（三）持续巩固金融系统让利成效。各金融机构要发挥贷款市场报价利率（LPR）改革效能，优化内部资金转移定价机制，促进企业综合融资成本稳中有降，继续加大银行账户服务费、人民币转账汇款手续费、支付账户服务费等减费让利力度。各分支机构要持续督促金融机构特别是小贷公司、消费金融公司、互联网金融平台，按要求明示贷款年化利率，维护金融消费者合法权益。继续稳定金融机构负债成本，打击不规范的存款创新产品。

（四）发挥债券市场融资功能。支持地方法人金融机构取得B类主承销商等金融市场业务牌照，为本地企业提供债券发行服务。支持各全国性银行分支机构发挥总部资金优势，积极购买或向总行推介购买陕西地方政府债券和陕西企业债券。支持对受疫情实质影响的发债企业，按照有关规定，优化注册发行流程，适度放宽信息披露制式要求。各金融机构要充分运用

“陕西省债券市场合作机制”，开展债券承销、信用增进、投资认购、风险防范等方面的合作，促进债券市场增量扩面，推动可持续发展挂钩债、碳中和债、乡村振兴票据等专项债券加速落地；地方法人金融机构要积极发行“三农”“小微”“双创”专项金融债券，提升为实体经济输血造血能力；各金融机构相关债券发行、承销、认购及产品创新情况纳入《陕西省金融机构债券融资服务考核评估方案》中。

二、保障重点领域资金需求

（五）支持开展有效投资。各金融机构要当好稳投资主力军，围绕交通、能源、水利、城市更新、新型基础设施等重点领域加大规模性长期贷款投入。推动开发性、政策性、商业性金融共同发力，保障西延高铁、西康高铁等重大工程在建项目顺利实施，做好引汉济渭三期、延榆鄂高铁等重点领域项目储备工作。支持适度超前开展城市管道老化更新改造等市政设施投资，通过合理认购地方政府专项债券、加快专项债券资金拨付等，依法合规保障融资平台合理融资需求。围绕国家在“一带一路”沿线国家和地区的重大投资项目布局，积极开展跨境金融创新，助推本省企业“走出去”。各分支机构要与地方政府加强沟通，结合高质量项目建设推进年实施方案，梳理辖内重大项目清单，通过做强各级融资平台、开展“政金企”融资对接地市行系列活动、积极引入社会资本等，加快扩大有效投

资。

（六）提升重点产业链金融服务质效。各金融机构要立足全省重点产业链，落实“一链一行”主办行制度，在内部转移定价、审批权限、绩效考核等方面给予差别化安排，促进名单内企业应贷尽贷、融资成本稳中有降。对“链主”企业上一年实际配套额不低于 500 万元的配套企业，鼓励金融机构在风险可控、商业可持续的前提下，发放信用贷款。以“链主”企业为切入点，深挖上下游企业交易信息和融资需求，促进完善配套企业名录。鼓励通过组建“链上专家团”、创新供应链金融产品、赴产业链企业挂职等，提高产业链金融服务专业化水平。发挥供应链票据等金融工具作用，支持供应链企业融资，持续完善中欧班列“长安号”供应链金融服务。

（七）加大制造业中长期贷款投放。金融机构要紧密结合制造业企业生产经营周期，合理确定融资期限，增加制造业中长期贷款投放，重点支持制造业关键技术突破、企业技术改造、重大技术装备首台（套）应用、公共服务平台建设，以及科技含量高、市场前景好、带动能力强的制造业项目和企业，保持高技术制造业中长期贷款合理增长。落实 150 户重点制造业企业包抓帮扶机制，依法合规给予重点项目流动资金贷款支持。各分支机构要积极推动当地制造业政策信息、企业信息、政务信息与金融信息共享，推动大型国有银行经济资本分配向制造

业企业倾斜。

（八）强化稳产、保供、畅物流等领域金融服务。各金融机构要做好粮食生产、重要农产品供给、“菜篮子工程”等金融服务，稳定蔬菜粮食等民生必需品保有量。按照“有扶有控”的原则，加大对煤、石油、天然气等能源生产增储和电力供应的金融支持，保障煤炭项目建设、外送配套电源、抽水蓄能电站等重大项目建设，确保贷款条件不提高、授信不减少、资金链不断裂，支持能源类企业发行能源保供债券等拓宽融资渠道。各分支机构要密切关注国际形势变化和疫情冲击带来的影响，提前储备保障粮食供应、物流畅通和产业链供应链稳定运行的政策工具，引导金融机构主动跟进和有效满足运输物流企业、货车司机等融资需求，加大对中小微外贸企业、跨境电商、海外仓等的支持力度。

三、着力发挥金融稳定市场主体和居民就业的作用

（九）建立小微企业敢贷愿贷能贷会贷长效机制。各金融机构要与当地人民银行分支机构加强联系，积极入驻所在地“四贷促进”金融服务站，建立专业化服务团队，促进首贷、续贷、信用贷、随借随还贷比重持续上升，力争实现单户授信1000万元以下（含）普惠型小微企业贷款“两增”目标。落实“金融顾问”制度，通过开展进社区、进园区、进乡镇等专项活动，提高金融服务质效。完善与民营小微企业授信相关的不

良资产责任评议、认定、追究制度，发挥省市两级尽职免责自律机制作用，提高信贷人员“敢贷、愿贷、能贷、会贷”积极性。各分支机构要做实“四贷促进”金融服务平台，做到有网点、有制度、有团队、有成效；加强对辖内金融机构“四贷促进”“尽职免责”“五项公示”“金融顾问”等工作的督促和指导。

（十）落实受疫情影响市场主体阶段性延期还本付息政策。对受疫情影响严重的餐饮、文旅、零售等行业，小微企业主和个体工商户主等（以下简称受困主体），不盲目抽贷、断贷、压贷，鼓励缓交贷款利息；对受困主体年内到期贷款、货车车贷、个人消费贷等应延尽延，融资到期需要续贷的，应提前开展贷款审查，合理采取延期还本付息等方式予以支持；受困主体如需办理展期和调整还款安排，应不转逾期、不计罚息、不下调贷款分类。落实免除 2022 年及以前年度经济困难高校毕业生国家助学贷款利息的政策，允许延期还本；对出租车司机、货车司机、快递物流人员、外卖配送员等灵活就业主体，比照个体工商户和小微企业主，加大经营性贷款支持力度。各分支机构要配合金融机构，落实受疫情影响四类主体相关逾期贷款可以不作逾期记录报送的有关规定，畅通线上咨询、投诉处理渠道。

（十一）保持房地产信贷平稳有序投放。各金融机构要坚持“房住不炒”定位，落实好房地产金融审慎管理制度，支持

刚性和改善性住房需求，合理确定个人住房贷款利率水平；配合地方政府做好预售资金监管，坚持市场化、法治化原则，积极参与受困房企项目风险化解，稳妥有序开展受困房企并购贷款业务，满足建筑企业合理融资需求，保持房地产信贷平稳有序投放。支持承担保障性住房建设运营的企业发行资产担保债务融资工具、保障性租赁住房债务融资工具等债券，盘活存量资产，探索权益资金参与保障房建设新渠道。各分支机构要严格按照总行明确的工作要求和程序，配合地方政府落实房地产调控主体责任，及时优化房地产信贷政策，保持辖内房地产融资平稳有序。

（十二）加大对重点人群就业的帮扶力度。各金融机构要以就业优先为导向，扎实做好高校毕业生就业创业、退役军人就业安置、城镇困难人员就业帮扶等的金融支持。加强与人社、财政等部门信息共享，优化创业担保贷款审核、发放、贴息流程，将受疫情影响较大行业的个体工商户和小微企业主纳入支持范围，贷款利率不超过对应期限 LPR 加 150 个基点。各分支机构要引导金融资源向有发展前景的劳动密集型、就业吸纳能力较强的企业倾斜。鼓励政府性融资担保机构为创业就业主体提供担保，担保费率不超过 1%；允许创业园区、创业孵化基地以及大型商场、加盟连锁企业为其所辖企业、商铺提供反担保。

四、支持形成新的经济增长点

（十三）激发科技创新活力。各金融机构要积极对接“专精特新”中小企业、技术创新示范企业、制造业单项冠军企业、高新技术企业、科技型中小企业、瞪羚企业等，优化科技信贷内部管理制度，促进扩大信贷投放。根据科技企业生产经营周期，依法合规延长流动资金贷款期限，实现科技企业贷款余额、有贷款户数持续增长。加强科技创新再贷款政策解读、宣传、运用，通过国家产融合作平台和国家科技创新创业数据平台“科技创新再贷款支持专区”，满足符合要求的企业的合理融资需求。支持符合条件的创业投资企业、私募股权投资基金发行权益出资型票据、双创债务融资工具等，增强投资能力。各分支机构要加强与当地科技、产业、财政、金融监管部门的协调配合，畅通产融信息对接渠道，推动相关部门完善风险分担补偿机制和知识产权质押融资配套服务，为创新资源开放集聚和优化配置提供有力的金融支撑。

（十四）加强对消费、文旅、现代城市服务业等领域金融支持。加大对居民购买汽车、家电、家居等大宗商品的信贷支持，持续做好医疗健康、教育托育、新型消费等领域金融服务，提振消费市场。鼓励开发适合普惠养老产业发展的金融产品和服务，提前储备符合普惠养老再贷款发放要求的项目；在风险可控的前提下，探索依托养老服务机构不动产、土地使用权、

收费权等资产信用发放抵质押贷款或发行资产担保债务融资工具。鼓励通过项目融资、PPP 等模式扩大社区商业配套设施、城乡物流网络等领域资金来源，持续改善消费基础设施。聚焦大雁塔不夜城、小雁塔历史文化片区、省级步行街等文旅消费商圈，丰富文旅金融产品供给，落实对文旅企业债券融资给予1%至10%分档分段贴息的优惠政策，激发文化旅游产业活力。各金融机构要规范发展互联网消费贷款业务，规范合作机构管理，促进贷款利率合理下降，提升普惠金融质效；汽车金融公司和消费金融公司要充分运用金融科技和微贷技术，加大汽车等消费贷款投放，满足消费者的合理信贷需求。

（十五）加快推进能源体系绿色低碳转型。支持信贷资源向碳减排效应显著的领域倾斜，特别是向大型风电和光伏项目基地建设、低碳技术、新能源、新材料等战略性新兴产业倾斜。围绕绿色低碳发展和经济转型目标，探索开展排污权、用能权、碳排放权抵押贷款融资，积极支持西咸新区气候投融资试点落地。各国有大行分支机构要挖掘煤电机组节煤减排改造、抽水蓄能电站、新能源基地建设等领域信贷需求，加强“总对总”对接，加快碳减排支持工具、支持煤炭清洁高效利用再贷款发放，力争两项工具发放额走在全国前列。支持符合条件的企业、金融机构发行绿色债券、绿色金融债券，加快发展“绿色信用证”业务。

（十六）积极支持民营经济创新发展。充分发挥民营企业在激发社会主义市场经济活力、促进创新就业等方面的重要作用，建立金融支持民营经济发展的长效机制。金融机构要对国有经济和民营经济在贷款、债券融资等金融政策上一视同仁，持续提高新发放贷款中民营企业贷款占比；鼓励通过创设风险缓释凭证、担保增信、交易型增信、信用联结票据、直接投资以及与地方国企合作等模式支持符合条件的民营企业发债。各分支机构要配合相关部门做好金融支持清理拖欠民营企业中小企业账款、整顿民营企业贷款中间环节乱收费等工作，落实商业汇票付款期限不得超过六个月的政策安排，促进降低民营小微企业现金流压力和融资成本。加大政府性担保基金、纾困基金、保证保险在民营企业贷款、债券融资中的应用，扩大民营企业融资规模。

五、做好乡村振兴和县域金融服务

（十七）加大农村重点领域支持力度。各金融机构要深化“3+X”特色现代农业工程，优化信贷资金投向，加快构建具有陕西特色的全产业链现代农业产业体系。围绕高标准农田建设、粮食流通收储加工、重要农产品生产加工、仓储保鲜冷链物流设施建设等全产业链，制定差异化信贷支持措施，开展农机具和大棚设施、活体畜禽、养殖设施等抵质押贷款，支持企业发行乡村振兴票据，丰富服务乡村振兴的金融产品体系。积极做

好现代新型农业经营主体金融服务，带动城乡居民收入稳定增长。各分支机构要集中各方资源，强化对陕西 11 个国家级、15 个省级乡村振兴重点帮扶县的支持力度，促进巩固脱贫攻坚成果与金融支持乡村振兴有效衔接。积极推动农村承包地经营权抵押贷款业务市场化运行，推动开展农村集体资产股份、农村集体经营性建设用地使用权、林权抵押贷款业务。

（十八）助推县域经济高质量发展。发挥政策性、开发性、商业性金融合力，增加对县域的中长期贷款投放，支持各县发展比较优势明显、带动农业农村能力强、就业容量大的首位产业，支持培育一批工业强县、农业大县和旅游名县。加快推进县域和农村商业体系建设，健全县乡村电子商务体系和快递物流配送体系，做大县域消费规模，努力实现农民增收与消费升级良性循环。各分支机构要做好县域金融支持乡村振兴指数评价工作和金融机构服务乡村振兴考核工作，加强考核督导力度。加强部门合力，引导社会资金参与县域建设，盘活国有存量优质资产。

（十九）完善新型城镇化、新市民等领域金融服务。加快做强县域产业园区和融资平台，推动以县域为主要承载的新型城镇化，对县域公共服务设施升级、老旧小区改造等重点项目，在流动资金贷款、中长期贷款、银团贷款等标准化信贷产品的基础上，运用结构性融资、地方政府专项债券等产品拓宽融资

渠道。围绕新市民在住房租赁、创业就业、医疗健康、教育养老等领域金融需求，完善新市民领域金融服务，推出有针对性的产品和服务，鼓励符合条件的新市民申请创业担保贷款。

六、抓好政策落实落地

（二十）切实防范金融风险。在加大市场主体支持力度的同时，坚持市场化、法治化原则，统筹考虑利润、拨备和核销等因素，落实金融机构风险管理主体责任，加强对资金流向、风险情况监测，引导市场主体合理借贷，防止出现政策套利和道德风险。各分支机构要严格贯彻货币政策工具规范管理要求，确保资金切实用于支持经济发展重点领域、薄弱环节，防止“跑冒滴漏”；加强辖内市场主体债券存续期风险、互联网金融风险等监测预警，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险底线。

（二十一）加强考核督导力度。发挥党建引领作用，加强组织领导，全力以赴做好金融支持实体经济工作。人民银行西安分行将持续完善小微民营、乡村振兴、制造业、科技创新、债券融资、文化旅游等领域信贷政策导向效果评估体系，强化正向激励和评估考核，将信贷结构调整的要求落实到对金融机构的综合评估和对分支机构的考核当中，引导资金向重点领域和薄弱环节倾斜。各分支机构可结合实际，加大对辖内县（区）及金融机构的考核督导力度。

（二十二）完善融资配套机制。各分支机构要积极对接地

方政府部门，推动贴息奖补、融资担保、风险补偿、资本补充、信息归集等金融配套政策落实见效。充分发挥政府性融资担保机构作用，落实“4321”新型政银担风险分担机制，积极开展“见担即贷”“见贷即担”业务。推动地方政府强化纾困基金建设，为受疫情影响企业，特别是小微、民营企业提供纾困资金支持，引导撬动更大的信贷投放。

（二十三）加强预期引导和新闻宣传。综合运用地方政府专题会议、新闻发布会、新闻媒体、公众号等多种载体和场合，做好金融政策宣传和预期引导。及时总结金融助企纾困以及金融服务小微企业敢贷愿贷能贷会贷长效机制建设的典型经验和成效，广泛开展“稳预期 强信心”宣传工作，营造良好氛围。

联系人及电话：常博闻 029-88345469

中国人民银行西安分行办公室

2022年5月27日

抄 送：陕西省委办公厅，陕西省人大办公厅，陕西省政府办公厅，
陕西省政协办公厅，陕西省银保监局。
内部发送：行领导，办公室、货信处、稳定处、调统处、研究处、支
付处、科技处、国际处、征信处、纪检一处、纪检二处、
外事处，存档②。

中国人民银行西安分行办公室

2022年5月27日印发

中国人民银行西安分行办公室文件

西银办〔2022〕131号

中国人民银行西安分行办公室 关于开展“金融兴产强县”三年行动 助力陕西县域经济高质量发展的通知

中国人民银行西安分行营业管理部、陕西省各中心支行、杨凌支行：

为深入贯彻落实中国人民银行、陕西省委省政府关于金融支持县域发展的工作部署，改善和提升县域金融供给，优化和创新县域金融服务，发掘和支持县域金融需求，助力陕西县域经济高质量发展，人民银行西安分行决定开展“金融兴产强县”三年行动。现就有关事宜通知如下：

一、总体要求

“金融兴产强县”三年行动（以下简称三年行动）的支持对

象是陕西省 76 个县（县级市）和杨凌示范区；相关金融机构是在 76 个县和杨凌示范区设点或存在业务的银行业金融机构；三年行动的核心内容是“一个体系三个制度”，即建立县域主导产业、开发区、园区融资监测体系，建立金融“辅导员”、金融产品清单和融资对接制度。

中国人民银行西安分行营业管理部、陕西省各中心支行、杨凌支行（以下简称各单位）要积极联合辖内发改、工信、农业农村、商务、文旅、市场监管等部门，提出县域主导产业、开发区、园区企业名单，提供给辖内相关金融机构；要大力指导相关金融机构完善金融服务组织和产品体系，夯实金融资源回流机制，把更多金融资源配置到县域发展的重点领域和薄弱环节，更好满足县域发展多样化、多层次的金融需求；要以“一县一策”金融服务，带动形成“一县一品”特色产业，全面强化金融服务陕西县域发展的水平和能力，助力县域主导产业做强做优、县域开发区加快发展、县域园区不断壮大。

二、建立县域主导产业、开发区、园区融资监测体系

各单位要紧密围绕辖内县域主导产业、开发区、园区发展实际，充分发挥“四贷促进”金融服务站贴近企业、贴近园区特点，指派专人对接县域主导产业、开发区、园区企业，协调解决企业合理融资需求；填报县域首位产业、开发区、园区融资监测表（附件 1），对本地县域的主导产业、各类开发区，以及工业园、产

业园、示范园等园区的信贷余额、同比增速、产值等情况进行监测；要进一步加强货币政策工具运用的统计监测制度，引导更多信贷资金流向县域；要根据实际情况，及时报送工作中的典型做法和新情况、新问题、新经验。

三、建立金融“辅导员”制度

各单位要在前期“金融顾问”制度工作的整体框架下，从中优选政策素养高、业务能力强、金融服务经验丰富的金融“辅导员”，主动上门对接县域主导产业、开发区、园区企业，提供金融咨询，普及金融知识，提供金融产品，重点解决银企、政企信息不对称问题，帮助企业提高融资成功率；要提示企业的财务风险、融资风险，帮助企业防范化解金融风险，积极为县域发展出谋划策。各单位负责汇总辖内金融“辅导员”对接情况表（附件2），核对无误后，报送人民银行西安分行。

四、建立金融产品公示制度

各单位要指导金融机构积极对接相关政府部门，了解县域产业规划及发展情况，围绕县域主导产业和开发区、园区做好金融服务，明确首位产业信贷投放目标，确定全方位金融支持计划；要指导金融机构找准业务发展和产业发展结合点，积极研发符合县域发展实际的专属信贷产品，实施定向利率优惠，对产业链上下游给予金融支持，因地制宜支持建设工业强县、农业大县、旅游名县、电子商务示范县等；要指导金融机构按照“减环节、减

时间、减材料”要求，向县域主导产业、开发区、园区相关企业公示本机构金融产品清单（附件3），同时上报当地人民银行分支机构。各单位负责汇总辖内金融产品清单，核对无误后，报送人民银行西安分行。

五、建立融资对接制度

各单位要全面搜集、摸排相关企业在金融服务方面的问题、诉求，“一企一策”研究解决方案，并将问题解决情况及时向园区反馈；要积极对接县域主导产业、开发区、园区企业的融资需求，原则上选择开户行作为对接银行，如企业已获得贷款，也可选择最大贷款行作为对接银行，鼓励其提升银企对接效率；要指导相关金融机构逐户建立融资对接台账、清单，对相关企业逐户开展持续监测。各单位对金融机构落实执行不到位的，要督导其及时调整改正；对企业自身的问题，要协助其规范财务制度，为其增强自身实力提供意见建议；对需要地方政府或上级部门协调解决的问题，要及时请示报告，充分发挥参谋助手作用；要定期汇总辖内融资对接和融资需求表（附件4），核对无误后，按时报送人民银行西安分行。

六、工作要求

“金融兴产强县”三年行动实施时间暂定为通知下发之日起至2024年底，各单位将报告、报表于每季后15日内报送人民银行西安分行，相关工作情况将作为工作考评的重要内容。人民银

行西安分行也将加强对相关省级金融机构落实情况的考评,对工作开展较好的金融机构,将加大再贷款、再贴现等货币政策工具的支持,对工作推动不力的金融机构,将视情况采取约谈、通报等措施。

联系人及电话: 冯 伟 88150943

刘 婷 88150981

- 附件: 1. 县域主导产业、开发区、园区融资监测表
2. 金融“辅导员”对接情况表
3. 金融产品清单
4. 融资对接和融资需求表

中国人民银行西安分行办公室

2022 年 7 月 20 日

抄 送：陕西省委办公厅，陕西省人大办公厅，陕西省政府办公厅，
陕西省政协办公厅，陕西省发改委，陕西省农业农村厅，陕
西省工信厅，陕西省市场监督管理局。

内部发送：行领导，办公室，货信处，稳定处，调统处，支付处，法律
处（消保处），研究处，征信处，存档(2)。

中国人民银行西安分行办公室

2022 年 7 月 21 日印发

中国人民银行西安分行办公室文件

西银办〔2022〕49号

中国人民银行西安分行办公室 关于加快建立银行业金融机构民营小微 尽职免责自律机制 做好尽职免责工作的通知

中国人民银行西安分行营业管理部、陕西省各中心支行、杨凌支行：

为贯彻落实中国人民银行、陕西省委省政府关于金融支持民营小微企业发展的决策部署，进一步提升民营小微企业金融服务能力，推动完善尽职免责体制机制，促进尽职免责工作落地落实，保障银行业金融机构从业人员合法权益，现就加快建立银行业金融机构民营小微尽职免责自律机制，做好尽职免责工作通知如下：

一、总体要求

民营小微企业尽职免责，是指银行业金融机构在民营小微

企业相关业务出现风险后，有充分证据表明相关部门及人员按照有关法律法规、规章和规范性文件以及内部管理制度勤勉尽职履行了职责的，应免除其全部或部分责任。尽职免责在执行过程中存在“统筹难”“认定难”“申诉难”等难题，影响了金融机构业务人员的积极性和主动性。2021年，中国人民银行西安分行通过推动建立省级尽职免责自律机制，指导金融机构公示尽职免责管理规定，积极搭建尽职免责申诉平台，着力从省级层面破解尽职免责难题，增强金融机构服务实体经济的能力和水平，取得了良好成效。

为推动尽职免责工作深入开展，中国人民银行西安分行营业管理部、陕西省各中心支行、杨凌支行（以下简称各单位）要提高政治站位、夯实工作责任，于2022年6月30日前，在地市层面组织成立银行业金融机构民营小微尽职免责自律机制，制定出台针对性强、可操作、可落地的尽职免责实施细则，指导辖内金融机构规范尽职免责工作，通过加强公示、完善机制、搭建申诉平台等，提高工作人员特别是基层信贷人员的积极性和主动性。

二、自律机制的职责

市级民营小微尽职免责自律机制，应在符合国家有关规定的前提下，对辖内银行业金融机构民营小微尽职免责情况进行自律管理，提高金融机构工作人员尤其是基层信贷人员的积极

性和主动性，促进民营小微融资业务规范、可持续发展。民营小微尽职免责自律机制受辖内人民银行分支机构的指导和监督管理，各单位可根据人民银行西安分行工作安排的辖内金融调控目标，采取适当的激励约束措施，指导金融机构做好尽职免责工作，将尽职免责工作落到实处。

三、自律机制的主要工作

市级民营小微尽职免责自律机制要在遵守国家法律、法规、政策和相关部门规章制度的前提下，制定和修改尽职免责工作指引及相关规则，指导辖内各金融机构完善尽职免责相关政策；设立尽职免责申诉通道，及时处理申诉材料，维护信贷人员的合法权益；就金融机构民营小微尽职免责工作开展情况进行评估和督导；督促成员单位对尽职免责工作进行自律管理；组织成员单位开展与尽职免责相关的培训、交流；开展尽职免责的宣传和咨询活动，提高金融从业人员对政策的认识；其他认为有必要开展的工作。

四、加强对金融机构的业务指导

各单位要进一步夯实工作责任，积极主动做好民营小微尽职免责自律机制日常工作，指导辖内各金融机构在其内部成立尽职免责工作机制，完善尽职免责政策，建立健全尽职免责操作细则，明确岗位职责与责任边界，细化免责标准与操作流程，推进尽职免责标准化、制度化、规范化。指导金融机构修改完

善与民营小微企业授信业务相关的不良资产及损失责任评议、认定工作规程和责任追究制度，并根据有关法律法规、规章、规范性文件最新规定和业务发展管理的实际需要，及时进行修订更新。指导金融机构加强尽职免责信息公示与公开，确保业务人员充分了解尽职免责管理办法与实施细则，切实提升业务人员运用尽职免责维护自身合法权益的能力水平。

五、强化对金融机构的考核督导

各单位要加强对金融机构尽职免责工作的引导和督促，在对金融机构金融服务工作开展评估评价时，将民营小微尽职免责落实情况作为重要参考因素，加大正面激励和负面惩戒力度。通过回访、神秘人暗访、非现场检查、现场检查、群众反馈等多种方式，强化对金融机构的工作督导，及时发现尽职免责工作中的缺陷和问题，并加以改进。

六、做好信息反馈和对外宣传

各单位要探索形成具有区域特色与创新特点的尽职免责经验做法，按季向人民银行西安分行报送尽职免责工作开展情况和案例。于建立机制后的每季后 15 个工作日内，向人民银行西安分行报送上季度工作情况，人民银行西安分行将积极分享各单位优秀经验和典型案例，同时将案例上报情况，作为货币信贷工作年度考核的重要内容。各单位也要因地制宜、多方协作，积极创新推进尽职免责的方式方法，针对金融机构集中反映的

问题，设计制作相关知识普及材料，借助网络、纸媒、电视、广播等渠道广泛宣传，提升尽职免责工作的知晓度和美誉度。

联系人及电话：冯 伟 029-88150943

胡佳妍 029-88345129

中国人民银行西安分行办公室

2022 年 4 月 1 日

抄 送：陕西省委办公厅，陕西省政府办公厅，陕西省地方金融监管局。
内部发送：行领导，办公室，货信处，调统处，支付处，科技处，法律处（消保处），研究处，征信处，存档②。

中国人民银行西安分行办公室

2022 年 4 月 2 日印发

中国人民银行西安分行办公室文件

西银办〔2021〕91号

中国人民银行西安分行办公室关于建立民营、 小微企业金融服务“五项公示”制度的通知

中国人民银行西安分行营业管理部、陕西省各中心支行、杨凌支行，国家开发银行陕西省分行，各政策性银行陕西省分行，各国有商业银行陕西省分行，各股份制商业银行西安分行，中国邮政储蓄银行陕西省分行，各城市商业银行西安分行，长安银行、西安银行，陕西省农村信用社联合社，陕西秦农农村商业银行：

为贯彻落实人民银行总行和陕西省委省政府工作部署，进一步畅通货币信贷政策传导机制，提升民营、小微企业金融服务能力，人民银行西安分行决定在全省建立民营、小微企业金融服务“五项公示”制度，现将有关事项通知如下：

一、主要内容

（一）“五项公示”的内容。“五项公示”即金融机构重点针对民营企业、小微企业信贷业务，公示业务授权、金融产品、专营机构、银担合作、尽职免责等情况，着力提升金融服务实体经济能力。各金融机构要紧密围绕服务民营、小微这个大局，对外公示业务授权、金融产品、专营机构、银担合作等情况，对内公示尽职免责等情况。相关公示情况同时按要求报送人民银行西安分行。人民银行西安分行将根据各金融机构的贯彻落实情况，强化正向激励和反向约束。

（二）公示业务授权情况。各金融机构要基于基层行业务授权情况和管理水平，有序下放审批权限，提高审批效率，形成授权情况表（见附件1），同时对外公示。要针对民营、小微企业，根据不同担保方式，按照“区别对待、逐级授权”的原则，明确并公示业务授权的具体标准、金额和期限等内容。贷款利率定价权限无须公示，但要向人民银行报送。线下普惠型小微企业授信审批权限要下放至市一级分行，并积极推动部分权限下放至县（市、区）支行。各金融机构可结合具体的金融产品，梳理本级和对下级行业务授权情况，并提出相关保障措施。

（三）公示金融产品情况。各金融机构要按照“减环节、减时间、减材料”的总体要求，对外公示民营、小微企业金融

产品的准入条件、申请材料、办理时限、办理流程等（相关表格见附件2）。对线下金融产品推行限时答复制，对民营、小微企业的授信申请，在文件规范齐备情况下，原则上10个工作日内予以答复；对符合条件的信贷申请，原则上10个工作日内完成审批手续。推广续贷提前沟通制度，对普惠型小微企业到期贷款，至少提前15个工作日与企业沟通，符合条件的原则上在贷款到期当天完成续贷，努力实现无缝续贷。

（四）公示专营机构情况。各金融机构要不断提升民营、小微金融专业化服务水平，对外公示专营支行和营销、业务团队等有关情况（相关表格见附件3）。推动建设一批特色支行和专营团队，切实降低融资门槛、创新产品模式、简化服务流程、优化融资成本。要切实加强考核力度，提高服务水平，努力使更多的专营团队转变为专营支行。

（五）公示银担合作情况。各金融机构要加强与政府性融资担保（再担保）机构的合作，形成银担合作情况表（见附件4）并对外公示。要积极简化手续，提高工作效率，探索建立银担并行的审批流程。适当降低对县级政府性融资担保机构的准入要求，合理确定合作期限。力争2022年前国有大型银行驻陕机构、省级地方法人机构与省再担保公司的分险协议全覆盖。要积极推进“4321”新型政银担合作机制，严格落实承担风险责任不低于20%的政策要求。

（六）公示尽职免责管理规定。各金融机构要抓紧细化尽职免责制度的可操作措施，形成尽职免责管理规定表（见附件 5），同时在内部公示。要建立清晰明确的责任管理规定，在内部考核中明确区分不良贷款容忍度与贷款质量管理目标，将授信尽职免责与不良容忍度有机结合。要畅通问责申诉渠道，成立尽职免责自律组织或形成尽职免责公约，协助被问责人员申请复核或提出申诉，推动形成从业人员“敢贷、愿贷”的良好氛围。请各金融机构梳理本单位问责、复核、申诉处理情况，并附上典型案例，于每季后 20 日前报送人民银行西安分行。

（七）公示方式。6 月底前，各金融机构要利用门户网站、手机 APP、微信公众号、当地主流媒体等多种形式，对外公示业务授权、金融产品、专营机构和银担合作等情况。外部网站上要有链接，物理网点要有易拉宝、LED，金融产品要有正式的管理制度，持续扩大宣传面。

二、工作要求

（一）加强组织领导。人民银行各分支机构、各金融机构要落实一把手负责制，明确工作目标和措施，全省一盘棋，省、市、县三级联动，平稳有序推进“五项公示”工作。各金融机构要明确牵头部门和联系人（见附件 6），制定实施方案，形成具体情况。省级金融机构于 2021 年 6 月 30 日前报送人民银行西安分行，市县地方法人机构于 6 月 25 日前报送当地人民银

行,人民银行各分支机构汇总后于 6 月 30 前报送人民银行西安分行。公示内容后续若有调整,应报送人民银行并及时在相关平台更新。人民银行各分支机构要按照属地管理原则,指导辖内金融机构按本通知要求贯彻落实。

(二) 加强工作统筹。人民银行各分支机构、各金融机构要把“五项公示”金融服务机制与提升民营、小微企业首贷、续贷、信用贷、随借随还贷等工作结合起来,统筹推进各项工作,切实提升金融服务质效。要加强宣传引导和政策解读,提高工作透明度,扩大“五项公示”影响力。要边探索边完善,及时报告“五项公示”工作进展情况。

(三) 强化考核评估。人民银行西安分行将根据“五项公示”工作开展情况,加强对金融机构的考核评估,评估结果将作为央行评级、信贷政策导向效果评估等工作的重要参考内容。对积极推动“五项公示”工作的金融机构,人民银行将加大再贷款、再贴现等货币政策工具和发债、资产证券化等金融市场工具的支持力度。对工作推动不力的金融机构,将视情况采取约谈、通报等措施。同时,人民银行各分支机构“五项公示”工作情况,也将作为人民银行西安分行年终考核的重要内容。

从今年二季度开始,各省级金融机构应于每季后 20 日前向人民银行西安分行报送“五项公示”报表、典型案例和经验做法、工作进展情况报告,同时附上开展工作的照片、文件、网

络截图、出台的相关文件等证明材料。请人民银行各分支机构及时将本通知转发至辖内法人机构，做好贯彻落实工作，并于每季后 25 日前将辖内法人机构“五项公示”工作总结以及附表 1-5 的汇总表，报送人民银行西安分行。

联系人及电话：冯 伟 029-88150943

胡佳妍 029-88345129

- 附件：
1. 业务授权情况季报表
 2. 民营、小微企业金融产品情况季报表
 3. 民营、小微企业专营机构情况季报表
 4. 银担合作情况季报表
 5. 尽职免责管理规定季报表
 6. 联系人表

中国人民银行西安分行办公室

2021 年 5 月 31 日

附件 1

____行（社）业务授权情况季报

单位：万元，%

机构名称	业务类型	最高授信审批权限金额 (上限)			中长期 贷款最 高审批 权限金 额	贷款利率定价权限 (下限或指导价)		
		抵(质)押	保证	信用		1 年以 内(含)	1-5 年 (含)	5 年以上
xx 银行 xx 省 分行(总行)	小微企业 贷款							
xx 银行 xx 市 分行	小微企业 贷款							
xx 银行 xx 县(区)支行	小微企业 贷款							
... ..	小微企业 贷款							

注：1. 机构请具体到有授信审批权限的最低层级，如 XX 网点、分理处等。在各市设立的审批中心或派驻审批人员等视同当地权限。如无授信审批权限，则填写“/”。

2. 利率定价权限请填写固定利率，如“4.90”。若无利率定价权限，则填写“/”。

贷款利率定价权限(下限或指导价)仅需向人民银行报备，无需对外公示。

附件 2

____行（社）民营、小微企业
金融产品情况季报表

单位：万元，年，%

产品名称	产品主要内容（特点）	授信（贷款）额度	贷款期限	担保方式	贷款年化利率	办理流程 和渠道
.....						

注：1.担保方式请以“贷款通则”为准。
2.贷款年化利率以人民银行 2021 年 3 号公告为准。

附件 3

_____行（社）民营、小微企业
专营机构情况季报表

单位：个，人

项目	名称	人员总数	主要内容	联系人及电话	工作邮箱
民营、小微企业 管理部门					
	...				
民营、小微企业 专营支行					
	...				
民营、小微企业 营销、业务团队					
				

注：1. 专设管理部门指在省级分行或法人机构总行层面设立的小微企业管理部或类似机构。管理部门仅需向人民银行报备，无需对外公示。

2. 专设营销、业务团队是指在非专营支行设立的，专门从事小微企业业务的团队或人员。

附件 4

_____行（社）银担合作情况季报表

	机构名称	民营企业				小微企业			
		合作范围	担保要求	反担保条件	费率范围	合作范围	担保要求	反担保条件	费率范围
政府性担保机构									
	...								
非政府性担保机构									
	...								

注：费率范围仅需向人民银行报备，无需对外公示。

附件 5

_____行（社）尽职免责管理规定季报表

序号	内 容
....	

附件 6

联系人表

单位名称	所在部门	人员	姓名	职务	办公电话	手机

注：请填写部门负责人、联络员各一人。

抄 送：中国银行保险监督管理委员会陕西监管局，陕西省财政厅，
陕西省地方金融监督管理局。
内部发送：行领导，办公室，货币信贷管理处，金融稳定处，调查统计处，支付结算处，征信管理处，国际收支处，经常项目管理处，资本项目管理处，外事处，存档②。

中国人民银行西安分行办公室

2021 年 6 月 4 日印发

陕西省财政厅文件

陕财办〔2022〕15号

陕西省财政厅关于落实稳住 经济一揽子政策财政措施的通知

各设区市、杨凌示范区、韩城市财政局，省级各部门：

为全面贯彻党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的决策部署，落实落细国务院扎实稳住经济一揽子政策措施，按照省政府稳住经济一揽子政策措施要求，现就有关财政政策措施通知如下，请认真抓好落实。

一、确保增值税留抵退税政策及时足额兑现

1. 加大留抵退税减税财力保障。省财政及时下达中央退税减税财力补助，全省新增一次性转移支付 366 亿元，重点向退税减

税负担重、财政困难县区倾斜，支持落实退税减税政策。

2. 优化留抵退税负担机制。完善留抵退税省、市、县负担机制，采取省级国库先行垫付退税资金、市县国库次月清算调库办法，确保库款资金充足，提高退税时效。

3. 按期完成退税工作任务。加大税收政策宣传，强化部门协作，确保6月底前基本完成已有6个行业集中退还留抵税额，落实7月底前基本完成批发和零售业、农林牧渔业、住宿和餐饮业、居民服务修理和其他服务业、教育、卫生和社会工作、文化体育和娱乐业等新增7个行业企业，按月全额退还增量留抵税额、一次性全额退还存量留抵税额政策。

4. 加强退税风险防范。利用直达资金监控系统，密切跟踪资金下达使用情况，保障资金安全高效使用。积极配合税务等部门，坚决防范企业通过虚开增值税发票等方式骗退税，依法严惩偷税、骗税行为。

二、加强财政收支管理实现平稳可持续增长

5. 确保财政收入平稳增长。各级财政部门要强化财源培植，会同税务部门加强收入征管，依法依规实现应征尽征。1—5月财政收入较好的市县，要继续做好抓收入工作，为全省收入稳步增长做出贡献；1—5月财政收入增幅回落较大的市县，要夯实各项责任，全力以赴确保二季度财政收入同口径实现正增长。

6. 加快预算下达和执行。省对市县转移支付6月底前全部下达，中央资金要在收到预算文件后的30日内完成分配方案报备

和资金下达。各级各部门均应加快支出进度，对已下达预算3个月以上未形成实际支出的，要及时约谈本级资金主管部门和下级相关部门，进行通报和督促。

7. 强化资金调剂及统筹使用。省级产业类财政专项资金，在6月底支出进度低于50%且无明确项目计划的，应按程序调整使用。省级财政专项资金超过规定时限、逾期3个月以上未下达预算的专项资金，按照50%扣减预算；对逾期6个月仍未下达预算的，扣减全部预算。省级财政专项资金下达预算后，超过6个月以上仍未形成支出的，由省财政会同省级主管部门追减预算，收回资金统筹使用。

8. 盘活财政存量资金。对结余资金和连续两年未用完的结转资金按规定收回统筹使用，对不足两年的结转资金中不需按原用途使用的资金，收回统筹用于经济社会发展急需支持的领域，切实提高财政资金使用效益。

9. 加强县区财政库款保障。各级财政部门要做好资金调度、加强库款保障，确保稳经济各项政策措施顺利推进。特别是对留抵退税规模较大、占财力比重较高的县区，及时采取必要的支持措施，确保资金支付。县区财政部门要严格库款管理，优先保障增值税留抵退税、疫情防控等“三保”保障以及稳经济重点项目等资金需要。

10. 做好财政运行分析。各级财政部门要加强财政运行分析，特别是对全年财政经济形势、退税减税政策实施、疫情防控减收

增支等情况进行重点研判，实施动态监测预警，对发现问题及时提出解决方案，确保基层财政平稳运行和可持续发展。

三、切实发挥地方政府专项债券拉动投资作用

11. 加快专项债券发行使用。对标对表做好发行准备，成熟一批，发行一批，各级各部门6月底前完成今年专项债券发行任务。对各市县确定发行的专项债券项目，省财政结合库款情况提前垫付，加快资金拨付进度。市县财政部门要实行项目清单管理，与发改等部门紧密配合，逐项目制定推进措施，协调解决实施过程中遇到的问题，推动尽快形成实物工作量，力争专项债券资金在8月底前基本使用完毕。

12. 发挥专项债券撬动作用。向金融机构推送专项债券项目清单，引导金融机构对符合规定的“专项债券+市场化融资”项目和专项债券作为资本金的项目提供配套融资支持。

13. 扩大专项债券支持范围。在交通基础设施、能源、保障性安居工程等九大领域基础上，适当扩大专项债券支持领域，将新型基础设施、新能源项目等纳入支持范围，并对符合条件的项目优先安排发行。

14. 防范化解政府性债务风险。各级财政部门要严格执行专项债券负面清单管理要求，加强穿透式监测，确保资金使用依法合规。要严防债务风险，强化债务动态监测，稳妥化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务风险。

四、用好政府性融资担保等财政金融政策

15. 支持金融机构向市场主体贷款。积极发挥政府性融资担保基金和风险补偿资金池的增信分险作用，加快开展担保客户应急转贷业务，及时履行代偿义务，激励银行尽快放贷。对省内银行业金融机构发放小微企业贷款当年累计投放额不低于 20 亿元、贷款利率不高于本行上年度小微企业贷款平均利率的，按其小微企业贷款金额不超过 0.5% 进行奖补。

16. 加大对融资担保机构奖补力度。用好中央和省级融资担保降费奖补等资金，加大对融资担保机构奖补支持力度。对个人经营性贷款担保业务，省财政按照 1.5% 与实际担保费率之差给予补贴，最高不超过 1%；对创业贷款担保业务免收担保费，省财政给予 1% 的保费补贴。

17. 扩大政府性融资担保业务规模和覆盖面。对符合条件的交通运输、餐饮、住宿、旅游行业中小微企业、个体工商户及时提供融资担保支持，并给予担保额度、期限、费率等政策倾斜。对银行业金融机构实施银担合作业务，省财政按当年银担“总对总”批量担保业务年化贷款额较上年同期增量部分的 2% 给予奖励。力争年内与国家融资担保基金再担保合作业务规模新增 300 亿元。

18. 完善中小微企业银行贷款风险分担补偿机制。对重点领域和薄弱环节的中小微企业贷款按一定比例进行风险补偿，引导金融机构按照市场化原则提高信贷投放力度。

五、加大政府采购支持中小企业力度

19. 提高中小企业政府采购预留份额。对采购限额标准以上，200 万元以下的货物和服务采购项目、400 万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。超过 200 万元的货物和服务采购项目、超过 400 万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，面向中小企业的预留份额今年阶段性提高至 40%以上，其中预留给小微企业比例不低于 70%。

20. 提高中小企业政府采购价格扣除优惠幅度。对发布采购公告或者发出采购邀请、未预留份额专门面向中小企业的货物服务采购项目，给予小微企业的价格扣除优惠提高至 10%—20%，用扣除后的价格参加评审。鼓励大中型企业与小微企业组成联合体或者大中型企业向小微企业分包，对于货物服务采购项目联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的，价格扣除优惠提高至 4%—6%，用扣除后的价格参加评审。

21. 降低市场主体政府采购交易成本。鼓励采购人、采购代理机构向供应商免费提供采购文件，集中采购机构采购项目不得收取采购文件工本费。集中采购机构采购项目不再收取供应商投标保证金，已经收取的予以退还。货物和服务采购项目收取履约保证金比例不超过合同金额的 5%。供应商以银行、保险公司出具保函形式提交履约保证金的，采购单位不得拒收。采购人、采购代理机构不得收取质量保证金等没有法律法规依据的保证金。

22. 加快政府采购预算支付进度。授予中小企业政府采购合

同预付款比例不得低于合同价款的 40%。对于满足合同约定支付条件的，采购人应当自交付之日起 30 日内支付款项，合同另有约定的，付款期限最长不得超过 60 日。

23. 加大政府采购合同信用融资支持。在采购文件、中标（成交）通知书文本中，增加信用融资相关政策内容，推动政府采购合同信用融资扩面增量。各市（区）财政部门应当建立安全高效、切实可行的工作机制，做好政策引导，为银企对接提供服务。各采购单位不得拒绝或干涉供应商和金融机构开展的政府采购合同信用融资活动，并在合同签订、合同备案以及资金支付环节按照规定办理相关业务。

六、扩大实施社保费缓缴政策

24. 扩大阶段性社保费缓缴政策实施范围。我省餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等 5 个特困行业所属企业及汽车制造业、通用设备制造业等 17 个扩围行业所属困难企业，可申请缓缴养老、工伤和失业保险费单位缴费部分。受疫情影响严重地区、生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、以单位方式参保的个体工商户，可申请缓缴 3 项社会保险费单位缴费部分。参加企业职工基本养老保险的事业单位及社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所等社会组织参照企业缓缴办法执行。企业职工养老保险费缓缴实施期限到 2022 年年底。工伤、失业保险费缓缴期限不超过 1 年。缓缴期间免收滞纳金和利息。

七、加大稳岗支持力度

25. 提高稳岗返还比例。对未裁员或裁员率不高于全国城镇调查失业率控制目标的参保企业，大型企业失业保险稳岗返还比例提至 50%，中小微企业返还比例最高提至 90%，全面推行“免申即享”，实施精准发放，返还资金可通过后台数据比对审核、企业确认、社会公示后直接拨付企业。

26. 发放留工培训补助。上年度失业保险基金滚存结余备付期超过 2 年以上的统筹地区，对受疫情影响暂时无法正常生产经营的所有足额缴费参保企业，按每名职工 400 元标准，由经办机构通过大数据比对直接发放失业保险留工培训补助，无需企业提供培训计划等证明，鼓励企业稳岗留岗。

27. 顶格执行扩岗补助政策。企业招用毕业年度高校毕业生，签订劳动合同并按规定参加失业保险的，按每人 1500 元的标准顶格发放一次性扩岗补助，所需资金从失业保险基金列支，一次性扩岗补助与一次性吸纳就业补贴不重复享受。

八、推动扩大有效投资

28. 加快项目建设和产业发展类资金拨付使用。加快中央和省级预算内投资支出进度。省级用于项目建设和产业发展的专项资金原则上 6 月底前全部下达完毕。市县财政部门要及时拨付资金，督促项目单位加快支出进度，促进有效投资。

29. 大力支持重点项目建设。加快推进 2192 个老旧小区改造项目建设。支持教育、公共卫生、文化体育等领域重点项目建设。加快下达西安至安康、西安至十堰、西安至延安高速铁路专项债

券资金，加大争取中央车辆购置税收入补助地方资金力度，加大交通基础设施投资。

30. 积极争取中央各项改革试点。积极争取中央对我省专精特新“小巨人”企业的政策资金支持。积极争取民航发展基金，支持西安咸阳机场三期建设和省内中小机场建设。推进铜川、渭南国家海绵城市试点工作，加快项目建设。

九、积极促进消费回升

31. 支持发放消费券。鼓励各地发放汽车、家电家居、餐饮等消费券。发挥金融信贷杠杆作用，叠加市区促销政策，政银企通力合作，开展汽车分期消费补贴，扩大汽车消费，带动成品油等商品联动消费，进一步释放消费潜力，促进消费回补。

32. 实施促消费综合奖补。对成功在陕落地的全球性、全国性和区域性的品牌首店给予最高 100 万元奖励。对陕西名优产品企业在省外省会城市(直辖市、计划单列市)新设 3 个以上线上订货线下配送实体展示店(专柜)的, 给予最高 100 万元补贴。对企业参加国际国内重点展会展位费、展品物流费、特装展位装修费予以补贴。对全省前 100 名消费促进工作先进限额以上单位分别给予 5 万元奖励。根据社会消费品零售总额质效, 对上半年、全年增长较快较好的全省 3 强消费市(区)、10 强消费县(市、区), 给予一次性奖励, 全年各市、县奖励金额分别不超过 300 万元、100 万元。

十、全力保障粮食能源安全

33. 支持保障粮食安全。健全完善粮食收益保障等财政政策，加快推进高标准农田建设，持续完善灌溉输配水工程，及时足额发放耕地地力保护补贴和实际种粮农民一次性补贴资金，做好农资稳价保供，保障农民种粮合理收益。落实好大豆玉米带状复合种植补贴等政策，省财政在中央财政每亩补助 150 元的基础上，每亩再配套 50 元左右，保护农民种粮积极性。

34. 提高能源保供和储备能力。积极争取国家煤炭增产增储激励政策支持，支持加大煤炭外调力度，提高煤炭等能源资源储备能力，推动全面完成全年成品油储备任务。

十一、加大对重点行业重点企业的帮扶纾困力度

35. 支持重点行业和链主企业稳定发展。调整现有产业类资金支持方向，从重点产业链发展等专项资金中安排一定资金支持相关产业链龙头企业产能提升、稳产增产。争取更多中央财政资金支持国家级物流枢纽、骨干冷链物流基地和重大物流基础设施建设。落实服务业发展资金支持政策，持续加快农产品供应链体系建设。

36. 加大对困难行业企业的纾困支持力度。统筹省级国有资本经营预算，支持省属重点困难企业纾困发展。积极争取中央民航补贴资金，支持和指导西安、安康、汉中、延安、榆林用好阶段性实施国内客运航班运行财政补贴政策，对国内客运航班实际收入扣减变动成本后的亏损额给予补贴，缓解起飞港在我省境内的民航企业经营压力。

十二、推动降低市场主体成本

37. 落实减免市场主体房租政策。推动省级行政事业单位落实房屋承租给服务业小微企业和个体工商户 3—6 个月的租金减免政策。对相关租金尚未上缴国库的，允许出租单位 6 月底前抵减或退还减免租金；租金已上缴国库的，由出租主体向省财政厅申请退库。对各市（区）县域工业集中区、小微企业创新创业基地、中小企业创新创业特色载体减免中小企业房租的，省财政给予不超过 10 万元的一次性奖补。对服务业小微企业和个体工商户减免租金的出租人，按规定减免当年房产税、城镇土地使用税。

38. 降低市场主体用水用电用气用网等成本。鼓励市县对受疫情影响较大的住宿餐饮、交通运输、文化旅游、批发零售等服务业中小微企业和个体工商户给予阶段性用水用电用气用网等费用补贴。提高小微企业服务补贴券额度，支持小微企业购买社会化服务。

十三、兜牢兜实社会民生和基层“三保”底线

39. 坚持政府过紧日子。认真贯彻政府过紧日子要求，节俭办一切事业，严禁脱离实际、超越经济发展水平搞建设，严禁急功近利、寅吃卯粮违规举债上项目，严禁违规建设楼堂馆所。坚持尽力而为、量力而行，确保各项民生政策标准与经济社会发展水平相适应。省财政在年初省级单位公用经费已做压减的基础上，对省级一般性支出再压缩 5%，压减经费全部用于困难行业困难企业补贴。

40. 支持市县疫情防控工作。将疫苗接种、核酸检测、患者

救治、防疫物资及必要生活物资保供等疫情防控必要支出，作为“三保”支出的重要内容予以保障。对今年受疫情影响较重的市县，省财政通过均衡性转移支付等财力性转移支付给予市县资金补助。

41. 加强社会民生保障。贯彻落实住房公积金阶段性支持政策，尽力降低疫情对缴存人的影响。完善农业转移人口市民化支持政策，着力解决好农业转移人口义务教育等急难愁盼问题。完善社会民生兜底保障措施，对符合条件的生活困难家庭纳入低保范围，为低保对象、特困人员增发一次性生活补贴，受疫情影响严重地区可为临时生活困难群众发放一次性临时救助金。密切关注物价变动情况，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，按时足额发放价格临时补贴。加大未参保失业人员等困难群众临时救助力度。

42. 夯实县区“三保”责任。严格落实分级负责制，建制县（含县级市）的财政运行由省级财政负主要责任，市辖区的财政运行由所在市（区）负主要责任。市县财政部门要始终将“三保”支出作为预算支出重点，首先保障教师等重点群体工资、养老金等按时发放。省财政要加快推进省以下财政体制改革，完善省以下转移支付制度，持续推动财力下沉，进一步提升薄弱县区财力保障水平，做好“三保”预算审核和预算执行监控，保障县区财政平稳运行。

各级财政部门 and 省级有关部门要切实提高政治站位，增强责

任感使命感紧迫感，把稳住宏观经济大盘作为重大政治任务抓紧抓实，加大政策宣传引导，加强政策配套，加快预算执行进度，强化资金绩效管理，全力推动各项政策落地落细、快速见效，保持经济运行在合理区间。

本通知有效期至 2022 年 12 月 31 日（具体措施明确执行期限的，从其规定）。国家有相关规定的，从其规定。



(此件主动公开)

抄送：财政部陕西监管局。

陕西省财政厅办公室

2022 年 6 月 16 日印发

陕西省财政厅文件

陕财办金〔2022〕30号

陕西省财政厅关于发挥财政金融政策引导作用 助力市场主体纾困发展的通知

各设区市、杨凌示范区、韩城市财政局：

为贯彻落实党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的决策部署，根据《财政部关于发挥财政政策引导作用支持金融助力市场主体纾困发展的通知》（财金〔2022〕60号）要求，扎实做好稳增长稳市场主体保就业相关工作，发挥财政政策引导作用，撬动金融资源更好支持市场主体纾困发展，现就有关事项通知如下：

一、发挥政府性融资担保机构增信作用。各级财政部门要督

促政府性融资担保机构积极落实《陕西省财政厅关于落实稳经济一揽子政策财政措施的通知》（陕财办〔2022〕15号）要求，扩大政府性融资担保业务规模和覆盖面，加大对交通运输、餐饮、住宿、旅游等行业的中小微企业和个体工商户融资担保支持力度，不得收取除担保费外其他不合理费用，及时履行代偿义务，推动金融机构尽快放贷。省再担保公司要积极发挥增信分险作用，对符合条件的再担保业务，发生代偿时，承担40%的风险责任，并引导政府性融资担保机构开展“见贷即保”“见保即贷”批量担保业务合作，减少重复尽职调查，简化业务流程，提高担保效率。

二、支持省政府性融资担保基金业务扩面。省政府性融资担保基金公司（简称担保基金公司）要主动作为，调动担保机构和银行积极性，加快开展短期流动性支持业务，收取的业务费可按一定比例奖励给政府性融资担保机构；发生风险代偿后，在市县风险补偿的基础上，省级融资担保风险补偿资金池给予一定比例的风险补偿，进一步推动金融机构尽快放贷，不抽贷、不压贷、不断贷。今年，担保基金将选择业务开展较好的市级担保机构进行股权投资，增强担保机构实力。

三、加大创业担保贷款贴息力度。各市县财政部门要会同人社部门加大创业担保贷款贴息政策宣传和实施力度，重点加大对受疫情影响较大的交通运输、餐饮、住宿、旅游等行业小微企业、个体工商户和高校毕业生的支持，助力援企稳岗。对2022年7

月 1 日到 12 月 31 日新发放的个人创业担保贷款，原个人应承担利息部分由省级财政给予贴息。大力推广政府性融资担保机构为符合条件的创业个人和小微企业提供担保增信，免收担保费，省财政给予 1% 的保费补贴，支持创业担保贷款扩面增量。

四、加快农业保险高质量发展。各级财政部门要充分履行财政牵头主责，持续推动农业保险“扩面、提标、增品”。围绕保障粮食安全，以三大主粮作物及制种保险为重点，提高中央补贴险种保障水平，优化保险费率，降低县级财政负担，充分调动农户与保险机构积极性，提高保险覆盖率；落实我省农业保险动态保额费率调整机制，加强农业种养殖成本数据和农业保险承保、理赔、风险差异等基础数据收集，提高保障水平，提升农户获得感；结合我省“3+X”农业产业发展政策，以苹果、设施农业、奶山羊保险为重点扩大试点范围，结合本地实际和财政承受能力，在确定“X”上下功夫，将更多地方优势特色农业产业保险纳入财政补贴范围。省财政今年将在陕南三市探索开展农村住房保险试点，拓宽农业保险服务领域，有效助力乡村振兴。

五、提升农业保险管理水平。各级财政部门要加强保费补贴资金管理，优化农业保险运行环境。逐步建立保费补贴预拨清算机制，年初市、县两级财政部门应结合本地区年度方案、承保机构遴选计划，按季度按比例预拨相应的保费补贴资金；探索建立涵盖农业保险各主体的绩效考核体系，强化绩效考核结果应用，将考核结果逐步与资金安排、机构遴选管理、保费规模划分挂钩，

进一步提升财政资金使用效率。

六、落实落细普惠金融发展示范区奖补政策。普惠金融发展示范区所在地财政部门要进一步落实落细示范区建设方案，在9月15日前完成奖补资金分配使用，并将使用情况报送省财政厅。同时，要加强部门协同和政策联动，做好绩效指标监测，引导普惠金融服务增量、扩面、降本、增效。

七、强化普惠金融政策协同。市县财政部门要用好普惠金融发展专项资金直达机制，优化资金审核拨付流程，加快资金支出进度。积极与省再担保公司、相关商业银行对接，用好创业担保贷款贴息、政府性融资担保体系建设、中小微企业银行贷款风险补偿等省级各项普惠金融政策，与市县其他财政资金支持政策形成互补和合力，助力经济稳增长。



(此件主动公开)

抄送：省信用再担保有限责任公司、省政府性融资担保基金有限责任公司。

陕西省财政厅办公室

2022年7月7日印发

2017

2018

2019

陕西省财政厅 陕西省人力资源和社会保障厅 文件 中国人民银行西安分行

陕财办金〔2020〕19号

陕西省财政厅等三部门转发财政部 人力资源社会保障部 中国人民银行关于 进一步加大创业担保贷款贴息力度全力支持 重点群体创业就业的通知

各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市财政局、人力资源和社会保障局，人民银行西安分行营业管理部、省内各中心支行、杨凌支行，省内相关金融机构：

为深入贯彻落实习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防

本通知印发之前已生效的创业担保贷款合同，仍按原合同约定执行。本通知无明确规定的，仍按原有创业担保贷款相关规定执行。

附件：财政部 人力资源社会保障部 中国人民银行关于进一步加大创业担保贷款贴息力度全力支持重点群体创业就业的通知（财金〔2020〕21号）



陕西省人力资源和社会保障厅



(此件主动公开)

陕西省财政厅办公室

2020年5月6日印发

财 政 部

人力资源社会保障部 文件

中 国 人 民 银 行

财金〔2020〕21 号

财政部 人力资源社会保障部 中国人民银行 关于进一步加大创业担保贷款贴息力度 全力支持重点群体创业就业的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局），新疆生产建设兵团财政局、人力资源社会保障局，中国人民银行上海总部、各分行、营业管理部、省会（首府）城市中心支行、各副省级城市中心支行：

当前新冠肺炎疫情对就业创业造成一定影响。为深入贯彻落实习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神，全面强化稳就业举措，更好发挥

创业担保贷款贴息资金引导作用，加强资金保障，全力支持复工复产和创业就业，推动经济社会有序稳定发展，现通知如下：

一、扩大覆盖范围

（一）增加支持群体。自通知印发之日起至2020年12月31日新发放贷款，应将下列群体纳入支持范围：一是受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业暂时失去收入来源的个体工商户；二是贷款购车专门用于出租运营的个人；三是贷款购车加入网络约车平台的专职司机（需平台提供专职司机“双证”等证明材料）；四是符合条件的出租车、网约车企业或其子公司；五是对已享受创业担保贷款贴息政策且已按时还清贷款的个人，在疫情期间出现经营困难的，可再次申请创业担保贷款。

（二）降低申请门槛。小微企业当年新招用符合条件创业担保贷款申请条件的人数与企业现有在职职工人数的占比，由20%下降为15%，超过100人的企业下降为8%。

二、适当提高额度

符合条件的个人最高可申请创业担保贷款额度由15万元提高至20万元。对符合条件的个人创业担保贷款借款人合伙创业的，可根据合伙创业人数适当提高贷款额度，最高不超过符合条件个人贷款总额度的10%。

三、允许合理展期

对流动性遇到暂时困难的小微企业和个人（含个体工商户，下同）创业担保贷款，可给予展期，最长可展期至2020年6月30日，展期期间财政给予正常贴息。对已发放的个人创业担保贷款，借款人患新冠肺炎的，展期期限原则上不超过1年。

四、降低利率水平

金融机构新发放创业担保贷款利率应适当下降，具体标准为：贫困地区（含国家扶贫开发工作重点县、全国14个集中连片特殊困难地区）贷款利率上限由不超过LPR+300BP下降为LPR+250BP，中、西部地区由不超过LPR+200BP下降为LPR+150BP，东部地区由不超过LPR+100BP下降为不超过LPR+50BP。具体贷款利率由经办银行根据借款人和借款企业的经营状况、信用情况等与借款人和借款企业协商确定。本通知印发之日前已发放和已签订合同但未发放的贷款，仍按原规定执行。

五、合理分担利息

自2021年1月1日起，新发放的个人和小微企业创业担保贷款利息，LPR-150BP以下部分，由借款人和借款企业承担，剩余部分财政给予贴息。

六、简化审批程序

推行电子化审批，逐步实行全程线上办理。各地人力资源社会保障部门（以下简称人社部门）可通过所在地社区、村委会、群团组织、金融机构、担保机构等推荐方式拓展创业担保贷款申请渠道，推广依托社会保障卡搭载创业担保贷款申请、审核和拨付功能。逐步推行“一站式”服务，实行人社部门审核借款人资格、担保机构尽职调查、金融机构贷前调查“多审合一”，避免重复提交材料。人社部门资格审核原则上应压缩在7个工作日内，担保机构尽职调查压缩在3个工作日内，金融机构贷款受理至发放原则上压缩在5个工作日内，确需办理反担保、抵押等手续的可适当延长。对不符合条件的，应在5个工作日内通知申请人并说明原

因，一次性告知需补充完善的手续和资料。鼓励各地自主整合担保基金与经办金融机构办理流程，进一步提升服务效率。

七、免除反担保要求

自通知印发之日起，新发放的10万元及以下的个人创业担保贷款，以及全国创业孵化示范基地或信用社区（乡村）推荐的创业项目，获得设区的市级以上荣誉称号的创业人员、创业项目、创业企业，经金融机构评估认定的信用小微企业、商户、农户，经营稳定守信的二次创业者等特定群体，免除反担保要求。鼓励有条件的地方对其他创业担保贷款逐步降低或免除反担保要求。

八、提升担保基金效能

各地相关部门要简化担保条件和手续，制定担保基金尽职免责和激励约束办法，合理提升担保基金代偿比例和效率。实行担保基金放大倍数与贷款还款率挂钩机制，创业担保贷款上年到期还款率（上年累计到期贷款实际回收金额/上年累计到期贷款应回收金额）达到90%以上的，本年可适当提高放大倍数至担保基金存款余额的10倍。

九、鼓励地方加大支持力度

各地可适当放宽创业担保贷款借款人条件、提高贷款额度上限，由此额外产生的贴息资金支出由地方财政承担。

十、强化统筹协调与激励约束

财政、人民银行、人社部门要完善协作机制，加快健全完善创业担保贷款分类统计制度，加强部门间信息共享，充分整合资格审核、贴息、贷款发放等数据。人社部门负责做好资格审核工作。各担保基金运营管理机构和经办金融机构按季向当地人民银

行分支机构、财政、人社部门报告担保基金和创业担保贷款发放使用情况。人民银行分支机构强化普惠金融定向降准考核、专项金融债发行等外部激励约束，引导经办金融机构提升服务质效；财政部门负责做好担保基金、财政贴息和奖补资金的管理工作，明确对担保基金来源和补偿机制，强化考核和监督检查，发挥好奖补资金激励作用，确保贴息、奖补资金及时拨付到位。

十一、政策衔接

本通知印发前已生效的创业担保贷款合同，仍按原合同约定执行。本通知无明确规定的，仍按照《中国人民银行 财政部 人力资源社会保障部关于实施创业担保贷款支持创业就业工作的通知》（银发〔2016〕202号）、《财政部 人力资源社会保障部 中国人民银行关于进一步做好创业担保贷款财政贴息工作的通知》（财金〔2018〕22号）、《财政部关于修订发布〈普惠金融发展专项资金管理办法〉的通知》（财金〔2019〕96号）等原有相关规定执行。



信息公开选项：主动公开

财政部办公厅

2020年4月17日印发

