

目 录

一、税费类.....1

榆林市自然资源和规划局 榆林市财政局关于不动产登记
费证书工本费收缴有关事项的通知（榆政资规发〔2021〕
360号）.....3

二、财政类.....5

（一）财政补助

1. 中共榆林市委 榆林市人民政府关于加快民营经济高质量发展的实施意见（榆发〔2019〕2号）.....7
2. 榆林市人民政府关于全贯彻落实“六稳”“六保”做好工业稳增长和民营企业解困工作的若干意见（榆政发〔2020〕10号）.....24
3. 榆林市人民政府办公室关于进一步做好“六稳”“六保”工作的若干意见（榆政办发〔2021〕16号）.....37
4. 榆林市人民政府办公室关于印发《榆林市支持装备制造业高质量发展的实施意见(试行)》的通知(榆政办发〔2022〕10号).....49
5. 榆林市人民政府办公室关于印发《榆林市进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的实施方案》的通知（榆政办函〔2022〕48号）.....58
6. 榆林市人民政府办公室关于印发《2022年工业企业转

型升级及技术改造实施方案》的通知（榆政办函〔2022〕70号）	74
7. 中共榆林市委 榆林市人民政府印发《关于加快实施科技创新和人才强市战略引领高质量发展的意见》的通知（榆发〔2021〕13号）	84
8. 中共榆林市委办公室 榆林市人民政府办公室印发《关于加快实施科技创新和人才强市战略引领高质量发展的若干政策措施》的通知（榆办发〔2021〕15号）	102
9. 榆林市人民政府办公室关于印发榆林市产业类项目招商引资优惠政策的通知（榆政办发〔2022〕3号）	112
10. 榆林市人民政府办公室关于印发榆林市激励商贸服务业高质量发展若干措施的通知（榆政办发〔2022〕4号）	118
11. 关于印发《榆林市贯彻落实促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策实施方案》的通知（榆政发改发〔2022〕161号）	125
12. 中共榆林市委办公室 榆林市人民政府办公室关于印发《榆林市支持文化产业发展十条政策》的通知（榆办字〔2022〕80号）	149
13. 中共榆林市委办公室 榆林市人民政府办公室印发《关于促进文化产业发展的实施意见》的通知（榆办发〔2017〕33号）	155

14. 榆林市人民政府办公室关于印发榆林市支持旅游业发展若干政策的通知（榆政办函〔2022〕121号）.....	171
15. 榆林市人民政府关于做好 2022 年度稳增长促投资工作的意见（榆政发〔2022〕3号）.....	177
16. 榆林市人民政府关于印发扎实稳住经济若干政策措施的通知（榆政发〔2022〕7号）.....	192
17. 榆林市财政局关于落实稳住经济一揽子财政措施的通知（榆政财发〔2022〕32号）.....	215
18. 榆林市人民政府办公室关于印发《榆林市进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的实施方案》的通知（榆政办函〔2022〕48号）.....	228

（二）社会保障

1. 榆林市财政局 榆林市人力资源和社会保障局关于印发《榆林市就业补助资金管理办法》的通知（榆政财社发〔2020〕313号）.....	244
2. 转发陕西省人力资源和社会保障厅等五部门关于延续实施部分减负稳岗扩就业政策措施的通知（榆政人社发〔2021〕349号）.....	280
3. 榆林市人力资源和社会保障局 榆林市财政局 国家税务总局榆林市税务局关于做好失业保障援企纾困保民生有关工作的通知（榆政人社发〔2022〕162号）.....	288
4. 转发《陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省发展和改	

革委员会 陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局关于扩大阶段性缓缴社会保险费政策实施办法》的通知（榆政人社发〔2022〕163号）.....	295
5. 转发省人社厅、省教育厅、省财政厅关于加快落实失业保险扩岗补助政策有关工作的通知（榆政人社函〔2022〕336号）.....	303
6. 转发《关于阶段性缓缴职工基本医疗保险单位缴费的通知》的通知（榆医保发〔2022〕52号）.....	308

（三）政府采购

1. 榆林市财政局关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知（榆政财采发〔2022〕10号）.....	319
2. 榆林市财政局关于转发《陕西省财政厅关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》的通知（榆政财采发〔2022〕9号）.....	323

三、金融类.....347

榆林市财政局等三部门转发《陕西省财政厅等三部门转发财政部 人力资源和社会保障部 中国人民银行关于进一步加大创业担保贷款贴息力度全力支持重点群体创业就业的通知》的通知（榆政财金发〔2020〕47号）.....	349
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

一、税费类

榆林市自然资源和规划局 文件 榆林市 财 政 局

榆政资规发〔2021〕360号

榆林市自然资源和规划局 榆林市财政局 关于不动产登记费证书工本费收缴 有关事项的通知

各县市自然资源和规划局、财政局，市不动产登记中心：

为了贯彻落实市委、市政府《榆林市优化营商环境三年行动计划（2021-2023年）》（榆办发〔2021〕5号）《榆林市“审批不见面、办事不求人”专项行动方案》（榆办发〔2021〕6号）精神，进一步优化提升不动产登记营商环境，从2021年9月1日起，不再收取不动产登记费、证书工本费，实现不动产登记零成本。

(此页无正文)



榆林市自然资源和规划局政秘科

2021年8月30日印发

共印 24 份

二、财政类

中共榆林市委文件

榆发〔2019〕2号

中共榆林市委 榆林市人民政府 关于加快民营经济高质量发展的实施意见

(2019年1月22日)

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，按照陕西省促进民营经济高质量发展暨表彰大会和《中共陕西省委陕西省人民政府关于推动民营经济高质量发展的若干意见》要求，推动我市民营经济高质量发展，提出如下意见。

一、坚持两个“毫不动摇”，把民营企业家当作自己人
高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持

“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展”，始终把民营企业当作“自己人”来支持和爱护。按照习近平总书记来陕视察时提出的“落实基本经济制度，引导各类所有制经济健康发展”要求，以最大的诚意、最大的决心、最大的力度支持民营经济发展壮大。到2025年，我市非公经济增加值占GDP比重达50%左右，市场主体达到30万户，民营企业进入中国民营企业500强实现零的突破，营商环境评价指标位列全省第一方阵。（各级党委、政府负责）

二、建立亲清政商关系

秉承亲商、尊商、爱商、富商理念，真诚坦荡地同企业家交往，主动为企业提供良好的公共服务，切实帮助企业解决实际困难。市政府每年上、下半年各召开一次民营企业座谈会，充分听取民营企业家的意见和建议，集中梳理各项支持民营经济发展的政策措施落实情况，并根据实际及时对政策进行调整优化。继续推行市、县领导联系非公企业制度。建立民营企业参与决策机制，重大经济社会决策出台前充分听取企业家代表的意见建议，召开研究经济工作的市政府常务会等重大会议时邀请民营企业代表列席。政府、政府平台公司与企业依法签订的各类合同和政府作出的行政许可生效后，均应依法执行和实施，不因政府换届、领导干部更替和管理体制调整而改变。建立容错纠错机制，鼓励干部在支持

民营经济发展中敢担当、有作为。对在支持和促进民营经济发展中做出突出贡献的干部进行表彰和重点培养。坚持以“清”为要，与企业家交往过程中保持两袖清风，打交道不存私心贪念，不以权谋私，不搞权钱交易。对在服务民营企业过程中政策执行打折扣、诉求办理不力、服务不到位的严肃问责；对在服务民营企业中吃拿卡要、借帮助企业争取政策之机收受回扣、不按规定办事、故意刁难、设置障碍的，及时从严从重查处。建立加强民营企业家警示教育和监督的长效机制，有效防范利用不法手段“围猎”党政干部行为，促使民营企业家自觉与党政干部保持健康清爽的关系。（各级党委、政府负责）

三、兑现清偿各类奖补资金和逾期账款

梳理我市《关于加快非公有制经济发展的实施意见》（榆字〔2017〕25号）、《关于优化营商环境加快民营经济发展的十五条政策措施》（榆办字〔2017〕143号）中涉及财政奖励、补贴的具体事项，于2019年3月31日前全部兑付到位。落实《榆林市清理拖欠民营企业中小企业账款工作实施方案》精神，严格按照“属地管理、分级负责、谁监管谁负责”的要求，清偿市、县政府部门及所属机构（包括所属事业单位）拖欠民营企业中小企业的工程款、物资采购款、保证金等逾期账款，清偿市内国有企业（包括政府平台公司）因业务往来拖欠民营企业中小企业的逾期账款。2019

第一季度要清偿 30% 以上，上半年要清偿 70% 以上，年底前全部清偿完毕。（市工信局、市财政局、市国资委、市人社局、各县市区、各有关部门、各有关国有企业负责）

四、全面落实免税减费政策

严格执行中省各项税收优惠政策，对小微企业、初创科技型型企业实施普惠性免税政策，确保实质性降低民营企业负担。落实增值税改革举措，将制造业等行业增值税税率从 17% 降到 16%，将交通运输、建筑、基础电信服务等行业及农产品等货物的增值税税率从 11% 降至 10%。自 2019 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日期间，对小型微利企业年应纳税所得额不超过 100 万元、100 万元到 300 万元的部分，分别减按 25%、50% 计入应纳税所得额。对主要包括小微企业、个体工商户和其他个人的小规模纳税人，将增值税起征点由月销售额 3 万元提高到 10 万元。待省政府明确后，对增值税小规模纳税人可以在 50% 幅度内减征城市维护建设税、印花税、城镇土地使用税、耕地占用税等地方税种及教育费附加、地方教育附加。对民营企业发生的符合规定的公益性捐赠支出，在年度利润总额 12% 以内部分，准予在计算应纳税所得额时扣除。全面清理各类收费和隐性收费，相关部门 2019 年 6 月底前对所有收费项目拿出清单，市政府召开专门会议研究，将可收可不收或变相收费一律取消，切实减轻企业负担。（市税务局、市财政局、市审计局、相关

涉费部门负责)

五、降低企业用工成本

按照国家统一部署，降低社保缴费费率，确保企业社保缴费实际负担有实质性下降。落实国家延长阶段性降低企业住房公积金缴存比例政策的期限等政策，允许企业在规定基数5%至12%范围内实行差异化配缴。在每年选聘300名大学生到民营企业工作的基础上，逐步将选聘大学生增加到每年1000名左右，市财政给予聘用人员每人每年2.4万元的薪酬补贴，补贴期限3年，用人企业按不低于榆林市最低工资标准为应聘人员发放正常工资，且按城镇企业职工标准缴纳保险。（市委组织部、市人社局、市工信局、市税务局、市住房公积金中心负责）

六、降低企业用地成本

对我市确定的优先发展产业且用地集约的工业项目，土地出让底价可按所在地土地等别相对应《全国工业用地出让最低价标准》的70%执行。工业用地可以弹性年期出让方式供应，土地使用者可在规定期限内按合同约定分期缴纳土地价款。在符合规划、不改变用途的前提下，现有工业生产用地提高土地利用率和增加容积率，不再补缴土地出让价款。对利用老旧厂房及其他非住宅性空闲房屋从事众创空间、文化创意等新产业、新业态的，采取五年期过渡政策，其土地权证上的用途和使用权人不作变更，不收取土地用途

价差。(市自然资源和规划局负责)

七、降低企业用能和物流成本

常态化开展转供电环节收费清理工作，确保国家一般工商业电价下调 10% 的政策落实到位。积极推进大型一般工商业用户可选择执行大工业两部制电价政策。用于果蔬保鲜储藏的气调库用电价格，由执行一般工商业电价调整为执行农业生产电价标准。推进电力直接交易改革，进一步扩大直接交易的规模和范围，降低企业运行成本。实行小微企业“零成本”接电，低压供电客户的电能表及以上供配电设施全部由供电企业投资建设。扩大执行综合电价企业范围，每年执行综合电价电量不低于 30 亿度。鼓励城镇燃气经营企业制定减免燃气工程安装费、季节差价等优惠措施。坚决落实《陕西省供给侧结构性改革降成本行动计划》要求，确保载货类车辆高速公路通行费下调 9%。对于运输生鲜农副产品的车辆优先办理进城通行证，如有违章先进城后处理。(市工信局、市发改委、市市场监管局、市交通运输局、市住建局、榆林供电局、榆林供电公司、市交警支队负责)

八、启动运行民营经济发展基金

2019 年 2 月底前实质性运行榆林市民营经济发展基金，基金规模 9 亿元，其中榆林市国有资本运营公司出资 3 亿元，向社会募集 6 亿元。通过股权投资，重点支持民营企业改制重组、发展混合所有制企业、建立现代企业制度，推动

重点民营企业上市融资；支持新兴战略产业和现代服务业发展；支持地方特色产业和特色产业集群、资源综合利用、循环经济发展；支持企业技术改造、转型升级。（市工信局、市金融工作局、市财政局负责）

九、加大信贷投放力度

全面落实市政府《关于打好防范化解金融风险攻坚战促进金融业支持民营经济发展若干措施》，引导金融机构合理下放授信审批权限，实施差异化信贷政策，客观对待民营企业发展中遇到的困难，严禁盲目抽贷、断贷，为小微企业、民营企业解难纾困。优化信贷资源配置，加大对小微企业的信贷投放力度，有效落实普惠金融领域定向降准政策，加强信贷政策支持再贷款的管理运用，重点发放单户授信 500 万元及以下的小微企业贷款、个体工商户经营性贷款、单户授信不超过 3000 万元的民营企业贷款，将单户授信 500 万元及以下的小微企业贷款，纳入中期借贷便利的合格抵押品范围，并对合格金融机构的小微企业、民营企业票据再贴现优先办理。优化长、中、短期贷款配置结构，区别固定资产投资贷款、流动资金贷款类型，持续推进民营企业“无还本续贷”工作，对经营、信用良好且有转贷需求的民营企业，综合运用年审制贷款、循环贷款等无还本续贷方式，简化续贷办理流程。实行金融机构支持地方经济发展与市、县两级财政存款同比例增减挂钩，引导银行加大对民营企业的信贷投

救力度。引导核心企业与中征（中企云链）应收账款融资服务平台签订合作协议，开展线上全流程应收账款融资，盘活应收账款存量，拓宽小微企业融资渠道。（人行榆林中心支行、榆林银保监分局、市金融工作局、市财政局负责）

十、积极鼓励民营企业通过资本市场融资

支持和引导民营企业用好企业债券、公司债券、非金融企业债务融资等直接融资工具，推动有实力有条件的民营企业上市。对在主板、中小板和创业板上市成功的企业分阶段奖励 1000 万元；对榆林注册的企业实现借“壳”上市并将上市公司注册地迁至我市的，一次性奖励 1000 万元；对外地上市公司（ST、*ST 公司除外）、新三板挂牌公司注册地和纳税登记地迁入榆林的分别奖励 2000 万元、100 万元，在迁入 3 年内按照 30%、30%、40% 兑现；对成功挂牌全国中小企业股份系统（新三板）的企业，分阶段给予 200 万元奖励；对在陕西股权交易中心交易板成功挂牌的企业，一次性奖励 20 万元；对在成长板成功挂牌的企业，一次性奖励 5 万元。对上市后备企业，由市金融工作局负责聘请国内一流的会计事务所、律师事务所等团队，帮助企业完善上市的各项准备工作，所需资金由市财政承担。（市金融工作局、市财政局负责）

十一、着力完善融资担保体系

全面落实市政府《关于促进榆林市中小企业融资担保公

司支持实体经济的十条措施》，强化榆林市中小企业融资担保公司市属国有企业的性质，提高公司担保能力。合作银行机构向被担保企业提供的贷款利率，执行基准利率上浮最高不超过 20%。推动建立政银风险分担机制，对榆林市中小企业融资担保公司担保贷款形成的风险损失，由市财政、项目所在县市区财政（或担保公司）、合作银行机构按照 4 : 3 : 3 的比例进行分担；对各县市区政府性融资担保机构担保贷款发生的代偿损失，由担保机构、再担保机构、银行和所在县市区财政按照 4 : 3 : 2 : 1 的比例分担。对被担保企业实行奖惩措施，被担保企业的实际控制人在签订担保合同之前，要出具承诺，一旦形成不良贷款，企业实际控制人随即进入“黑名单”。按期归还贷款的企业，榆林市中小企业融资担保公司采取先交后退的办法给予全额返还担保费用，并根据企业经营状况可对再次贷款优先担保。支持全市政府性融资担保机构做大做强，县级政府性融资担保机构新增资本金在 1 亿元（含）以内的部分，按照新增资本金的 15% 予以奖励；新增资本金在 1 亿元以上、3 亿元（含）以内的部分，按照 10% 予以奖励；新增资本金在 3 亿元以上的部分，按照 5% 予以奖励。全面推行融资性担保信用承诺制度，建立事前承诺、事中事后监管机制。2020 年底前，各县市区均要建立注册资本为 2000 万元至 5000 万元的政府性融资担保机构，确保全市政府性融资担保机构全覆盖。（市金融工作局、市

市财政局、市国资委、榆林银保监分局、各县市区负责)

十二、放宽市场准入条件

按照“非禁即入”原则，除国家明令禁止外，所有领域一律对民营企业开放。鼓励民间资本投资可以实行市场化运作的交通运输、市政设施、能源设施、信息基础设施、文化设施、社会事业、重点功能区、城市更新和特色小镇、价值创新园区等领域项目。建立合理投资回报机制，完善配套政策，每年面向社会资本推出一批 PPP 项目。在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面，为民营企业打造公平竞争环境。对民间资本投资教育、医疗、养老等非营利性公益项目的，市、县两级政府根据投资情况“一事一议”给予补助支持。(市发改委、市财政局、市市场监管局、各县市区负责)

十三、加快市场主体培育

引导鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。鼓励支持培育地方特色产业集群，推动企业规模化发展。对首次进入“中国民营企业 500 强”的民营企业，给予最高 800 万元奖励；年度营业收入首次突破 10 亿元、30 亿元、50 亿元、100 亿元的，给予最高 300 万元奖励。被审定入统的“小升规”和新进规上企业一次性奖励 10 万元。(市工信局、市财政局、市统计局负责)

十四、鼓励民间资本参与国企混合所有制改革

加大市属国企混合所有制改革力度，在一般竞争性领域启动市属国有企业混合所有制改革试点，2019 年重点推动榆能集团所属企业混合所有制改革。在可以实行市场化运作的城市公共服务领域，推动具备条件的市属国有企业开展混合所有制改革试点；通过资产证券化、购买服务、特许经营等方式，引导民间资本参与轨道交通、高速公路、污水处理和垃圾处理等领域国有资本投资运营。强力推动中小企业与大企业、大集团协作配套发展，实现大中小企业功能互补，合作共赢。（市国资委、市发改委、市财政局负责）

十五、支持民营企业技术创新和技术改造

深入实施科技型企业“333”行动计划，到 2025 年，培育科技型中小企业 300 家，新认定高新技术企业 30 家，新建各类创新平台 30 个。支持民营工业企业争创国家级、省级、市级工程技术研究中心（技术创新中心）、重点实验室、企业技术中心，国家级平台按照国家奖补资金 1：2 予以匹配，省级平台按照省级奖补资金 1：1 予以匹配，市级平台按照 20 万元标准予以补助。对于新认定的高新技术企业给予 20 万元的研发费用补助，对于通过国家备案的科技型中小企业，给予科技创新服务券补贴，最高不超过 5 万元。对列入技术改造“1+1”工程项目的民营企业技术改造项目，投资 100 万元至 500 万元给予 10 万元补助；500 万元至 1000 万元给予 30 万元补助；投资 1000 万元至 3000 万元的

给予 50 万元补助；投资 3000 万元至 1 亿元的给予 100 万元补助；投资 1 亿元以上的给予不超过 500 万元补助。（市科技局、市工信局、市财政局负责）

十六、加大标准厂房建设力度

各县市区、园区要制定规划，明确每年计划目标，加快标准厂房建设，切实解决创业创新企业、招商引资项目、“散乱污”小微企业等无土地、无厂房、需要搬迁改造扩大生产问题，切实解决环保、安全和生产设备投资困难问题。建立奖补机制，对建设标准厂房进展快、投资大的县市区、园区，在 2021 年前当年建成 5000 至 10000 平米的，市财政给予不超过 500 万元补助；建成 10000 平米以上的，给予不超过 1000 万元补助。凡入驻企业均享受一年免租、二年减半的优惠政策。（市工信局、市财政局、各县市区、榆横工业区、榆神工业区负责）

十七、支持民营企业人才队伍建设

落实《榆林市招才引智优惠政策》，引进一批先进企业管理人才。建立实战培训基地，帮助民营企业管理、技术人员进行岗位实战培训，提高民营企业管理、技术水平。继续开展人才精准培训，采取财政补贴的形式，免费向民营企业提供管理与技能培训，每年培训 1 万人次。与世界 500 强企业、中国 100 强企业、国内外专业管理咨询机构合作，定期举办“榆林民营企业企业家大讲堂”，培养一批优秀民营企业企业家。

(市工信局、市委组织部、市委统战部负责)

十八、鼓励品牌创建和质量提升

全面落实省市出台的品牌创建和质量提升政策措施，加大龙头企业和优质产品生产许可和质量认证工作，加强品牌保护，对获得中国质量奖的奖励 100 万元；对获得陕西省质量管理奖的奖励 50 万元；对获得榆林市政府质量奖的奖励 50 万元；对获得榆林质量工匠的个人奖励 5 万元；对获得国家地理标志保护产品的奖励 20 万元。单位、企业在同一年度内获得不同级别的质量管理荣誉的，按照最高级别的奖励标准给予奖励，奖励经费由市财政统一安排。(市市场监管局、市财政局负责)

十九、引导民营企业积极开拓国内国际市场

立足区域优势，按照“南下北上东融西扩”的战略思维，主动融入“一带一路”，发挥高端能源化工基地集聚带动作用，引导和鼓励民营企业“走出去”，进一步拓宽国内国际市场，唱响榆林品牌，展示榆商风采。鼓励民营企业入驻陕西自贸试验区，参与“一带一路”交通商贸物流、国际产能合作、科技教育、国际文化旅游、丝绸之路金融等五大中心建设。对企业在国内国际新兴市场、“一带一路”沿线国家和地区参加展会、展销等活动，场地租赁、展位搭建等费用由财政承担。探索建立榆林保税区，让更多国外优质产品进入榆林，繁荣本地市场。(市商务局、市财政局、市工

信局、榆林海关负责)

二十、认定宣传推广榆林好产品

完善《榆林好产品认定管理暂行办法》，拓宽认定范围，覆盖榆林各行各业的各类产品。“榆林好产品”认定工作由榆林好产品进出口协会制定内控标准，进行培育推荐和组织专家评审，由市工信局报市政府审查认定，并对认定的“榆林好产品”一次性奖励 10 万元。鼓励在市内外设立“榆林好产品”展示展销中心，并评定挂牌，对年营业收入达到 500 万元以上的展示展销中心一次性奖补 10 万元，最高奖励不超 30 万元，力争用 5 年时间在市内外打造 100 个品种齐全规模较大的展示展销中心。支持商会协会组织企业到国内国际中心城市推销“榆林好产品”，并给予一定补贴。(市工信局、市财政局、市商务局负责)

二十一、营造便捷高效的政务环境

对全市权力清单、责任清单和公共服务事项清单进行动态管理，除“两安三重”(关系国家安全和生态安全、涉及全国重大生产力布局、战略性资源开发和重大公共利益)项目外，有效减少审批环节。全面清理规范市、县两级行政许可事项，取消无法律法规依据的前置审批事项。将企业开办时间压缩到 2 个工作日内，政府投资的审批类和社会投资的核准(备案)类建设项目审批时限分别压缩至 120 个工作日和 90 个工作日，除复杂的及大批量不动产登记业务外，其

余不动产登记压缩到5个工作日内。在梳理公布政府权责清单和公共服务事项清单的基础上，全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，进一步提升审批服务效能。公平公正落实去产能、去杠杆政策，对民营企业发展中出现的问题要区别对待、分析原因、精准施策，坚决禁止“一刀切”。尊重企业意愿，在企业不违反城市总体规划的情况下，城市执法和市场监管部门不得强迫企业对建筑外立面、店铺门面进行统一改造。（市编办、市发改委、市行政审批服务局、市市场监管局、市住建局、市城市管理执法局、市不动产登记局负责）

二十二、维护民营企业合法权益

依法保护企业家的人身自由和财产权益，有关部门在履职过程中，既要查清问题，也要充分保障企业合法经营。要以开阔的眼光看问题，秉承罪刑法定、疑罪从无的原则，合理处置企业在生产、经营、融资活动中的部分不规范创新创业行为。对于企业在合同签订、履行过程中产生的民事争议，严格依法采取财产保全措施。对资金暂时周转困难、尚有发展前景的负债企业，慎用冻结、划拨流动资金等手段。对于未涉嫌严重违法犯罪行为的企业，原则上不轻易动用留置、查封、扣押、冻结等监察调查措施。对已开始履行法律裁判文书义务的企业要及时恢复企业家信用，同时加大力度依法保护企业家的知识产权和自主经营权，着力解决企业发

是依法经营和诚信守法经营。推行企业信用分类监管，实行多评多查、少评少查、不评不查，对信用较差、失信记录较多、信用等级较低的企业加强监管，对信用良好、守法经营的企业减少监管。

二十三、引导企业诚信守法经营

增强法制意识，依法守法经营是保障民营企业自身权益，引导企业依法纳税，合法经营，在安全、环保等领域坚守底线，提高企业诚信经营水平，扩大信用报告使用范围，强化违约责任追究，提高失信成本，对不重视诚信管理、未建立诚信制度、财务会计行为不规范以及存在“劣币”行为的企业或企业所有人，不予享受政府评先评优和各类优惠政策。引导企业增强市场意识，推动企业建立现代企业制度，推行创新管理、战略管理。加大宣传教育力度，在全社会树立起以诚为本、信守合同、讲求信誉、追求信用的良好社会道德风尚，促进形成全社会守法诚信的良好氛围。（市委宣传部、人行榆林中心支行、市统计局、市二信委、市税局、市纪委监委、市信用办负责）

二十四、加强监督考核确保政策落地见效

市委、市政府相关部门和各县市区应当自《实施意见》发布之日起两个月内，从各自的职责出发，制定相应的落实措施，明确具体政策申请条件和操作流程，确保各项政策措施落实到位。市财政局要出台支持民营企业各类奖补资金发放办法，保证资金按时、足额兑付到位，并在每年三、

下半年市政府组织的民营企业座谈会上进行清单式对标。各职能部门要将本《实施意见》确定的各项任务纳入县市区、部门的年度目标责任考核。市委督查室、市政策研究督查办要加强对政策落实情况的督促检查，并不定期通报落实情况。采取政府购买服务方式，委托非公经济发展研究会等中介服务机构，开展政策措施落实第三方评估，并定期发布评估报告。（市委办、市政策研究督查办、市委组织部、市纪委监委、市工信局、市财政局负责）

二十五、营造良好的舆论环境

发挥主流媒体的舆论导向作用，宣传艰苦奋斗、敢闯敢干、聚焦实业、做精主业的典型，弘扬新时代优秀企业家精神。持续深入开展整治舆论环境专项行动，通过整肃舆论环境“乱象”，旗帜鲜明地为民营企业开展正常的生产经营活动“撑腰”、“鼓劲”，让企业家放下包袱、轻装上阵。（市委宣传部、市委统战部、市公安局负责）

榆林市人民政府文件

榆政发〔2020〕10号

榆林市人民政府关于 全面贯彻落实“六稳”“六保”做好 工业稳增长和民营企业解困工作的若干意见

各县市区人民政府，市人民政府各工作部门，各直属事业单位：

为全面贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话和重要指示精神，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，推动全市工业经济和民营经济高质量发展迈出更大步伐，在继续执行好中央和省市稳企惠企政策的基础上，现就工业稳增长和民营企业解困工作提出如下意见。

一、加强组织领导

(一) 成立榆林市工业稳增长和民营企业解困工作领导小组，市政府分管副市长为组长，市政府协助分管工作的副秘书长、市工信局局长为副组长，市发改委、市工信局、市财政局、市人社局、市交通局、市农业农村局、市商务局、市国资委、市市场监管局、市统计局、市金融局、市能源局、市供销社、榆林市税务局、榆林供电局、国网榆林供电公司、人行榆林中心支行、榆林银保监分局等单位负责同志为成员。领导小组下设办公室，办公室设在市工信局，办公室主任由市工信局局长兼任，负责建立联动工作机制，定期召开领导小组办公室会议，及时协调解决工业稳增长和民营企业解困工作中存在的突出问题。各县市区政府和榆林高新区、榆神工业区管委会也要成立相应工作机构，及时研究解决有关问题。

二、稳定工业增长

(二) 稳定煤炭油气电力行业。抓好煤矿产能核增、新建矿井投产投运等工作，力争 2020 年全年煤炭产量达到 4.8 亿吨以上。加大油气勘探开发协调服务力度，确保 2020 年全年新增油井 1392 口、气井 793 口，力争 2020 年全年原油产量达到 1100 万吨、天然气产量达到 180 亿立方米。鼓励发电企业释放产能，力争 2020 年全年较 2019 年新增发电量 200 亿度。(责任单位：市能源局、市发改委，各有关县市区政府，列第一位的为牵头单位，下同)

(三) 稳定兰炭等传统产业。对全市兰炭、金属镁、电石、铁合金、食品、羊毛防寒服等规模以上工业企业，由企业所在属地县市区政府或榆林高新区、榆神工业区管委会派驻工作组跟踪服务，解决企业实际困难，稳定企业生产。(责任单位：市工信局，各有关县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会)

(四) 夯实县市区、榆林高新区、榆神工业区工业稳增长和民营企业解困工作主体责任，确保完成 2020 年规模以上工业总产值任务。各县市区、榆林高新区、榆神工业区 2020 年全年规模以上工业总产值目标任务为：榆阳区 870 亿元，横山区 255 亿元，神木市 2240 亿元，府谷县 970 亿元，定边县 310 亿元，靖边县 530 亿元，绥德县 14 亿元，米脂县 43 亿元，佳县 44 亿元，吴堡县 9 亿元，清涧县 34 亿元，子洲县 33 亿元，榆林高新区 445 亿元(在榆阳区、横山区统计中包含)，榆神工业区 550 亿元(在榆阳区、神木市统计中包含)。对超额完成 2020 年全年规模以上工业总产值目标任务且排名前三位的县市区政府、园区管委会，市财政分别给予 50 万元、30 万元、20 万元的奖励，奖励资金可用于对县市区政府、园区管委会领导班子及其工业部门个人的奖励。(责任单位：市工信局、市财政局、市统计局等)

三、强化要素保障

(五) 严格执行《国家发展和改革委员会关于阶段性降低企业用电成本支持企业复工复产的通知》(发改价格〔2020〕258 号)和《陕西省发展和改革委员会关于疫情防控期间采取支持性

政策降低企业用电用气成本的通知》(陕发改价格〔2020〕164号),对除高耗能行业用户外的,现执行一般工商业及其它电价、大工业电价的电力用户,自2020年2月1日起至2020年6月30日止统一按原到户电价水平的95%结算电费;对批发市场、商超、便利店等企业,2020年2月和3月的电费按照现行政策的90%结算。上述降低企业用电成本政策期满后,如中央和我省延期则继续执行。(责任单位:市发改委、市工信局,榆林供电局、国网榆林供电公司)

(六)扩大我市电力直接交易规模,确保2020年全年电力直接交易量突破130亿度。(责任单位:市发改委、市工信局,榆林供电局、国网榆林供电公司)

(七)开展“点对点”电价联动工作,支持新能源电厂与工业企业签订“点对点”电价联动协议,允许新能源电厂(含达不到保障性收购利用小时数的新能源电厂)降低较2017—2019年平均上网电量增量部分的电价,榆林供电局将新能源电厂降低电价空间“点对点”传导至工业企业。(责任单位:市工信局、市发改委,榆林供电局)

(八)从2020年6月1日起,榆林供电局将其电网内现执行综合电价企业网上购电电量的售电价格从0.3918元/千瓦时降到0.3818元/千瓦时(含基本电费),电石、硅铁、硅锰、合成氨等行业有自备电厂企业较2019年网上购电增量部分电量的售电价格从0.4462元/千瓦时、0.4262元/千瓦时、0.4062元/

千瓦时统一降到 0.3818 元/千瓦时（含基本电费）；国网榆林供电公司将其电网内电石、硅铁、硅锰、合成氨等行业无自备电厂企业网上购电电量的售电价格从 0.4462 元/千瓦时、0.4262 元/千瓦时、0.4062 元/千瓦时统一降到 0.3818 元/千瓦时（含基本电费），电石、硅铁、硅锰、合成氨等行业有自备电厂企业较 2019 年网上购电增量部分电量的售电价格从 0.4462 元/千瓦时、0.4262 元/千瓦时、0.4062 元/千瓦时统一降到 0.3818 元/千瓦时（含基本电费）。（责任单位：市工信局、市发改委，榆林供电局、国网榆林供电公司）

（九）榆林供电局、国网榆林供电公司要及时开通收取电子承兑汇票结算电费业务，从 2020 年 6 月 15 日起对高耗能行业用户电子承兑汇票（中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国建设银行等商业银行承兑汇票）收取比例由现行的 20%提高到 30%。（责任单位：市工信局、市发改委、市金融局，榆林供电局、国网榆林供电公司）

（十）建立商业银行存贷挂钩机制，对加大贷款力度支持本地企业发展且贷款余额较 2019 年同期增长 5%以上的商业银行，引导煤炭等能化企业等比例在该商业银行增加存款。鼓励引导企业通过质押工业产品，借助融资担保机构担保等形式取得贷款。对兰炭、金属镁、食品、羊毛防寒服等重点企业 2020 年贷款无还本展期一年，并充分发挥融资担保机构融资增信的功能，帮助企业解决融资困难。（责任单位：市金融局、市工信局、市财政

局、市能源局，人行榆林中心支行、榆林银保监分局)

(十一) 加快产业基金运作步伐，引导已经批准设立的榆林市煤炭资源转化引导基金、民营经济发展基金、高新技术成果转化基金、供销农业产业发展基金等产业基金投向民营企业。(责任单位：市工信局、市发改委、市财政局、市金融局，市供销社，榆林高新区管委会)

(十二) 政府性担保机构对受疫情影响严重的中小微企业全部减免担保费用，重点支持单户担保金额 1000 万元及以下的中小微企业和“三农”主体。按期归还贷款的企业，榆林市中小企业融资担保有限责任公司全额减免担保费用，并根据企业经营状况可对再次贷款优先担保。(责任单位：市财政局、市金融局，人行榆林中心支行、榆林银保监分局，榆林市中小企业融资担保有限责任公司)

(十三) 强化工业企业要素保障，协调无配套煤矿的兰炭、聚烯烃等化工企业与辖区煤炭企业建立“点对点”长协供应机制。加快推动标准化厂房建设，鼓励和引导各类社会资本，利用旧园区、旧厂房、旧车间、旧学校等现有闲置资源改造建设中小微企业创业基地。(责任单位：市发改委、市工信局、市财政局、市交通局、市金融局、市能源局，榆林市税务局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会)

四、促进产运销衔接

(十四) 2020 年 6 月份市政府召开榆林市内产品对接会、

产业链上下游衔接会、订单签约会，鼓励优先使用本地产品，支持本地服装企业开拓市内工装、校服加工等市场，打通区域内产品供应链条。引导煤炭企业开拓华中、华南市场，组织兰炭企业到关中、河北、山东等地积极推广民用兰炭产品，支持产品出口受到影响的金属镁等企业寻找国内替代市场。（责任单位：市工信局、市能源局，各有关县市区政府）

（十五）鼓励重点能化企业加强销售，扩展市场，在重要节点城市建立中转库、异地库。推动陕西榆林能源集团有限公司在浩吉铁路与长江沿线重要节点建设铁水联运码头。推动兰炭企业在天津港、黄骅港、日照港等港口租赁中转库或异地库，金属镁企业在天津港、河南鹤壁等地租赁中转库或异地库，聚烯烃、聚氯乙烯等化工企业在华南、华东等地区租赁中转库或异地库，对租赁期 1 年以上且年入库本土产品 5000 吨以上的中转库或异地库，每个库补助 20 万元，补助资金由市县财政各承担 50%。（责任单位：市工信局、市能源局、市财政局、市商务局，各有关县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会，陕西榆林能源集团有限公司）

（十六）开展金属镁产品收储。一是支持陕西榆林能源集团煤炭进出口有限责任公司与榆林重点金属镁企业组建金属镁产品进出口销售公司，按照“市场运作、自负盈亏”的原则收储金属镁产品。二是当金属镁价格跌破 12300 元/吨的合理市场盈亏平衡点时，按照“银行贷款、财政贴息、市场运作、自负盈亏”

的原则，由金属镁企业申请，工信部门制定全市金属镁产品收储计划，优先收储符合国家产业政策、先进产能企业的产品，收储时间为 2020 年 6 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日，收储所需资金由承储企业自筹或以产品质押等方式向银行贷款解决，对收储产品占用的贷款资金，按照中国人民银行同期 LPR 利率给予贴息，贴息资金由市县财政各承担 50%。（责任单位：市工信局、市发改委、市财政局、市国资委，各有关企业等）

（十七）加快公铁联运物流园建设，推动煤炭、兰炭、化工等大宗货物运输集约化发展，大力推动集装箱运输、网络货运发展。（责任单位：市交通局、市发改委、市工信局、市能源局，各有关县市区政府）

（十八）加快推动公转铁，协调陕西靖神铁路有限责任公司、陕西榆横铁路有限责任公司铁路运输价格在现行基础上降低 5% 以上。全力推动铁路运输能力提升，2020 年包西铁路、靖神铁路、神朔铁路分别在榆林新增 2000 万吨、2500 万吨、1500 万吨铁路货运量。（责任单位：市交通局、市发改委、市市场监管局，各有关县市区政府，陕西靖神铁路有限责任公司、陕西榆横铁路有限责任公司）

（十九）创新和改进营销模式，推动全市能源化工产品上线交易，支持和鼓励企业运用淘宝、抖音、快手等网络平台进行直播销售，构建企业与电商平台对接桥梁，引导传统消费向体验经济、社交平台、智能消费等消费新模式转变。（责任单位：市发

改委、市工信局、市商务局、市能源局，各有关县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会）

（二十）设立市级促销奖励资金，对 2020 年全年销售收入 2000 万元至 5000 万元（含 2000 万元）、5000 万元至 1 亿元（含 5000 万元）、1 亿元以上（含 1 亿元）且较 2019 年同期增长 20% 及以上的非煤非油气民营企业，每户分别给予 10 万元、20 万元、30 万元的奖励；对 2019 年全年工业总产值 10 亿元以上且 2020 年销售收入同比增长 10% 及以上的非煤非油气工业企业，每户企业给予 30 万元的奖励。上述两项促销奖励资金由市县财政各承担 50%，可用于对企业领导班子成员个人的奖励，同一户企业只能享受其中的一项奖励。（责任单位：市工信局、市财政局、市统计局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会）

五、推动高质量发展

（二十一）引导、鼓励企业加大技术改造投入，运用先进实用技术升级改造传统产业，加快制造业企业向智能化、绿色化、服务化和高端化转型升级。各县市区要设立工业技改专项资金支持辖区企业技术改造、技术创新及工业互联网建设。（责任单位：市工信局、市财政局，各县市区政府）

（二十二）支持首位产业发展。构建以清涧县、佳县为主的沿黄红枣产业发展带，以吴堡县为主的手工挂面产业发展带，以米脂县为主的小杂粮加工基地，以子洲县为主的黄芪中药材加工基地，以绥德县为主的石雕传统手工艺品加工基地。强化产业品

牌宣传推广，重点推进羊毛绒、小米、红枣等产业区域公共品牌建设，推动县域工业经济发展。（责任单位：市工信局、市财政局、市市场监管局，各有关县市区政府）

（二十三）加快发展现代化工等十大制造业，评选制造业龙头企业并予以表彰奖励。（责任单位：市工信局、市财政局）

（二十四）培育新兴产业。积极布局氢能、新兴电池和甲醇汽车产业，引进培育装备制造产业。出台《榆林市加快甲醇经济产业体系创新发展实施意见》，实施一批甲醇直流锅炉、农业大棚甲醇气肥机等甲醇燃料装备制造项目。（责任单位：市工信局、市发改委、市财政局、市农业农村局）

（二十五）抓住新基建发展机遇，加快 5G、人工智能、工业互联网、物联网等为核心的新型数字基础设施建设，引导电信企业从为消费端提供服务转移到为生产端提供服务。推进全市工业互联网公共平台建设，实施中小企业数字化赋能行动，培育和建设一批符合中小企业需求的数字化平台、系统、产品，推进“千企上云触网”，打造一批数字化赋能行业标杆企业和项目。（责任单位：市工信局、市发改委、市财政局）

六、实施积极的就业政策

（二十六）贯彻落实《榆林市人民政府关于进一步做好稳就业工作的实施意见》（榆政发〔2020〕7号），将就业困难人员、毕业年度和毕业2年内高校毕业生、退役军人、农民工等创业人员一次性创业补贴标准，从每人3000元提高到5000元；电子商

务平台企业和市场化创业服务机构每扶持 1 名创业者成功开办网店的，给予 2000 元一次性创业服务补贴。2020 年底前，返乡农民工在本县市区初创的创业实体，按其场地租赁费、水电费的 50% 给予补贴，年补贴额不超过 2 万元；农民企业家返回本县市区投资 100 万元以上创办企业的，享受当地招商引资相关政策。在新冠肺炎疫情期间，在榆国有企业原则上不得裁员。（责任单位：市人社局、市发改委、市财政局、市农业农村局、市商务局、市国资委、市市场监管局等，各县市区政府）

（二十七）继续实施“朝阳人才计划”，鼓励民营企业采用股权激励、期权激励、技术入股、成果奖励等多种方式，吸引更多的优秀人才到民营企业工作。组织选聘 500 名大学生到民营企业工作，市财政给予聘用人员每人每年 2.4 万元的薪酬补贴，补贴期限 3 年。（责任单位：市工信局、市政府相关工作部门）

七、强化政策落实

（二十八）开展兑现政策专项行动，建立落实中央和省市政策台账，每半年召开一次政策落实兑现会议，确保中央和省市惠企稳企政策全面落实。每月召开一次清理拖欠民营企业中小企业账款工作调度会，按期完成清理拖欠民营企业中小企业账款工作任务，严禁新增拖欠账款。（责任单位：市工信局、市发改委、市财政局、市人社局、市交通局、市金融局、市能源局，榆林市税务局等）

本意见自印发之日起实施，有效期至 2021 年 6 月 30 日。各

县市区政府和榆林高新区、榆神工业管委会要制定相关配套政策，全面贯彻落实本意见。

附件：榆林市工业稳增长和民营企业解困工作领导小组成员
名单



（此件公开发布）

武 卫 榆林市税务局总会计师
高宝宝 榆林供电局副局长
白 杰 国网榆林供电公司副总经理
高 虎 人行榆林中心支行副行长
曹根连 榆林银保监分局副局长

领导小组下设办公室，办公室设在市工信局，办公室主任由市工信局局长柴小平同志兼任，负责建立联动工作机制，定期召开领导小组办公室会议，及时协调解决工业稳增长和民营企业解困工作中存在的突出问题。

抄送：市委各部门，市人大、政协办公室，榆林军分区，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位，中省驻榆各单位，陕西榆林能源集团有限公司、榆林市中小企业融资担保有限责任公司、陕西靖神铁路有限责任公司、陕西榆横铁路有限责任公司。

榆林市人民政府办公室

2020年5月14日印发

共印 100 份



榆林市人民政府办公室文件

榆政办发〔2021〕16号

榆林市人民政府办公室关于 进一步做好“六稳”“六保”工作的若干意见

各县市区人民政府，市人民政府各工作部门、各直属事业单位：

为深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府关于抓好“六稳”“六保”工作的决策部署，主动应对新形势新变化，及时调整思路、明确重点、强化举措，推动经济高质量发展，确保“十四五”发展开好局、起好步，现提出如下意见。

一、狠抓固定资产投资

（一）开展重大项目储备专项行动。针对碳达峰碳中和要求，

再谋划储备一批重大项目。2022 年政府投资项目“冬季攻坚行动”提前至今年 10 月份启动，在市本级政府投资预算中提前下达 2 亿元前期费。北六县落实不低于 1000 万元、南六县不低于 500 万元前期费，用于推进政府投资项目前期工作。（牵头单位：市发改委）

（二）完善项目推进机制。每两周召开一次重点建设和招商引资项目联审联批例会，集中解决项目审批和建设推进中遇到的各种问题，2021 年 6 月底前，市级重点续建项目全部复工；9 月底前，市级重点新建项目全部开工。建立土地、林地、环评、能耗、文物、水保等 6 张保障清单，由各要素保障部门分类形成工作台账，市发改委实行双周调度，将办结率作为重点项目考核内容纳入年度目标责任考核。（牵头单位：市发改委、市委组织部）

（三）全力保障项目资金。加大政府投资项目推进力度，及时下达各级财政资金，力争全年市县两级政府投资完成 200 亿元以上。全力争资争项，在保障性安居工程、农业农村、社会事业、生态环保等重点支持领域资金争取额度比例不低于全省 8%、全年资金争取规模达到 70 亿元以上。创新政府投资项目融资模式，12 月底完成市县融资平台整合，构建以财政资金为牵引、融资平台为主要承接主体、社会资本为重要建设运营主体、争取中央和省级财政性资金为重要资金来源（政府+平台公司+PPP+中央和省级财政性资金）的政府投融资新机制。（牵头单位：市发改委）

（四）强化土地要素保障。资源规划部门指派服务专员，主

动下沉一线，实行土地审批项目服务全程代办制，帮助企业及时解决在土地资源行政审批过程中遇到的问题。2021 年 7 月底前，解决 3 万亩规划建设用地指标保障市级重点项目建设，加快已批准项目建设用地供应。进一步简化审批流程，市县两级政府、园区管委会对资源部门上报的土地报件，不再召开会议研究，由政府分管负责同志审阅后直接签发“一书四（三）方案”、收回国有土地使用权决定及相关报批文件。提高审批效率，在土地报批前期材料齐全后，县市区、园区资源规划部门 10 个工作日完成组件、审查工作，县市区、园区管委会 10 个工作日完成审查和相关文件制发，并上报市级审查。市资源规划局 10 个工作日完成审查，市政府 10 个工作日完成审查和相关文件制发，并上报省级审批。强力推进批而未供、闲置土地消化处置，到今年年底，2009-2017 年形成的批而未供土地处置率达到 50% 以上，2009-2019 年闲置土地全部处置完毕。探索推行“标准地”出让制度，各县市区政府在产业园区研究提出主导产业、项目方向、投资强度等相关指标，一次性公示出让条件，推动项目“拿地即开工”。要素指标优先支持主导产业突出、以“标准地”方式招商的产业园区。做好中心城区土地盘活整合利用工作，力争全年供应住宅用地 2000 亩以上。（牵头单位：市资源规划局）

（五）挖掘重点领域投资潜力。狠抓重大基础设施建设，加快榆阳机场二期北指廊工程、陕北至武汉±800 千伏直流输变电工程等项目建设，年内完成投资 120 亿元以上。持续抓好工业投

资，已进入国家“十三五”“十四五”规划且开工建设的兰石化乙烷制乙烯等高端绿色低碳能化项目，年内争取完成投资 500 亿元以上，新能源项目年内完成投资 150 亿元以上。持续抓好城市补短板强弱项，实施好城市老旧小区改造等项目，研究出台市场化棚改政策，有序推进榆溪河两岸棚户区改造等项目，榆林高新区、榆神工业区、榆林科创新城年内规划建设一批人才公寓和企业后勤基地，全年完成投资 60 亿元以上。实施乡村建设行动，打造高标准农田 37.9 万亩，落实一批农村基本公共服务、特色现代农业重大产业和基础设施等项目，年内完成投资 10 亿元以上。对完成年度计划投资超出 20% 的市级重点产业项目，给予项目推进单位 10 万元奖励。（牵头单位：市发改委、市工信局、市住建局、市交通局、市水利局、市财政局、市农业农村局等相关部门）

二、稳定经济增长

（六）加快释放优质产能。依法依规抓好煤矿产能核增和在建煤矿转产投运工作，争取年底前完成 9 处煤矿产能核增批复，新增产能 1040 万吨/年；督促 1 处煤矿进入联合试运转，5 处煤矿完成竣工验收，新增生产产能 480 万吨/年。搞好油气勘探开发协调服务，积极督促油气企业加大开发力度、全力释放产能，力争全年生产原油 1050 万吨、天然气 250 亿立方米，加工原油 410 万吨。鼓励发电企业释放产能，保障新能源发电优先上网，力争全年发电量达到 1360 亿度以上。（牵头单位：市工信局、

市能源局、市发改委)

(七)健全大宗商品监测监管和预警引导机制。加强煤炭等大宗商品价格监测,认真执行煤价监测日报机制,建立我市煤炭价格与秦皇岛煤炭价格指数联动机制,严格落实抑制煤价过高上涨七条举措,严防煤价异常上涨。引导全市所有煤矿上线交易,严肃查处煤价不合理上涨、非法生产和销售煤炭等扰乱市场行为,并公开曝光。协调国有大中型煤炭等企业,在市内下游企业全面推行签订中长期价格协议,保持原材料价格稳定。(牵头单位:市发改委、市市场监管局、市能源局)

(八)打通产业链供应链堵点。依托市县两级“链长制”,围绕煤制油、煤制甲醇、煤制烯烃、聚氯乙烯、兰炭、金属镁、农副产品加工、羊毛绒服装制造等重点产业,按链条梳理形成问题清单,分类别制定解决方案,按季度动态销号管理,促进产业链供应链稳定。组织召开榆林市内产品对接会、产业链上下游衔接会、订单签约会,鼓励优先使用本地产品,支持本地服装企业开拓市内工装、校服加工等市场,打通区域内产品供应链条。(牵头单位:市工信局)

(九)激发消费潜力。出台《榆林市促进消费增长若干措施》,设立专项资金,重点支持发展首店经济、新型消费、文旅消费、开展促销活动等工作,对拉动社会消费品零售总额增长的商贸流通企业进行奖补。组织我市优秀商业品牌企业参加省内外消费促进活动,对市级重点推动的展会,给予企业展位费最高不超 50%

的补助。组织大中小学生、老年大学学员以及机关企事业单位的人员，在绥德县、清涧县、米脂县等市内研学（实训）基地开展中短期研学实训活动，对承接该项工作的研学（实训）基地（企业），按参训人数给予补贴。（牵头单位：市商务局、市教育局、市财政局、市国资委、市文旅局、市委老干部局）

（十）促进汽车消费。聚焦汽车行业，搭建品牌汽车供应商、经销商和消费者沟通交流平台，引导限额以上的汽车经销企业采取车款直降、零利率购车等促销方式吸引消费者，扩大汽车消费。围绕成品油消费，通过成品油行业协会组织加油站联动开展油品、非油品促销活动，推动成品油消费增长。（牵头单位：市商务局）

三、推动产业转型升级

（十一）分类处置新增“两高”项目。对进入省上“十四五”规划或上报国家发改委保留的“两高一资”项目，按照国家和我省相关政策要求加快落地；对没有进入省上“十四五”规划或上报国家发改委保留，但在国家和省上“十三五”规划和国家现代煤化工专项规划中，且一期已建成或在建的项目，根据国家用能权、碳排放权 and 政策的微调，因势而动，争取空间；对上述两类情况以外的新增“两高一资”项目一律限批。对不满足我市推进兰炭行业升级改造高质量发展实施方案中相关要求的新增兰炭项目一律限批。（牵头单位：市发改委）

（十二）推进“亩均效益”综合评价改革。2021年7月底

前，制定具体评价办法；2021 年底前，完成全市所有规上工业企业试评价工作，为企业分档差异化管理奠定基础。（牵头单位：市发改委）

（十三）加大工业企业技术改造力度。市财政设立 2000 万元工业转型升级（技改）专项奖补资金，重点支持企业产业链提升、智能化改造、节能降耗减碳等方面，对重点技改的项目给予不超过项目总投资 10%的奖补资金，单个项目补助额度不超过 200 万元。（牵头单位：市工信局、市财政局）

（十四）加快推进工业互联网发展。市财政设立 1000 万元工业互联网发展专项资金，重点支持企业上云、智能工厂和工业互联网平台建设。对购置工业互联网关键部件进行内网改造的企业，按企业购置设备款的 10%给予奖励，单个企业最高奖励 300 万元；对制造业与互联网融合等领域的国家级试点示范企业，给予一次性奖补，最高不超过 100 万元；对获得国家级、省级认定的工业互联网平台，分别给予 50 万元、30 万元一次性奖励；对优质工业互联网项目探索以财政资金股权投资方式予以扶持。

（牵头单位：市工信局、市财政局）

（十五）促进科技创新。对在榆林或秦创原总窗口建设或引进的国家级重大创新平台，在给予土地、用能等支持的同时，市财政按照平台主办单位实际投入给予 100%配套资金支持。对新认定的省级重点实验室、工程技术研究中心、制造业创新中心、企业技术中心、临床医学中心和产业技术创新联盟等，按照省级

补助资金 200%匹配。鼓励和支持企业吸纳技术实现科技成果转化，对获得各级科学技术奖且在榆落地转化的成果，市科技成果转化引导基金优先给予直接股权投资。对新认定的高新技术企业一次性奖励 30 万元；对首次通过国家备案的科技型中小企业，并且拥有自主知识产权的给予 10 万元补助，连续三年备案再给予 10 万元补助。对在榆林登记技术交易额的企业按当年认定登记技术交易总额 2%的标准给予奖励，最高奖励 100 万元。（牵头单位：市工信局、市科技局、市市场监管局、市财政局）

（十六）打造区域公共品牌。市财政设立 300 万元区域公共品牌奖励资金，重点打造兰炭、金属镁、化工、羊毛绒等榆林特色产品区域公共品牌。（牵头单位：市工信局、市财政局）

四、培育壮大市场主体

（十七）强化政策落实。全面梳理国家和省上减税降费、稳岗返还、延期缴纳税款、先进制造业增值税增量留抵退税等政策，按季度排查政策执行情况，加强跟踪督办，确保各类优惠政策不折不扣兑现到企业。（牵头单位：市财政局、市税务局、市人社局等）

（十八）降低企业运输用能成本。靖神铁路、榆横铁路运输价格继续按照 2020 年已降低 5%的铁路运费价格执行。对高端制造业企业电价按照 0.3918 元/度执行。积极引导市内企业参与全省电力市场化交易，交易量达到 130 亿度。对 2021 年度执行综合电价行业用户电子承兑汇票收取比例不低于 30%。（牵头单位：

市交通局、市工信局、市发改委、榆林供电局、国网榆林供电公司)

(十九) 做强做大国有企业。扎实推进国资国企改革, 积极推动《榆林市深化国资国企改革三年行动方案(2020-2022年)》落实, 鼓励市属国有企业加大科技研发和自主创新, 支持市属国有企业依法依规获得特许经营权, 引导市属国有企业与央企、省企开展多种形式的融合。全力推动1~2家市属国有企业上市, 加快推进经营性资产统一监管, 做强做优做大市属国有企业, 提高国企在市场竞争中的主导作用。(牵头单位: 市国资委、市金融局)

(二十) 大力培育“五上”企业。市财政设立1000万元专项资金, 重点支持认定市级“专精特新”中小企业、市级制造业单项冠军企业、市级产业头部企业等工作。精准推动“个转企”“小升规”, 对新入统的“五上”企业每户奖励10万元, 全年新增“五上”企业300户。(牵头单位: 市工信局、市商务局、市住建局、市发改委、市财政局)

(二十一) 实行企业增产增效奖励。对2020年工业总产值在1亿元以上(含1亿元)的非煤非油气非电规上工业企业, 2021年工业总产值和销售产值同比增长均在10%以上(含10%), 给予企业领导班子20万元奖励, 奖励资金由市县财政各半承担。对2021年重点调度的新增产能项目, 纳入全市规上企业库且2021年新增工业总产值达到2000万元至1亿元(含2000万元)、1

亿元至 10 亿元（含 1 亿元）、10 亿元以上（含 10 亿元），市财政分别给予企业领导班子 10 万元、15 万元、25 万元奖励。（牵头单位：市工信局、市发改委、市能源局、市财政局）

（二十二）强化金融支持。开展“险资入榆”行动，力争年内引入保险资金投资榆林项目达到 20 亿元。继续落实普惠型小微企业贷款延期还本付息政策、信用贷款支持计划延期到 2021 年底等政策，继续推进“信易贷”平台运行，加大对小微企业、个体工商户的精准支持。根据差异化考核目标，结合日常监管督查情况，按季度对银行业金融机构普惠型小微企业贷款“两增”、首贷户、信用贷款、中长期贷款、特色业务贷款、利率情况等重要监测指标开展评估考核，分“优秀”“良好”“一般”“勉励”四个档次予以通报，引导金融机构持续提升民营、小微企业金融服务质效。（牵头单位：市金融局、市财政局、榆林银保监分局、人行榆林市中心支行）

（二十三）加强人才支持。优化选聘大学生到民营企业就业政策，落实“政府买单、企业择人”机制，进一步提高人岗匹配度，增强企业人才支撑能力。2021 年新选聘 500 名优秀大学生到民营企业工作。鼓励民营企业采用股权激励、期权激励、技术入股、成果奖励等多种方式，吸引更多优秀人才到民营企业工作。全面推广“秦云实名制动态就业服务平台”，帮助企业招引急需的各类人才。支持榆林职业经理人协会等第三方社会机构，大力开展经营管理人才培育认证工作，加快建设一支适应榆林高质量

发展需求的现代企业经营管理人才队伍。（牵头单位：市工信局、市委组织部、市人社局）

五、优化提升营商环境

（二十四）简化审批程序。进一步深化“放管服”改革，推动市县行政审批一体化、政务服务事项线下“一窗”线上“一网”办理，落实容缺受理、告知承诺、并联审批等改革，最大限度减少企业办事成本、提高办事效率。2021年9月底前，市级产业园区设立园区审批窗口，建立代办制，全流程跟踪推进服务重点项目，实现“园区事园区办”。（牵头单位：市审批局、市发改委）

（二十五）优化基层营商环境。开展为期6个月的基层营商环境专项整治行动，组建工作专班，设立投诉举报平台，全过程受理、监督涉企政策、服务落实情况，为企业创造良好的发展环境。（牵头单位：市发改委）

（二十六）加快打造“亲清在线”平台。依托大数据平台推进政策“免申即享”，年底前通过政府部门信息共享建设“亲清在线”平台，由“人找政策”变“政策找人”。（牵头单位：市发改委、市智慧局）

（二十七）全力创建国家第三批信用示范城市。将信用信息、信用评价结果、信用风险评估结果等信用评价结果应用于监督检查事项，“双随机、一公开”信用应用规则率达到100%。设立承诺失信重点关注名单并予以重点监管。（牵头单位：市发改委）

各牵头单位要在本意见出台 15 个工作日内制定并公布实施细则，各县市区政府和榆林高新区、榆神工业区、榆林科创新城管委会要在 20 个工作日内制定相关配套政策。市政府每季度召开一次政策兑现会，市“六稳”“六保”领导小组牵头负责督促政策及时兑现，相关单位要建立政策落实台账，打通“堵点”“断点”，确保各项优惠政策足额兑现落实到位。上述政策实施情况，纳入市直机关年度目标责任考核体系。市政研督查办要对工作推进情况持续跟踪督查。

本意见自 2021 年 7 月 1 日起实施，有效期至 2022 年 6 月 30 日。



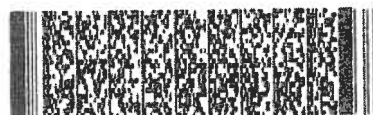
(此件公开发布)

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，榆林军分区。
市监委，市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。
中省驻榆各单位。

榆林市人民政府办公室

2021 年 6 月 25 日印发

共印 100 份



榆林市人民政府办公室
关于印发《榆林市支持装备制造业高质量
发展的实施意见（试行）》的通知

榆政办发〔2022〕10号

各县市区人民政府，市人民政府各工作部门、各直属事业单位：

《榆林市支持装备制造业高质量发展的实施意见（试行）》已经市政府2022年第1次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

榆林市人民政府办公室

2022年3月11日

（此件公开发布）

榆林市支持装备制造业 高质量发展的实施意见（试行）

为全面贯彻落实党的十九届五中全会精神和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，积极落实碳达峰碳中和要求，加快产业结构调整，推动我市装备制造业高质量发展迈出更大步伐，根据《陕西省人民政府办公厅关于印发“十四五”制造业高质量发展规划的通知》（陕政办发〔2021〕33号）有关精神，结合我市实际，现就支持装备制造业高质量发展提出如下实施意见。

一、发展目标

装备制造业是我市经济转型的优先发展产业，坚持“用市场换项目、用资源换项目、用应用场景换项目、用政策和资金的优势换项目”的思路，全力推进装备制造业发展。大力引进和培育高端装备制造项目，不断延长产业链，提升产业链价值。到2025年底，力争装备工业总产值突破100亿元；累计引进装备制造项目50个以上，规模以上装备制造业企业达到40户；着力将我市打造为中国西部能化装备智能制造产业基地。

二、支持重点

支持依法在榆注册、纳税、入统，财务制度健全，具有独

立法人资格，实行独立核算的装备制造企业。鼓励企业按照高端化、智能化、绿色化、融合化、服务化的发展方向，走创新引领、开放合作、龙头带动、集群发展之路，重点支持区域总部落地榆林的企业。支持的重点方向：与榆林高端能源化工基地建设产业链相配套的化工专用设备和煤机设备及零部件，先进储能技术装备，油气井钻采设备，新能源装备，新能源汽车及关键零部件，氢及甲醇燃料的制、储、运、用装备，镁铝合金轻量化装备，电子元器件、航空装备，纺织、服装和皮革加工专用设备和物料搬运设备，农机装备、节能环保应急安全装备，智能制造和维修再制造等服务型制造项目。

三、支持政策

（一）鼓励投资。对新引进固定资产投资 3000-5000 万元（含 3000 万元）、5000 万元及以上的装备制造项目（不含土地费用，下同），分别按照实际完成固定资产投资额的 1%、2% 给予奖励。单个项目奖励最高不超 3000 万元。世界 500 强、国内行业前 10 强企业在榆投资的高端装备制造项目或符合我市重点支持方向且在合理建设期内固定资产投资超过 5 亿元的装备制造项目，可在上述固定资产投资奖励基础上，实行“一事一议、一企一策”享受更加优惠的政策。

（二）支持技改。对提升产品品质、增加产品种类、提高生产效率、节能降耗、实施智能化成套设备改造、智能化工厂

和智能化车间改造的装备制造企业，对列入市级重点技术改造的项目，按照实际投资总额的 10% 予以补助，单个项目补助额度不超过 200 万元。

（三）厂房租金补贴。对租赁市内标准厂房或过渡性厂房（办公用房），年纳税达到 100 元/平方米、300 元/平方米、500 元/平方米的装备制造项目，按当年租金分别给予 20%、50%、100% 的租金补贴；企业申请购买政府投资建设的标准化厂房及功能配套用房的，价格按照购买当年基准地价计算的土地出让价格、审计机关审定的工程总价以及财务费用（建成之日起至申请之日央行同期贷款利率）之和计算；企业对厂房结构有特殊要求的，企业所在县市区、园区可根据企业需求，采取代建、共建的方式个性化提供厂房。

（四）支持企业提升人才队伍素质。鼓励我市各大专院校加强技术人才的技能培养和素质提升，大型企业集团加强高端技术人才和经营管理人才的培养。开展人才精准培训，开设蓝领班，采取财政补贴的形式，免费提供基础技能培训。推动企业通过持股、技术入股、提高薪酬等方式，引进优秀企业家、经营管理人才和技术骨干，对新引进人才以及符合我市高层次人才认定评定标准的项目团队成员，按照《榆林市高层次人才（团队）引进办法》和相关配套细则的相关优惠政策执行。对企业新引进或新评定的高级职称、中级职称、技术工人，分别

给予用工企业每人每月 3000 元、2000 元、1000 元的补助，每年最多补贴 100 人。

（五）金融支持政策。建立高端装备制造项目与银行、保险、融资担保等金融机构常态化对接的服务机制，畅通高端装备制造项目的融资渠道；支持金融机构不断创新金融服务产品，开发针对高端装备制造项目“量身定制”的专属金融产品，加大对重点项目的金融支持力度，提高重点项目中长期大额贷款和信用贷款占比。发挥产业基金作用，有资金需求的项目，可由榆林市各级招商引资风投基金或产业引导基金予以支持。

（六）物流运输补贴。对年纳税总额 500 万元以上的装备制造企业，经认定后给予不超过物流运输费用总额 10% 的补贴，单户企业每年补贴不超过 100 万元，补贴期限不超 2 年。

（七）专项用电补贴。市内装备制造企业，除享受国家和省市相关电价补贴优惠政策外，以上一年度工业总产值为基数，当年工业总产值每增加 500 万元给予 1 万元专项用电补贴。

（八）支持企业重组并购。鼓励企业通过增资扩股、股权转让等股权合作方式引进战略投资者，优化股权结构，完善法人治理，降低企业融资成本和负债率。鼓励在榆国有企业投资入股装备制造类企业，支持以市场换项目，吸引有技术、有产品的项目落地，鼓励民间资本参与国有企业混合所有制改革。

（九）支持企业做大做强。对年度企业主营业务收入首次

突破 2000 万元、5000 万元、1 亿元、5 亿元、10 亿元的装备制造企业，每户企业分别给予 10 万元、30 万元、50 万元、200 万元、300 万元奖励。

（十）支持产业协作配套。积极推进装备制造业大中小企业协同创新、协同制造，鼓励我市龙头骨干企业就近就地采购配套产品，构建产业链协同发展的紧密型协同制造模式，对市内装备制造业各产业链条上影响力大、带动性强的企业配套率提升给予奖励支持。鼓励采购招商引资落地企业生产的产品进行上下游配套，给予采购方企业一定奖励。

（十一）产品推广补助。享受国家首台（套）保费补贴或者是省内首台套推广应用奖励补助的产品，在新投放市场 2 年内，给予市场推广支持。对购买应用本市工业企业首台（套）产品的本市用户，按购买价格的 20%给予补助；对向市外用户销售首台（套）产品的，按销售价格的 20%对本市工业企业给予补助；单个项目最高补助 200 万元。鼓励就近采购本市生产制造的首台（套）重大技术装备产品，政府投资项目的建设单位和政府采购单位以及在榆国有企业须将本市生产制造的首台（套）产品纳入招标采购项目中，邀请符合相应资格条件的本市首台（套）产品生产企业参与采购活动，同等条件下优先采购本市企业生产的首台（套）产品。

（十二）支持企业绿色化发展。对装备制造企业利用国家

推广的清洁生产技术方案进行清洁生产技术改造的，按照实际投资额的 5% 予以补助，单个项目补助金额最高不超过 200 万元。鼓励企业采购环保设备或采用降低能耗的生产设备和工艺。对获得国家“绿色工厂”称号的装备制造企业一次性奖励 100 万元。

（十三）支持企业创新发展。支持企业新产品研发，对经认定的装备制造研发项目，按企业年度研发投入新增部分给予奖补，奖补金额最高不超过 100 万元。对参与制（修）订国际、国家、行业、地方标准的企业，且标准已发布的，按标准类别每项分别给予 20 万元、8 万元、4 万元和 2 万元奖励。

（十四）支持质量品牌建设。对新获得“中国质量奖”、“全国质量标杆”的装备制造企业，一次性奖励 100 万元；对新获得“省级质量标杆”、“省级工业品牌培育示范企业”、“陕西工业精品”、“陕西质量奖”的企业，一次性奖励 50 万元。

（十五）大力推进装备制造业产业数字化。以装备制造业数字化转型行动为基础，鼓励企业上“云”，发展工业信息化平台，优先落实装备制造业领域工业互联网平台建设，推广人工智能、大数据、云计算、区块链、机器人应用，重点扶持龙头企业国家级、省级智能工厂及创新中心建设。对新获得国家和省、市工业互联网平台、工业大数据平台、工业云平台、分享经济平台、“双创”平台的，分别给予 50 万元、20 万元

和 10 万元的奖励。对新获得国家、省级互联网与工业融合创新试点示范企业称号的，分别给予 50 万元、30 万元奖励。对新获得国家两化融合管理体系贯标企业给予 30 万元的奖励。对新获得国家、省级服务型制造示范称号的企业，分别给予 50 万元、30 万元奖励。

（十六）推动装备制造企业集群化发展。鼓励装备制造企业组建先进制造业集群促进机构，参加国家先进制造业集群竞赛。对入围初赛、通过决赛以及国家验收被评为国家级先进制造业集群的促进机构，按国家拨付资金分别给予 1：0.2、1：0.3、1：0.5 的配套奖励。

（十七）优化项目投资环境。进一步完善市县领导和部门包抓重点企业（项目）机制，对新引进项目的推进落地，做到目标、任务、时间节点、责任单位和责任人“五落实”；投资 1 亿元以上项目，由一名副厅级领导包抓，指定一个市级部门做好项目跟踪服务，协调解决项目建设中的困难和问题。各级各部门要开通项目审批“绿色通道”，创新审批方式，采取承诺制、容缺后补等方式，加快项目相关前期手续办理进度。支持有条件的装备制造业园区成立园区运营服务机构，实行“一项目一服务专班”制度，履行“企业出题提需求，专班答题做服务”职责，为重大项目提供从签约选址、投资建设到建成投产全过程的综合协助服务。

同一事项适用多项优惠政策内容的，按“从优不重复”的原则予以兑现；多个事项可同时享受优惠政策。奖励及补贴类资金由榆林市财政与各县市区共同分担，其中榆林市财政与榆阳区、神木市、府谷县、榆林高新区、榆神工业区按照 2:8 的比例分担，与定边县、靖边县按照 4:6 的比例分担，与横山区和南部六县按照 5:5 的比例分担。

本意见自印发之日起实施，试用期 2 年。市工信局会同市财政局制定实施细则。

榆林市人民政府办公室

榆政办函〔2022〕48号

榆林市人民政府办公室 关于印发《榆林市进一步加大对 中小企业纾困帮扶力度的实施方案》的通知

各县市区人民政府，市人民政府各工作部门、各直属事业单位：

《榆林市进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的实施方案》已经市政府2022年第4次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

（此件公开发布）



榆林市进一步加大对 中小企业纾困帮扶力度的实施方案

为全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实《国务院办公厅关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》（国办发〔2021〕45号）《陕西省人民政府办公厅关于印发进一步加大对中小企业纾困帮扶力度若干措施的通知》（陕政办发〔2021〕43号）精神，进一步加大助企纾困力度，减轻企业负担，帮助企业渡过难关，结合我市实际，制定如下实施方案。

一、加大纾困资金支持力度

（一）设立1亿元中小企业纾困专项资金，重点对生产经营暂时面临困难但产品有市场、项目有前景、技术有竞争力的中小企业，以及劳动力密集、社会效益高的民生领域服务型中小企业给予专项资金支持，减轻中小企业投资、运营、融资、用工、房屋租金、水电费等负担。（市工信局、市财政局、市国资委、市商务局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（二）对受疫情影响较大的县（市、区）的中小微企业减免房租。对承租市级国有房屋的服务业小微企业和个体工商户，减免3个月房屋租金。积极争取省级中小企业发展专项资金支持，

对在疫情期间给予中小企业房租、标准化厂房租金、物业服务费用减免的县域工业集中区、小微企业创业创新基地、中小企业创新创业特色载体，给予不超过10万元的一次性奖补。大力争取省级小微企业服务补贴券支持，对小微企业购买约定的社会化服务给予补贴。（市资源规划局、市机关事务服务中心、市工信局、市国资委、市财政局等按职责分工负责）

（三）贯彻落实中央、我省和我市创业担保贷款贴息、小微企业融资担保降费奖补等政策。疫情期间，榆林市中小企业融资担保有限责任公司执行免收担保费政策，由市财政给予全额补贴。支持政府性融资担保体系建设，落实“4321”政银担风险分担机制，对政府性融资担保机构发生的代偿损失，代偿率不超过5%的部分，财政部门给予10%的风险补偿。市县政府性融资担保机构要主动作为，创新担保模式，积极开发批量化担保产品，实现担保业务“见贷即担”，发挥融资担保作用。（市财政局、市人社局、市发改委、市科技局、市工信局、市金融局、人行榆林市中心支行，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

二、落实好减税降费政策

（四）严格落实中央和我省税收优惠及进出口关税调整的相关政策。将2021年第四季度实施的制造业中小微企业延缓缴纳部分税费政策，延续实施6个月；对符合政策适用范围的中小微企业2022年度内新购置的单位价值500万元以上的设备器具，折旧

年限为 3 年的可选择一次性税前扣除，折旧年限为 4 年、5 年、10 年的可减半扣除；对月销售额 15 万元以下（以 1 个季度为 1 个纳税期的，季度销售额 45 万元以下，均含本数）的增值税小规模纳税人，免征增值税；2022 年免征轮客渡、公交客运、出租车、长途客运、班车等公共交通运输服务增值税；对给承租人减免房屋租金的房产业主，缴纳出租房产涉及的城镇土地使用税、房产税确有困难的，可向财税部门提出减免申请，符合减免条件的，财税部门应予核准。（榆林市税务局、市财政局、榆林海关，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（五）持续清理涉企收费，深入推进转供电、供水供气供热等环节价格监管工作，开展“治理涉企收费、减轻企业负担”专项行动。阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策延续至 2022 年 6 月 30 日。（市市场监管局、市发改委、市人社局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

三、进一步缓解融资问题

（六）加大信用贷款投放，继续做好支农再贷款、支小再贷款，争取并用好中央新增 3000 亿元支小再贷款额度。利用《榆林市金融机构支持地方经济社会发展考核评价办法》《榆林市银行业金融机构小微企业服务质效考核评价办法》等，鼓励金融机构提高中小微企业贷款比例，鼓励金融机构创新开发县域特色产业信贷产品，对服务中小微企业成效好的银行机构按有关规定进行奖励和表彰。提高“绿票通”再贴现服务质效。深入开展“银税

互动”活动，按季召开政银企对接会，及时梳理中小企业融资需求，畅通政银企对接渠道。持续提升榆林市中小企业融资服务平台（信易贷）服务效能，有效解决银企间信息不对称问题。积极发挥《榆林市中小微企业信用贷款风险补偿基金实施办法》的政策引导作用，鼓励商业银行扩大中小微企业信用贷款规模。（人行榆林市中心支行、榆林银保监分局、市金融局、榆林市税务局、市财政局等按职责分工负责）

（七）按规定落实中小微企业贷款延期还本付息政策，对符合条件、流动性遇到暂时困难的中小微企业给予临时性、阶段性延期还本付息安排。对有发展前景，但受疫情、洪涝灾害及原材料价格上涨等影响较大，暂遇困难的小微企业，加强流动资金贷款支持。（人行榆林市中心支行、榆林银保监分局、市金融局、市发改委、市财政局、市工信局等按职责分工负责）

（八）开展“促融资纾企困”中小微企业应收账款融资倍增专项行动，指导金融机构应收账款融资业务在中征平台进行全量登记，促进产业链供应链深度融合。持续推广和利用应收账款融资服务中征平台开展业务，以供应链融资支持重点产业链发展。

（人行榆林市中心支行、市金融局、市工信局、市国资委，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（九）实施“金融支持小微企业能力提升工程”，督促金融机构落实“五个机制”，实施“五项公示”，强化“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制建设。加强融资对接服务，加大对经营困

难中小企业的金融支持。（人行榆林市中心支行、榆林银保监分局、市财政局、市金融局、市工信局等按职责分工负责）

四、推动缓解成本上涨压力

（十）健全大宗商品监测监管和预警引导机制。加强大宗商品价格监测，严格落实抑制煤价过高上涨七条举措。发挥价格监测预测预警作用，定期（按月）在市发改委官网发布主要能源及能化产品、重要商品、农资、建材、生猪、玉米价格监测情况，加强市场价格透明度，合理引导生产消费预期。强化市场供需调节，加强市场监管，严肃查处扰乱市场行为，严厉打击违法行为。深入推进涉企重点领域价格监管工作，开展重点领域反垄断、反不正当竞争执法行动。（市发改委、市市场监管局、市能源局、市商务局、市工信局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（十一）根据市内相关政策，协调市内国有大中型企业与下游企业全面推行中长期供应合同，协调无配套煤矿的化工企业与辖区煤炭企业建立“点对点”长协供应机制。鼓励非涉能县积极协调涉能县市区，帮助辖区内用能企业与能源生产企业签订中长期合同，能源价格不得高于市场售价，涉能县市区政府要协调优先保障市域内用能企业能源供应，确保能源供应企业正常生产，实现产品稳定供应。支持行业协会、大型企业搭建重点行业产业链供需对接平台，做好保供稳价。鼓励行业协会和产业联盟，联合行业内企业，集中采购原材料，提高企业议价能力。鼓励中小

企业运用期货套期保值等衍生金融工具应对原材料价格大幅波动风险。（市发改委、市工信局、市财政局、市交通局、市金融局、市市场监管局、市国资委、市能源局、市商务局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（十二）严格落实中央和我省出台的车辆通行费减免政策，继续推广差异化收费，规范交通建设领域涉企收费政策，促进物流降本增效。鼓励发运“榆西欧”中欧班列、陆海新通道、金属镁出口海铁联运本地货物专列，并按国家中欧班列补贴政策给予运费补贴，降低企业运费成本，促进我市中小企业发展对外贸易。

（市交通局、市发改委，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

五、加强用电保障

（十三）建设规模合理、分层分区、安全可靠的电力系统，着重提升全市中小企业电力安全稳定供应水平。梳理产业链龙头企业上下游重点企业名单，保障产业链关键环节中小企业用电需求，确保企业已有订单正常生产。加快推进电力体制改革和增量配电试点建设，平稳有序引导市内企业参与全省电力直接交易。2022年，以县（市、区）为单位统计小微企业清单和用电量，参与新能源市场化交易，力争成交电价在原目录电价基础上下浮0.05-0.1元/千瓦时。（市发改委、国网榆林供电公司、市工信局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

六、支持中小微企业稳岗扩岗

(十四) 根据相关法律法规及有关规定要求，市政府每年安排 100 万元用于全市中小企业高级管理人员培训，提升中小企业管理水平，增强中小企业核心竞争力。对新引进企业与员工签订一年以上劳动合同且足额缴纳社会保险的，新吸纳就业人数达到 50 人以上（不含引进人才已奖补人员），按照高级职称、中级职称、技术工人分别给予用工企业每人每月 3000 元、2000 元、1000 元补贴。单个企业累计补贴三年，每年最多补贴 100 人。（市工信局、市人社局、市财政局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

(十五) 鼓励中小微企业和符合条件的培训机构开展有针对性的职业技能培训，培训后获得相应等级证书的按照《榆林市职业培训补贴本地标准（2021-1）》予以补贴。同时将中小微企业一并纳入就业援助基地范围，对就业援助基地吸纳就业困难人员、登记失业人员、脱贫劳动力和城乡低收入劳动力就业的（签订 1 年以上劳动合同并缴纳社会保险），按每新吸纳 1 人 2000 元的标准核算（同一企业每人只能核算 1 次），每年最高不超过 30 万元奖补。（市人社局、市财政局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

(十六) 继续组织开展选聘大学生到民营企业工作，每年选聘人数不少于 500 人，市财政给予聘用人员每人每年 2.4 万元的薪酬补贴，补贴期限 3 年。（市委组织部、市工信局、市财政局

等按职责分工负责)

(十七) 全面推广“秦云实名制动态就业服务平台”，积极开展“春风行动”等人才招聘会，根据企业用工需求加强人岗对接，帮助企业招引急需的各类人才。开展多层次用工培训，优化劳动力供给。鼓励社会服务机构为中小微企业提供人才培训和招聘引进等服务，加强中小微企业人才对接。提供优质高效的流动人员人事档案管理服务。(市人社局、市教育局、市工信局、市财政局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责)

七、保障中小企业款项支付

(十八) 加强清欠长效机制建设，严格执行相关规定要求，积极应用法治化、市场化手段化解拖欠账款。加强审计监督，对滥用市场优势地位逾期占用、恶意拖欠中小企业账款行为，加大联合惩戒力度。推动各级政府部门、事业单位、大型国有企业及时支付中小企业采购账款，从源头防范层层拖欠形成“三角债”，不得强制中小企业接受商业汇票等非现金支付方式。持续加大企业投诉查办力度，核实核清投诉事项，制定保障中小企业款项支付投诉处理办法。(市工信局、市财政局、市发改委、市市场监管局、市审计局、市国资委、人行榆林市中心支行，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责)

八、着力扩大市场需求

(十九) 加大民生领域和新型基础设施建设投资力度，加大

面向中小企业采购力度，进一步落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》和我省相关实施细则，因地制宜细化预留采购份额、价格评审优惠、降低投标成本、优先采购等支持措施。（市发改委、市财政局等按职责分工负责）

（二十）组织召开市内产品对接会、产业链上下游衔接会、订单签约会、工服展演会、产业博览会、扬州推介会等供需对接活动，畅通我市中小企业产品销售渠道，打通区域内产品供应链条，鼓励市内大中型企业扩大向市内中小企业采购规模。积极组织我市中小企业参加线上、线下举办的国际展会和经贸对接洽谈会，开拓国际市场。由政府牵头组织的展会，对参展企业的产品运输费、展位费等给予全额补贴。（市工信局、市商务局、市能源局、市外事外经局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（二十一）加强中小企业品牌培育力度。继续开展“首位产业支持行动”，由市财政安排400万元，对各县市区非能化首位产业的重点企业给予奖励，支持全市首位产业做大、做强、做优。鼓励市内企业在市内外设立“榆林名优特新产品”展销中心，并评定挂牌，对年营业收入达到500万元至1000万元、1000万元至2000万元、2000万元以上的展示展销中心分别给予10万元、15万元、20万元的奖励。对首次认定为“榆林好产品”的，给予10万元奖励。支持商会协会组织企业到国内外中心城市推销产品，并给予一定补贴。（市工信局、市财政局、市商务局等按职责分

工负责)

(二十二)设立市级促销奖励资金,对当年全年销售收入2000万元至5000万元(含2000万元)、5000万元至1亿元(含5000万元)、1亿元以上(含1亿元)且较前一年同期增长20%及以上的非煤非油气民营企业,每户分别给予10万元、20万元、30万元的奖励;对上一年度工业总产值10亿元以上且当年销售收入同比增长10%及以上的非煤非油气工业企业,每户企业给予30万元的奖励。上述两项促销奖励资金由市县财政各承担50%。(市工信局、市财政局、市统计局,各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责)

(二十三)推进榆林国际航空口岸建设,启动建设陕西自贸区榆林协同创新区,大力支持榆林高新区、榆神工业区、靖边能化园区等园区打造综合保税区、物流保税中心,设立东部地区商品榆林中转仓,支持重点企业、行业协会设立海外仓和境外商品展销中心,鼓励中小外贸企业借助公共海外仓扩展国际市场。发展壮大特色农产品、羊毛防寒服等外贸出口基地。加大贸易救济工作力度,为进出口企业维权提供法律咨询和援助,支持企业积极应对贸易摩擦。(市商务局、市发改委、市工信局、市资源规划局、市交通局、市市场监管局、市能源局、市外事外经局、市邮政管理局、榆林海关,各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责)

九、强化企业梯度培育

（二十四）深入推进“小升规”培育行动，建立规模以上工业企业重点培育库，强化跟踪服务、要素协调保障，每年对首次入统的“小升规”和新进规上企业给予每户 10 万元奖励。建立企业梯度培育储备库，构建梯度培育体系，提升企业竞争力。加快培育一批转型升级示范企业、“专精特新”中小企业、制造业单项冠军企业和制造业龙头企业。对认定为市级转型升级示范企业、“专精特新”中小企业、制造业单项冠军企业和制造业龙头企业的，每户分别给予 10 万元、20 万元、30 万元和 50 万元奖励。（市工信局、市财政局等按职责分工负责）

十、强化科技创新

（二十五）鼓励中小企业加大研发投入，着力提升企业创新能力。加大科技型中小企业研发投入奖励补贴，对首次入库的科技型中小企业并且拥有自主知识产权的给予补助 10 万元。对新认定的独角兽企业、瞪羚企业、高新技术企业、市级企业技术中心，分别给予一次性奖励 200 万元、100 万元、30 万元、20 万元。引导企业加大新产品研发投入，组织认定一批市级重点新产品，每项产品给予 10 万元奖励。鼓励企业加强与高校、科研机构等合作，对民营企业独立或联合有关方面建立科技创新平台、产教融合基地（联盟等），给予实际投入 50% 补助，上限为 500 万元。推动产教融合、校企联合，培养一批实用型技能人才，对农业科技特派员、工业科技特派员给予专项资金补贴。（市科技局、市工信局、市商务局、市市场监管局、市发改委、市财政局等按职责分

工负责)

十一、优化企业管理

(二十六) 组建“中小企业上市培育小分队”，加速优质中小企业上市培育。通过政府采购模式，聘请专业人员，组成中小企业上市培育小分队，通过法务和财税咨询服务，为企业提供有针对性的解决方案。通过对企业进行跟踪指导、把脉问诊、业务培训等，指导我市中小企业进一步完善法人治理结构，推行职业经理人制度，建立现代企业制度，提升财务管理水平，优化企业管理模式，培育一批上市后备中小企业。对纳入市级上市后备库管理的上市后备企业，处于培育阶段的，一次性奖励 2 万元；处于辅导阶段的，奖励补足至 5 万元；处于审核阶段的，奖励补足至 10 万元。(市工信局、市金融局、市财政局等按职责分工负责)

十二、精准适用失信惩戒措施

(二十七) 严格区分失信与丧失履行能力，中小微企业等市场主体因经营失利丧失履行能力且不具有法律、司法解释规定的规避、抗拒执行等违法情形的，不得以有履行能力拒不履行义务为由将其纳入失信名单。列入被执行人的中小微企业等市场主体，司法机关未穷尽财产执行措施的，而非规避、抗拒执行的，不得将其纳入失信名单。(市中级人民法院、市发改委等按职责分工负责)

(二十八) 做好信用修复和异议申诉工作。确保信用修复工作公开、透明，简化信用修复和异议申诉流程，提高信用修复效率，缩短受理时间至 3 个工作日。扩大信用修复培训范围和规模，

全年组织召开市县两级信用修复培训会议 10 场以上。大幅提升失信企业修复退出数量，维护信用主体合法权益。（市发改委，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责等按职责分工负责）

十三、压实责任抓好落实

（二十九）各级各有关部门要持续优化营商环境，提升企业办事便利度。要加强政策宣传，发挥“互联网+政务服务”作用，推动涉企事项“一网通办”、政策“一网通查”，打响“榆快办”品牌。优化办理程序，推广“免申即享”“无纸申报”等方式，降低政策获取成本。（市级各有关部门，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（三十）市促进中小企业非公有制经济发展工作领导小组办公室（市工信局）负责本方案的组织协调，并组织开展全市中小企业纾困政策执行情况及发展环境第三方评估工作，对评估结果（排名）进行通报。各县市区及有关部门要强化责任担当，建立政策落实台账，加强对中小企业面临困难和问题调研，积极采取针对性措施，推动各项政策措施落地见效，落实情况及时报送市促进中小企业非公有制经济发展工作领导小组办公室。（市级各有关部门，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（三十一）健全科学规范的绩效管理制度，将纾困帮扶资金全面纳入绩效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，

综合衡量政策和项目预算资金使用效果。各行业主管部门加强绩效目标管理，督促资金使用单位对照绩效目标做好绩效运行监控，按照要求开展绩效自评，及时将绩效自评结果上报财政部门，并对自评中发现的问题及时组织整改。财政部门可以根据需要组织开展重点绩效评价，并采取适当的方式对绩效评价结果进行通报。各级财政部门要按照全面实施预算绩效管理的要求，建立健全全过程预算绩效管理机制，将评价结果作为预算安排、改进管理、完善政策的重要依据。同一类项目每个法人单位只能申报一次，2022 年已通过其他渠道获取中央或省级财政资金支持的项目单位，原则上不再重复支持。杜绝申报单位同一个项目多次申报或拆分申报。（市级各有关部门，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，榆林军分区。
市监委，市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。
中省驻榆各单位。



中共榆林市委文件

榆发〔2021〕13号

中共榆林市委 榆林市人民政府 印发《关于加快实施科技创新和人才强市战略 引领高质量发展的意见》的通知

各县市区委、县市区人民政府，市委和市级国家机关各部门，各人民团体，各产业园区管委会：

现将《关于加快实施科技创新和人才强市战略引领高质量发展的意见》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

中共榆林市委
榆林市人民政府

2021年12月29日

关于加快实施科技创新和人才强市战略 引领高质量发展的意见

为深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，加快实施科技创新和人才强市战略，促进科技与经济紧密结合、创新成果与产业发展密切对接，实现创新链、产业链、资金链、政策链有机融合，使创新成为驱动榆林转型升级高质量发展的强力引擎，特制定如下意见。

一、统筹推进秦创原创新驱动平台载体建设

1. 加强创新载体建设。紧紧围绕我市“十四五”规划重点目标和总体布局，全面落实陕西省秦创原创新驱动平台建设三年行动计划，坚持世界眼光、一流标准，以建设国家能源革命示范区为抓手，统筹推进秦创原、榆林科创新城两个重大科技创新平台建设，积极开展榆林高新区、榆林经开区、榆林农高区等主要产业园区“提质进位”行动，力争榆林高新区在国家高新区排名中取得更好位次，榆林经开区、榆林农高区等国家级园区发展水平在同类园区中达到领先位次。开展省级高新区“促优培育”行动，全力推进神木市创建国家高新区和国家农高区，榆阳区创建省级高新区，靖边

县创建省级农高区，府谷县和吴堡县创建省级农业科技园区。到 2025 年，全市形成 4 个以上国家级科技园区、10 个以上省级科技园区和若干产业园区协同发展的良好格局。

2. 优化创新基地布局。按照基础研究、技术创新与成果转化、创新创业与科技资源支撑服务对科技创新平台进行优化整合。围绕能源化工高端化多元化低碳化、兰炭—金属镁全产业链规模化绿色化、化工和镁铝新材料高值化、多能融合关键技术、可再生能源高效利用和多能互补、碳捕集封存利用、大宗固体废弃物资源化利用等技术课题，引进 20 个以上重点实验室、技术创新中心、工程研究中心、制造业创新中心等国家级创新平台在榆林设立中试基地或设立研发机构；建设一批省级重点实验室、“四主体一联合”校企联合研究中心、新型研发机构、技术创新中心、制造业创新中心、临床医学研究中心、科技资源共享服务平台等省级、市级创新平台。

3. 建设高水平新型研发机构。依托国际或国内农业领域顶尖研究团队与榆林市农业科学研究院共建现代特色农业研究院。围绕“4+X”农业特色产业总体布局，组建 5 个以上农业一二三产融合发展科技园，立足机械化耕作、智慧化管理，突破高标准耕地建设技术，夯实榆林百亿级现代农业产业发展基础，打造陕西新粮仓。引进北京 301、协和、天坛等医院在榆林建设分院或与榆林地方医院共建临床医学

研究中心，推动空军军医大学附属医院、西安交通大学第二附属医院医学人工智能研究院、西安交通大学大数据算法与分析技术国家工程实验室及“西北医院医疗联合体”等相关单位，建设榆林市 5G 智慧医疗创新应用平台，创建陕甘宁蒙晋区域医疗中心。以国家级重点实验室标准启动建设榆林（上郡）实验室，推进与长安大学联合建设黄河研究院，与中国地质调查局西安地质调查中心联合建设黄土地质灾害国家重点实验室，与西安交通大学联合建设国家西部能源研究院榆林分院，在西部创新港建设“飞地”研发中心，与西安科技大学合作共建西部富油煤绿色低碳开发国家重点实验室，在西安、珠海等地建设异地孵化器。在榆林建设一批世界一流、国内顶级的产业技术研究院，以人才团队控股、研究院参股方式建设一批新型科研机构。持续推进榆林中科洁净能源创新研究院、西北大学碳中和学院建设，支持榆林学院、榆林职业技术学院、神木职业技术学院等发挥更大作用，在多领域形成更多研发成果并推动中试及成果转化，构建榆林新型研发转化高地。

二、加大创新人才引进和培养力度

4. 集聚高水平创新创业领军人才和团队。围绕能源化工、新材料、装备制造、数字产业、生物产业、现代农业等重点领域，依托国内外知名大学、大院大所和创新型企业，运用多元化、市场化的灵活引才机制，建立产业大学、大学

科技园等平台。通过产业项目、招聘招录、猎头公司等渠道，以“一事一议”“一人（团队）一策”的方式，引进、集聚一批战略科学家、行业科技领军人才、产业领军人才、企业经营管理人才、高技能人才和高水平创新创业团队进驻并组建研发平台。引导支持市内各类科技园区引进科技创新领军人才及团队，推进大型骨干企业引进科技创新领军人才及团队，形成高端人才集聚效应。加大基础教育领域人才引进力度，引进培育中小学校长、管理团队及学科教学能手，以项目捆绑定薪酬，尽快实现全市基础教育领域薪酬“以补代薪”试点改革。到 2025 年，通过引进科技创新创业领军人才、高层次紧缺人才，培养提升高层次高技能实用型人才，持续招引大学生和其他各类人才等途径，使全社会研发人员占比达到 2%。

5. 建设高素质青年科技人才队伍。加大刚性引才工作力度，为企事业单位每年引进储备硕士、博士 500 名左右，强化基础性人才储备。实施“驼城之光”专技人才培养计划，开展知识更新技能提升活动，每年遴选中青年骨干人才 400 名，师从国内行业顶尖专家跟岗培训 1 年，培养一批具有国内先进水平的中青年学科带头人。实施“企业白领计划”，每年选派 500 名优秀高校毕业生服务民企，为民营企业储备一批青年企业经营管理人才。加大人才安居保障工程建设，在榆林高新区、榆林经开区和榆林科创新城高标准建

设 300 套专家公寓和 20000 套人才公寓，营造宜居便捷、低成本、高效率的生活环境，为大规模蓄积人才资源提供坚实保障。

6. 打造高水平科技人才培育孵化基地。依托榆林中科洁净能源创新研究院等高水平科研机构，打造本土科技研发人才孵化基地，同步开展科技管理人才双向交流挂职兼职活动，进一步拓展合作空间，建立深度融合、共同发展的长效合作机制。加快建设中国科学院大学能源学院榆林分院，打造高水平能源化工类人才培养基地。推进榆林学院、榆林职业技术学院、榆林能源技术职业学院联合国内外高水平研究型大学、应用技术类科研院所联合设立现代产业学院、博士后流动工作站、博士生硕士生培养实训基地。推进陕西工商管理硕士学院榆林工作站、中国职业经理人学院（云大学）榆林分院建设，打造高级职业经理人培训基地。

7. 建设专业化人才服务保障平台。加强人才发展战略研究，实现人才政策与制度精准升级，构建人才区域、部门协同机制，以“一站式”服务提升区域人才制度体系竞争力。筹建榆林人才大厦，设立市人才服务中心，打造西北地区首个人才服务综合体。支持建设青年创新创业平台，打造 5 个以上青年创新工厂、青年创业谷、青年梦工厂等青年创新创业平台。建设国家级人力资源服务产业园，引进全球 100 强、全国 100 强人力资源服务业企业进驻榆林。培育发

展中国职业经理人协会榆林分会、企业发展联合会、非公经济发展研究会等第三方人才服务机构。创新人才与产业融合模式，筹建区域内人才一体化发展园区或平台，联合成立研究中心、产业大学。建设人才大数据平台，做好人才资本化的大数据支持，构建科学评价人才价值、金融机构认可的数据支持系统。将“人才有价”评估系统与银行、保险、基金等机构联动起来，构筑起“银行授信、保险担保、政府补偿、基金支持、配套参与”多维度金融创新协同机制，使人才身价成为“硬通货”。

8. 构建具有强大吸引力的人才生态圈。充分利用先进地区资源，通过建设“人才飞地”“科创走廊”“创业小镇”等模式，配套搭建科技成果转化服务体系。积极引进高水平国际学术会议（学术组织）、专业论坛在榆林举办和建设永久性会址。给予人才充分的“身份自由度”，促进人才资源共享与一体化建设，以人才一体化发展引领区域一体化发展，破除人才流动“痛点”，形成具有核心竞争力的“产业+人才”生态圈。设立人才宣传月、人才节等具有纪念意义的节日，增强区域内人才的荣誉感和归属感。改善人才发展环境，创新实施人才安居、人才医疗服务、人才子女教育等工程，统筹解决人才及其家属的基本生活需求。系统化优化区域内人居生活环境，积极提升区域文化的包容度和多样性，建设“百花齐放”“美美与共”的人文环境。

三、突出企业创新主体地位

9. 构建企业为主体的创新体系。围绕能源化工、装备制造、现代农业等重点产业和多能融合多能互补、新材料、大健康、节能环保、现代服务、数字产业、生物产业等新兴产业，组建一批产业技术创新联盟，布局各类“双创”载体200家，建设一批国家级、省级众创空间和孵化器，在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等创新创业活跃地区建设一批异地孵化器，全面形成以企业为主体的产业孵化创新体系。

10. 引导企业主动创新。支持领军企业组建创新联合体，牵头承担国家、省级和市级重大科技项目，提高研发投入效率，实现能化领域科研技术水平跨越式发展、重点工业企业研发机构和科技活动全覆盖。大力支持民营企业自建技术创新中心，与高校和科研院所共建“四主体一联合”校企联合研究中心、重点实验室、企业技术中心、产业技术研究院等创新平台。支持驻榆央企、省企在我市设立研发中心或协同创新联合体。引进国际知名企业、国内顶尖企业研发总部落户榆林，吸引世界百强企业在榆林建立研发中心，支持镁产业龙头企业联合西安交通大学建设镁基新材料技术平台，推进延长石油集团建设陕西省洁净煤转化技术创新平台、陕煤集团榆林化学工业有限公司建设陕西省煤基新材料技术平台。

11. 加快培育科技型企业。推动骨干龙头企业开展技术

创新、生产组织创新、市场创新，提高工程化开发和产品研发能力，培育一批核心技术攻关能力突出、集成创新能力强大的创新型领军企业，带动重点产业向价值链高端攀升。建立企业成长持续推进机制和全程孵化体系，构建以“初创企业—科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—独角兽企业—上市企业”为重点的企业全生命周期梯度培育链条，形成科技型中小企业“铺天盖地”、高新技术企业“顶天立地”的局面。到2025年，培育科技型中小企业1500家、高新技术企业800家、瞪羚企业20家、独角兽企业3家、专精特新“小巨人”企业3家，每万家法人企业中高新技术企业数达到100家，规模以上工业企业中有研发活动企业占比达到50%。

四、加强科技创新供给

（一）推动重点领域技术创新

12. 大力实施科技计划项目。对内征集技术需求，梳理一批需要重点支持的关键核心技术清单，面对全球“张榜”，吸引能人英才“竞榜、揭榜”承担专项课题。同时，招标国内外顶尖科研机构领衔组建创新联合体，围绕榜单和技术需求，以契约化方式建立协同攻关机制。到2025年，全市组织实施国家和省级重大科技专项20项，组织市级重大科技攻关课题50项，攻克重大关键技术难题50个，取得重大科技成果50项，荣获一批国家级、省级科学技术奖，技术合

同成交额与地区生产总值比达到 0.2%，全社会 R&D 经费投入和财政科技投入逐年增长，全社会迈入创新驱动新阶段。

13. 支持能源化工产业技术创新。支持煤制芳烃、粉煤热解、煤油化工耦合、废渣脱碳综合利用、二氧化碳减排及回收利用、油气高效勘探开发、煤焦油精细化工深加工、光伏直流升压并网、不同类型风电场运行优化及运维、千万千瓦级以上风电光伏并网与消纳、百兆瓦级大规模储能等关键核心技术攻关及成果转移转化，推进榆林高新区有机液体储氢、镁基固态储氢及低温氢气液化产业基地建设，打造千亿级“中国西部氢谷”。

14. 支持新材料产业技术创新。加快培育和发展新材料产业，推动技术创新，引领材料工业升级换代，支撑战略性新兴产业发展，促进传统产业转型升级。支持铝镁合金产业转型升级、镁铝合金和化工新材料基地建设，以及高性能聚烯烃、热塑性聚氨酯等先进材料产业关键技术研究及成果转移转化，构建乙烯、丙烯、C4/ C5、芳烃、功能膜等细分领域产业链，完成从基础通用化工产品向高端化工新材料转型。

15. 支持高端装备制造业技术创新。支持煤炭采掘装备、油气钻采装备、化工专用设备、冶金装备、新能源装备、节能环保装备、氢能汽车、农机等重大产品研发及引

进，建设装备制造千亿级产业集群。支持现代化工制造系统、智能制造设备及大型成套技术装备的自动化、数字化、网联化、智能化等技术与示范。组织高效清洁燃烧、工业余热利用、高效机电节能、建筑节能、清洁生产、三废处理等装备研制及引进。支持金属镁全产业链规模化绿色化无人化生产、氢能全产业链集成、关键装备制造及引进，以及耐低温快充电池装备、冶金设备、设备智慧检测预警等技术与引进。

16. 参与智能无人系统产业技术创新。支持与智能无人系统产业相关高校、研究机构、头部企业成立技术联盟，积极参与国家或国际有关智慧能源、无人机、工业机器人、无人车辆和自动驾驶等相关技术标准制定，构建专利池，联合开展研发活动，建立长期和稳固的产学研合作渠道，积极参与国内国际智能无人系统关键技术研发应用。

17. 深化校企、校地协同创新。充分发挥高校学科优势和人才优势，加强产学研深度融合，推动科技型企业与高校联合开展科技创新，帮助企业不断攻克新技术、取得新成果。推进企业和高校共建创新型人才校企联合培养基地和大学生实训基地，开展创新型人才订单式联合培养。推动企业以独资、合资、合作等方式依法参与举办高等教育、职业教育。积极探索职业学校股份制、混合所有制办学试点改革，鼓励企业（行业）在人才培养、就业创业、社会服务、文化

传承等方面开展多形式的校企合作，积极参与学校专业布局、教材开发、课程设置、实习实训等活动。紧密结合产业布局 and 重点项目技术需求，依托高校先进技术和高端人才建立新型研发机构，推动高校创新型资源和地方创新发展需求的有效对接，实现资源配置最优化。推动本地科研院所和职业技术院校与省内外高校联合建立高水平实验室等机构，把对国家战略和地方重点产业有重大支撑作用的科学研究放到联合建立的研究机构就地研究、就地转化，实现政产学研用的深度融合，将创新驱动发展进一步落到实处，为经济高质量发展提供有力支撑。到 2025 年，培育一批产教融合型企业，建设一批产教融合实训基地，打造一批产教融合战略联盟，开设产教融合型重点专业，建设一批政产学研用协同育人项目，教育与产业统筹协调发展的格局基本形成，体制机制创新取得新突破，产教融合发展迈上新台阶。

（二）构建可持续发展的技术创新体系

18. 建设与创新链紧密融合的高质量产业链。围绕打造万亿级能源化工产业集群和新材料、装备制造、氢能等三个千亿级产业集群，引进大校大院大所资源，在榆林建立产业技术研究院等新型研发机构，攻克产业链环节技术难题、推进中试和成果转化、共育产业高端人才、共育产业发展新机。绘制 19 条重点产业链技术路线图，为产业链提供技术支持。实施招商延链攻坚行动，围绕现有和拟招商“链主”

龙头，精准招引一批“填空型”企业、“补充型”项目、“紧缺型”人才、“适用型”技术，强化项目研发投入导向，加快建设一批建链补链延链强链的高质量项目。建立和健全产业链科技支撑体系，围绕产业链技术断点、堵点、难点、盲点加快技术储备、引进、研发。到2025年，国内自主技术对全市重点产业链的贡献率显著提升，新能源装备制造、化工和镁铝合金新材料等产业链技术基本实现国产化。

19. 建设现代服务业技术体系。加快发展科技信息、研发设计、检验检测、人力资源等现代服务业，推动现代服务业与先进制造业融合发展。围绕“智慧+”，培育和发展智慧能源、智慧煤矿等产业；围绕“互联网+”，培育和发展工业互联网、网络货运、物联网产业；围绕“数字+”，培育和发展文化创意、数字娱乐、直播带货、“VR+旅游”等新业态。建设“中国能源数谷”，以及中国能源大数据中心、能源云计算平台、能源物联网平台等“1+3”应用平台，建设政府数据服务平台、科技信息服务平台、校地科技合作交流平台、成果转化公共服务平台、网上技术市场交易平台等“云创榆林”五大平台，建成“数字榆林”“云创榆林”服务体系。

20. 健全科技金融服务体系。创新科技与金融融合机制，拓展多层次资本市场支持科技创新功能，开展能源金融技术创新，引进金融机构在榆林设立功能性总部、区域总

部，加快建设金融服务集聚区，打造区域金融中心。建立科技金融风险补偿资金池，鼓励商业银行在榆林设立科技银行，打造“榆科贷”特色品牌，促进银行业金融机构投资科技型中小企业。支持科技保险、科技担保、科技小额贷款等各信贷类专营（特色）机构创新发展。逐步扩大市科技成果转化引导基金规模，引导社会资本在榆林设立科技创投子基金，支持重大科技成果转化和初创期、成长期的科技企业发展壮大。

21. 支持重大基础研究和原始创新。实施基础研究十年行动计划，联合国家基金委、陕西省科技厅共同建立榆林市自然科学基金，设立重点基础学科研究专项，支持大院大所、科研团队、领军人才聚焦精细化工新材料、碳基新材料、镁和铝及合金新材料、传统行业节能环保减碳改造、特色现代农业、氢能装备制造、新能源转换控制、数字产业、新一代信息技术等领域关键科学问题开展基础研究和应用基础研究，取得“0~1”原创突破。加强科研条件平台建设，推动大型科研仪器和科研基础设施开放共享。支持行业龙头企业开展应用基础研究，探索政府与企业设立自然科学联合基金，联合高等院校、科研院所开展基础研究和应用基础研究。

五、深化“放管服”改革

22. 破除体制机制障碍。推进科研机构体制改革，强化

行业共性技术研发与服务功能，引导支持转制科研院所向科技研发服务集团发展，选择若干应用技术研发类科研事业单位，通过引入社会资本、员工持股等方式，开展混合所有制改革试点。全面落实项目评审、人才评价、机构评估改革，破除唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项“四唯”倾向，改革职称评聘办法，增加用人单位评价自主权。推行第三方评价，建立政府、社会组织、公众等多方参与的评价机制，拓展社会化、专业化、国际化评价渠道。给予来榆林工作科研团队、拔尖人才、落地榆林的高端研发机构人财物和技术路线及科研经费支出最大自主权，允许项目承担单位对国内差旅费中的伙食补助费、市内交通费和难以取得发票的住宿费实行包干制。改进科研软件、仪器、设备、耗材、翻译服务采购办法。对于独家代理或生产的软件、仪器设备，高校、科研院所可按照有关规定和程序采取更加灵活便利的采购方式。对于科研急需的设备和耗材，可按照单一来源采购的方式，采用特事特办、随到随办的采购机制。建立创新容错机制，鼓励科研人员大胆实践、勇于创新，允许试错、宽容失败。对因不可抗因素未实现预期目标或失败的市级重大产业技术研发项目，经专家评议确有重大探索价值且项目承担人员已尽到勤勉尽责义务的，继续支持其开展研究。对在项目实施过程中因先行先试、无意过失导致的偏差失误，科研人员已尽到勤勉尽责义务的，不作负面评价，免除相关责任。

深化科技领域“最多跑一次”改革，推动科技申报事项网上集成化管理，精简申报材料、减少填报内容、压缩三分之一以上评审时间。

23. 健全科技成果转化机制。重奖拥有自主知识产权的科技成果，对获得国家科学技术特等奖、一等奖、二等奖，陕西省科学技术一等奖、二等奖、三等奖的后补助奖金全部用于奖励项目主要完成人或研究团队，用“以奖代评”“以赛代评”的方式，加大各类市级奖励项目主要完成人或研究团队后补助。赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，鼓励和支持企业吸纳技术实现科技成果转化。研究开发机构、高等院校以科技成果作价投资形成国有股权转让，无偿划转或对外投资，科技成果作价投资成立企业的国有资产产权登记等事项，不再报财政部门审批或备案。完善科技成果转化服务体系，按照“虚拟机构、实体运作”模式，布局一批技术转移示范机构，允许科研院所设立企业性质的技术转移机构或委托第三方机构开展科技成果转化活动。探索组建榆林市科技投资集团，保障国有资本持续投向科技创新领域。启动建设榆林市科技大市场，建设一批科技成果转化基地。

六、保障措施

24. 加强组织领导。成立榆林市科技创新委员会（以下简称科创委），科创委的主要职责是完整准确全面贯彻新发

展理念，对标实现碳达峰碳中和目标任务，统筹解决科技创新驱动高质量发展相关问题，着力构建榆林科技创新独特优势和硬核实力。科创委主任由市委书记兼任，市长任执行主任，分管副市长任副主任，市委组织部、市发改委、市科技局等相关单位负责人任委员，科创委办公室设在市科技局。

25. 加大创新投入。各级党委和政府要把科技和人才投入作为财政预算保障的重点，从2022年起，市本级财政科技专项资金预算大幅度增加，之后根据经济发展水平逐年增加。整合各部门管理的科技资金，提高资金使用效益，发挥集中财政资金办大事的“四两拨千斤”作用。引导企业加大研发投入，带动社会和民间资本投入。

26. 加强督查评估。加强对各县市区、各有关部门落实推进工作的督查评估。各县市区主要领导要把推进科技创新和强化支持人才工作放在重要位置，在全市范围内形成上下联动、协同配合、齐抓共管的强大合力，每年度召开的专题常委会（常务会）、对接交流会、双招双引会将纳入考核评分指标体系。各县市区、各有关部门要结合实际，主动谋划，制定出台相应的配套保障政策，确保各项任务全面落实。建立市级领导划片督导制度，采取不定期“明察暗访”形式，对落实全流程进行督导检查，对领导重视程度不够、指标落实不实、工作推进不力的县市区或部门进行通报批评并约谈主要负责人，责令倒排工期、限期整改。优化创新和

人才发展监测指标，纳入全市年度目标责任考核评价指标体系。对没有完成指标任务的县市区和部门采取年度考核减分处理。以城市治理方式创新试点为抓手，积极发挥高校、研究咨询机构独立性、专业性的优势，建立科技创新和人才强市第三方评估制度，充分发挥评估对推动政策落实的重要作用。

中共榆林市委办公室

2021年12月29日印发



中共榆林市委办公室文件

榆办发〔2021〕15号

**中共榆林市委办公室
榆林市人民政府办公室
印发《关于加快实施科技创新和人才强市战略
引领高质量发展的若干政策措施》的通知**

各县市区委、县市区人民政府，市委和市级国家机关各部门，各人民团体，各产业园区管委会：

《关于加快实施科技创新和人才强市战略引领高质量发展的若干政策措施》已经市委、市政府同意，现印发给你们，

请结合实际认真贯彻执行。

中共榆林市委办公室

榆林市人民政府办公室

2021年12月29日

关于加快实施科技创新和人才强市战略 引领高质量发展的若干政策措施

为贯彻落实市委、市政府《关于印发〈关于加快实施科技创新和人才强市战略引领高质量发展的意见〉的通知》（榆发〔2021〕13号）要求，推动榆林全面融入秦创原创新驱动平台，进一步加大科技投入，引导社会资本投入科技创新，推动各类创新载体建设，培育引进高端人才，促进科技成果转化，更好地发挥科技创新和人才资源在推动高质量发展、推进资源型城市转型升级中的重要作用，特制定如下政策措施。

一、推动产业链创新链融合发展

聚焦制约产业转型升级的突出短板，瞄准高端能化、新材料、智能无人、氢能全产业链、碳捕集封存利用、现代农业、传统行业节能环保减碳改造等重点领域，以秦创原创新平台、榆林科创新城为主要载体，以碳达峰碳中和为主要目标，以“10要素培育一个产业”模式（1家国资公司+1个产业园+1支基金+1个创新研发机构+1个公共技术平台+1个专业孵化器+1组中试项目+1组高端人才专家+1个

产业联盟协会+1个产业链)，开展前沿技术攻关，着力突破“卡脖子”技术问题，促进建链补链延链强链，统筹布局新材料、多能融合多能互补、特色现代农业、节能环保减碳等领域技术创新，推进信息化、智能化与传统产业深度融合、推进现代服务业与先进制造业深度融合，推动煤电油气风光储一体化发展，加快构建电/氢终端用能体系，促进产业链、创新链融合发展。

市财政设立产业创新链重大专项资金和秦创原创新驱动平台建设专项资金，重点围绕产业链供应链缺失部分和薄弱环节，以“揭榜挂帅”形式精准开展科技招商，推动落地一批投资规模大、科技含量高、带动能力强的项目。对重点产业项目发生的技术引进费用给予最高补贴500万元；对围绕能耗“双碳双控”、碳达峰碳中和、矿山生态修复、风光氢储同场等领域提出的重点产业创新项目，给予每个项目最高500万元的支持；对在信息化、智能无人、新材料、乡村振兴等新兴产业领域实施的成果转化项目，给予单个项目最高500万元的支持；加大对公益性行业科技创新稳定支持力度，设立专项资金支持卫生与健康领域科技创新；对基础前沿领域的关键科学问题、区域发展及产业发展中的关键技术问题，每年安排5000万元，以产学研合作的方式进行原创性研究、基础研究、应用基础研究及产业技术研究。

二、支持秦创原创新驱动平台载体建设

全面落实陕西省秦创原创新驱动平台建设三年行动计划，在西咸新区建设秦创原榆林创新中心，对在榆林或秦创原总窗口建设或引进的处于创建期的国家级创新平台给予资金、土地、用能等方面支持。批准建设后，连续5年对国家重点实验室、工程技术研究中心、制造业创新中心、企业技术中心、临床医学中心、产业技术创新联盟等，按照实际投入的100%配套支持，上限1000万元。

加大省级、市级研发平台奖补，对新认定的省级重点实验室、工程技术研究中心、制造业创新中心、企业技术中心、临床医学中心和产业技术创新联盟等，按照省级补助资金200%匹配；对新认定的市级重点实验室、工程技术研究中心、制造业创新中心、企业技术中心和产业技术创新联盟等给予补助30万元。

加大科技园区后补助力度，对新获批的国家级高新区、农高区给予1000万元奖励补贴；对新获批的国家农业科技园区、省级高新区、省级农高区给予奖励补贴500万元；对新获批的省级农业科技园区、创新型试点县给予奖励补贴200万元。

三、加大人才引进和培养力度

大力引进海内外高层次人才，加快引进重点产业、重点领域创新型领军人才和创新团队，采取“一事一议”方式予以支持。加大柔性引才引智力度，推广顾问指导、兼职服

务、“候鸟式”聘任等方式，探索“研发在秦创原、转化在榆林”引才模式，积极搭建“人才飞地”。建设一批院士专家工作站，完善高层次人才奖励制度，健全相关配套政策。刚性引进的各类人才，住宿问题由各级政府提供人才公寓或财政补贴的方式予以解决，子女需要在我市入学的，由教育部门安排落实。加强院士专家工作站建设和运行管理。

围绕榆林重点产业领域，引进“两院”院士、国家“千人计划”“万人计划”专家，给予最高500万元的支持。设立引才“驼城伯乐奖”，用人单位和中介机构每引进落户一名院士、国家“千人计划”“万人计划”等高层次人才，给予奖励100万元；每引进落户一名省“千人计划”、省领军型创新创业团队负责人等高层次人才，给予奖励50万元；高校、科研机构与企事业单位等联合设立院士、博士后工作站，对设站单位给予资助，上限100万元；遴选的中青年骨干人才，师从国内行业顶尖专家跟岗培训1年，给予每人生活补贴5万元；新引进的全球100强、全国100强人力资源服务业企业，给予每家补助100万元。

强化本土科技领军人才培育，对本土科技创新创业领军人才实施的科研项目给予重点支持，对入选国家科技领军人才计划的个人、团队一次性给予奖励50万元。对从事科研活动的博士、硕士等优秀青年科技创新人才优先给予科研项目支持。推动产教融合、校企联合，培养一批实用型技能人

才，对农业科技特派员、工业科技特派员给予专项资金补贴。

四、突出企业创新主体地位

加大科技型中小企业研发投入奖励补贴，对首次入库的科技型中小企业并且拥有自主知识产权的给予补助 10 万元；对研发投入强度达到区域考核指标平均数，且按规定进行企业研发费用税前加计扣除备案的企业，在落实企业研发费用税前加计扣除政策的基础上，按上一年度新增研发投入的 10% 给予后补助奖励，每个企业每年奖补上限为 500 万元。

对国有企业在技术创新和研发机构、研发与转化功能型平台建设等方面的投入，在经营业绩考核中视同利润加回，增量部分按 150% 加计。

对新认定或整体迁入我市的独角兽企业、瞪羚企业、高新技术企业，分别一次性奖励研发经费补贴 200 万元、100 万元、30 万元，重新认定的高新技术企业视为新认定。

对民营企业独立或联合有关方面建立科技创新平台、产教融合基地（联盟等），给予实际投入 50% 补助，上限为 500 万元。

支持企业实施重大科技项目，承担国家、省级科技计划项目的企业，给予所获国家、省级专项拨款额 10% 的补贴。

五、支持大众创业万众创新

根据综合孵化载体孵化企业数量、获取风投机构投资额

度、创新产出及创业服务等情况，分类设立“孵化成果排行榜”，对评估优秀的众创空间、孵化机构给予补贴奖励10—30万元。

对新认定的国家级、省级、市级科技孵化器、众创空间、星创天地分别给予后补助支持200万元、50万元、30万元。

每年安排科技创新专项资金2000万元，用于支持园区、企业和创新载体购买服务，包括会计、法律、人才、技术转移、技术方案、知识产权等专业服务，按照实际发生额的70%给予补贴。

加大创新创业政策激励，支持科技型企业组织实施科技项目，推广“以赛代评”“以奖代评”制度，加大对获奖项目后补助支持力度。

六、健全科技成果转化机制

重奖拥有自主知识产权的科技成果，获得国家科学技术特等奖、一等奖、二等奖，分别给予奖励2000万元、1000万元、500万元；获得陕西省科学技术一等奖、二等奖、三等奖，分别给予奖励50万元、30万元、20万元，奖金全部用于奖励项目主要完成人或研究团队。对落地转化的成果，市科技成果转化引导基金给予直接股权投资，市级科技计划项目给予优先支持。

鼓励和支持企业吸纳技术实现科技成果转化，对企业吸

纳境内技术，按其上年度委托开发和受让技术实现技术交易额的 2% 给予补贴，补贴上限为 100 万元。

支持具备条件的大学、企业、科研院所建立专业化技术转移机构，对建成技术转移机构并实现交易的单位给予奖励，上限 50 万元。

对在榆林登记技术交易额的企业，按当年认定登记技术交易总额 2% 的标准给予奖励，最高奖励 100 万元。

七、构建科技金融支撑体系

通过吸引社会和企业投资，逐步扩大科技成果转化引导基金规模到 10 亿元，支持初创期和成长期的科技企业、重大科技产业项目及重大科技成果转化项目发展壮大，鼓励各县市区、园区建设企业融资常态化路演平台，对效果突出的予以奖励。

推进财政资金与社会资本投向联动，建立和完善科技型中小微企业贷款风险补偿机制，募集各方资金建立科技金融风险补偿资金 10 亿元左右，开展投贷联动、知识产权质押融资、知识产权保险、知识产权证券化等试点，支持知识产权、股权及相关实体资产组合式质押贷款新模式推广。

支持国内外知名创投风投机构在榆林设立分支机构，对机构募资能力、投资能力、投资成果和退出回报等经综合评估认定优秀的，给予奖励补贴 50—100 万元。

设立秦创原科技创新种子基金子基金，由省秦创原科技

创新种子基金、市政府联合有关县市区、园区及企业共同出资组建，基金规模不低于3亿元，用于秦创原创新驱动平台科技创新种子项目培育及成果转化。

同一创新主体在同一年内符合多项奖补政策的，只能就高享受一次奖补。

本政策措施由市委组织部、市科技局负责解释，从2022年1月29日起执行。相关实施细则由市委组织部、市科技局、市财政局、相关县市区、相关产业园区等联合制定或分别制定出台。

中共榆林市委办公室

2021年12月29日印发



榆林市人民政府办公室文件

榆政办发〔2022〕3号

榆林市人民政府办公室关于印发 榆林市产业类项目招商引资优惠政策的通知

各县市区人民政府，市人民政府各工作部门、各直属事业单位：

《榆林市产业类项目招商引资优惠政策》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻执行。

榆林市人民政府办公室

2022年1月30日

（此件公开发布）

榆林市产业类项目招商引资优惠政策

第一条 本政策适用于依法在榆注册、纳税、入统，具有独立法人资格、实行独立核算的招商引资企业（项目），包括高端装备制造、生态环保、现代特色农业、文化旅游、现代服务业等符合榆林市发展规划产业，以及数字经济、航空航天、智能无人、新能源汽车、新材料等战略性新兴产业。不适用于国家最新出台的《市场准入负面清单》禁止准入类项目，“两高”项目，各类财政性投资、慈善性、公益性捐赠类项目，风电、光伏发电项目，煤炭、石油和天然气开采项目，配置资源、配置市场和“一事一议”项目。

第二条 用地补贴。对符合榆林市优先发展产业方向或战略性新兴产业、亩均投资高于榆林市亩均效益评价（工业新增项目规范指南推荐值）同类型 A 档企业平均值的项目，投产后，按亩均投资高出平均值的百分比，给予土地出让金总额同比例（最高不超过 100%）资金补贴。

第三条 用电补贴。对年用电量 1 亿度以上的战略性新兴产业项目，优先布局增量配电网试点园区，用电价格参考同类地区同类项目电价水平，由市、县（园区）与企业协商确定。

第四条 厂房租赁补贴。对入驻标准化厂房、年纳税达到 100

元/平方米、300元/平方米、500元/平方米的项目，按当年租金分别给予20%、50%、100%的租金补贴，补贴三年。

第五条 固定资产投资奖励。对新引进固定资产投资1000万元以上的一产、三产类内资项目，按照实际完成固定资产投资额（不含土地费用）的5%给予奖励；对新引进二产类内资项目，按固定资产投资3000—5000万元（含3000万元）、5000万元及以上，分别按照实际完成固定资产投资额的1%、2%给予奖励。单个项目奖励最高不超过3000万元。

第六条 外商投资奖励。对外商在榆林市设立的直接投资项目，年投资额在300万美元以上的新项目、100万美元以上的增资项目，按其投资金额的3%给予奖励。单个项目奖励最高不超过3000万元人民币。

第七条 产业协作奖励。鼓励采购招商引资落地企业生产的产品进行上下游配套，给予采购方企业一定奖励。

第八条 科技研发转化奖励。对整体迁入榆林市的独角兽企业、瞪羚企业、专精特新企业、高新技术企业，承诺10年不从榆林市迁出，分别一次性奖励200万元、100万元、50万元、30万元。

第九条 引进人才奖励。对招商引资落地企业引进的高层次领军人才、高级管理人才或全日制博士研究生，每引进一名（每户企业不超过8名）分别给予企业200万元、40万元奖励，分5年等额兑付。向引进人才和企业高管发放人才绿卡，享受三年内

免费入住人才公寓或每人每年给予 2 万元住房补贴等政策，优先保障子女入学、家属就业，优先在机场、火车站通行。

第十条 用工补贴。对新引进企业与员工签订一年以上劳动合同且足额缴纳社会保险的，新吸纳就业人数达到 50 人以上（不含第九条已奖补人员），按照高级职称、中级职称、技术工人分别给予用工企业 3000 元/人/月、2000 元/人/月、1000 元/人/月补贴。单个企业累计补贴三年，每年最多补贴 100 人。

第十一条 金融引导支持。对将公司注册地、纳税登记地迁入榆林市的外地上市公司、新三板创新层和基础层挂牌公司，承诺 10 年不从榆林市迁出，分别奖励 1000 万元、300 万元、200 万元，3 年内按照奖励总额的 30%、30%、40%兑现。对符合榆林市产业规划、有资金需求的招商引资项目，可由榆林市各级招商引资风投基金或产业引导基金予以支持。

第十二条 支持总部落户。对在榆林市新设立或新迁入榆林市的总部企业，承诺 10 年内注册地址不从榆林市迁出，不减少注册资本，按照实缴货币资本 10 亿元及以上、5—10 亿元（含 5 亿元）、1—5 亿元（含 1 亿元），分别给予最高 3500 万元、2500 万元、1500 万元的落户奖励，3 年内按照奖励总额的 30%、30%、40%兑现。

第十三条 支持中介招商。对与市、县（园区）签订合作协议的招商中介机构或个人，项目落地建成后，对引进外资项目的，按实际利用外资的 6‰给予奖励，单个项目奖励最高不超过 1000

万元。对引进农业（含农业加工）和社会服务类项目、战略性新兴产业项目、工业类内资项目，分别按实际完成固定资产投资额的 4‰、3‰、2‰ 给予奖励。单个项目奖励最高不超过 500 万元。

第十四条 本政策兑现由项目业主向所在地县市区政府或市直园区管委会提出申请，初核后报市招商引资工作委员会审定，所涉资金从招商引资政策兑现“资金池”兑付。除第十三条（中介招商）由项目承接县市区（园区）全额兑付外，其他条款奖补资金由市、县（园区）按比例分担。榆阳区、神木市、府谷县和市直园区按市、县 2:8 比例分担，靖边县、定边县按市、县 4:6 比例分担，横山区和南部县按市、县 5:5 比例分担。市财政每年列支 10 亿元注入“资金池”，如本年资金不足时，不足部分按照项目开工时间先后列入下一年兑付。同时满足本政策及中央、陕西省、榆林市其他优惠政策，按照从优不重复的原则予以兑现。所涉币种皆为人民币，奖励、补贴等金额均为税前金额。

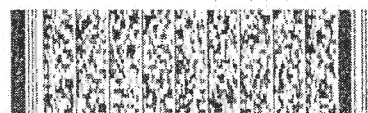
第十五条 本政策由市招商引资工作委员会办公室负责解释，另行制定配套兑现细则。本政策自印发之日起试行，不溯既往，根据执行情况适时修订。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，榆林军分区。
市监委，市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。
中省驻榆各单位。

榆林市人民政府办公室

2022 年 1 月 30 日印发

共印 260 份



榆林市人民政府办公室文件

榆政办发〔2022〕4号

榆林市人民政府办公室 关于印发榆林市激励商贸服务业 高质量发展若干措施的通知

各县市区人民政府，市人民政府各工作部门，各直属事业单位：

《榆林市激励商贸服务业高质量发展若干措施》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻执行。

榆林市人民政府办公室

2022年1月30日

（此件公开发布）

榆林市激励商贸服务业高质量发展若干措施

为进一步激发商贸服务企业活力，提振消费信心，促进消费回补，推动榆林社会消费品零售总额平稳增长，结合我市实际，制定以下措施。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记来陕重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，持续释放内需潜力，推动消费提质增效，更好地满足人民群众对美好生活的向往。

二、发展目标

加快城市经济发展，依托区域消费中心城市建设，引进一批具有引领性、示范性、带动性的商业品牌首店，激发夜间经济消费潜力，挖掘老字号企业潜力，提振餐饮消费，加快培育商业新业态、新模式，壮大商贸市场主体，帮助企业纾困解难，促进全市社会消费品零售总额稳步增长，推动榆林商贸服务业高质量发展。

三、奖补政策

（一）帮助企业纾困解难

1. 减免房屋租赁费用。对承租国有资产、国有企业经营用房的中小商贸企业，减免 2022 年 1 月份房租；对已签订三年及以上长期房屋租赁协议，租赁费高于同区域、同行业平均水平的，减至平均水平。

2. 补贴企业经营费用。对限额以上重点零售、住宿、餐饮商贸企业单位，给予 2022 年 1 月、2 月营业期间产生水、电、气费用 30% 的补贴，每户企业补贴最高不超过 5 万元。

（二）发展首店总部经济

3. 引进品牌首店。将“首店经济”作为建设区域消费中心城市的重要抓手，对国内外具有引领性、示范性、带动性的知名品牌或授权代理商在榆林开设区域首店、旗舰店、新业态体验店、特殊形象店，并纳入限额以上统计的，给予最高 200 万元补贴。支持商业综合体和街区运营管理机构引进国际知名轻奢、休闲品牌，对成功引进 3 个及以上国内外高端知名商业品牌并签订 3 年及以上入驻协议的运营企业，给予 10 万元补贴。

4. 培育总部公司。对在榆林注册且在外市开设 3 个及以上分店，零售总额超过 3000 万（含）限额以上企业，给予 50 万元补贴，每增开一家店，给予 5 万元补贴。

（三）激发夜间消费潜力

5. 打造夜间经济集聚区。对新建夜间经济集聚区的企业，给予最高 50 万元补贴，对升级改造夜间经济集聚区的企业，给予最高 20 万元补贴。

6. 支持夜间促销。鼓励大型商业综合体开展夜间消费促进活动，对策划主办夜间购物节庆、嘉年华等形式的时尚促消费活动且当年零售额增速超过 20%（含）的限额以上企业，给予 5 万元补贴。

7. 支持连锁便利店发展。对新增连锁便利店的限额以上企业，给予有效投资 30% 补贴，单店补贴不超 50 万元。支持发展 24 小时便利店，对在榆林开设 3 个及以上 24 小时便利店的限额以上企业，给予 10 万元补贴。

8. 引导餐饮业延长营业时间。对营业至零点以后且当年零售额增速超过 20%（含）限额以上餐饮企业单位，给予 10 万元补贴。

（四）培育壮大本土品牌

9. 挖掘老字号企业。对获评“中华老字号”“陕西老字号”“榆林老字号”并纳入限额以上统计的企业单位分别给予 40 万元、30 万元、10 万元奖励。

10. 鼓励餐饮品牌评选。对认定为榆林餐饮名店的单位奖励 5 万元，对获评榆林名优菜品和榆林名优小吃的单位奖励 1 万元。

11. 老街商业品牌补贴。对新入驻榆林老街的“中华老字号”“陕西老字号”“榆林老字号”企业和榆林餐饮名店给予 500 元/平方米装修补贴。

12. 激励品牌企业参展。对商贸企业参加榆林市商务局组织的国内知名展会的，给予展位费 50% 的补贴和展品运输费及工作人员交通费补贴；对参加陕西省、榆林市组织的重点展会的，给予

展位费 100%的补贴和展品运输费及工作人员交通费补贴。单次合计补贴最高不超过 3 万元。

（五）支持重点行业发展

13. 激励企业发展。对限额以上重点零售、住宿、餐饮企业，在供应链建设、店铺升级改造、消费促进活动和员工社保缴纳等方面，给予 30%的补贴，企业申请补贴金额不得低于企业上年度纳税总额，且不超过 500 万元。

14. 开展消费促进活动。鼓励商贸行业协会组织开展品牌发布、贸易洽谈、消费促进、网络直播等活动，给予消费促进活动费用 50%的补贴，单次补贴最高不超过 10 万元，每个协会每年合计补贴不超过 30 万元。

15. 鼓励开展汽车促销活动。对汽车销售企业开展消费促进活动，当月零售额达 5000 万元，且年零售额增速超过 20%（含）的限额以上企业，给予 10 万元补贴。

16. 提振餐饮消费。对经营榆林知名特色美食且连锁门店或直营门店不少于 5 个的限额以上企业单位给予 50 万元补贴。在外市开设餐饮门店不少于 3 个，且经营产品超过 60%（含）为榆林知名特色美食的限额以上企业单位补贴 50 万元。

17. 支持企业网络销售。对在电商平台当年销售额达到 1000 万元、3000 万元、5000 万元，且当年零售额增速超过 20%（含）的限额以上企业，分别给予 10 万元、20 万元、30 万元奖励。

18. 支持商业街区提质扩容。对当年获批省级试点街区给予

50 万元奖励。获批国家级试点街区给予 100 万元奖励。

19. 支持电商产业园区发展。对新建或改造具有加工、培训、直播、物流、孵化等配套功能的电子商务产业园区给予 50 万元补贴。

（六）鼓励企业进限入统

20. 奖励新增入统。对批发、零售、住宿、餐饮首次年度新入统的企业单位给予 10 万元的奖励，对社会消费品零售总额有促进作用的月度入统企业增加 5 万元奖励。

21. 壮大入统企业。对年度零售额在全市排前 10 位且增速超过 20%（含）的限额以上企业单位，给予 10 万元奖励，第二年、第三年仍保持前 10 位且增速超过 20%（含）的，分别给予 20 万元、30 万元奖励。

四、有关事项

（一）上述措施由市商务局负责解释，具体项目申报指南由市商务局会同市财政局制定出台。

（二）对存在违法违规、重大恶性投诉、重大责任事故，或在项目申报材料中弄虚作假、通过其他方式骗取专项奖励的，一经查实，取消奖励资格，追缴已拨付的奖励资金，并追究有关人员的责任。

（三）本措施自发布之日起实施，有效期至 2025 年 2 月 1 日。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，榆林军分区。
市监委，市中级人民法院，市检察院，各人民团体。
中省驻榆各单位。

榆林市人民政府办公室

2022 年 1 月 30 日印发

共印 40 份



榆林市发展和改革委员会
榆林市财政局
榆林市人力资源和社会保障局
榆林市住房和城乡建设局
榆林市交通运输局
榆林市农业农村局
榆林市商务局
榆林市文化旅游局
榆林市卫生健康委员会
榆林市国有资产监督管理委员会
榆林市市场监督管理局
榆林市地方金融工作局
榆林市执法局
国家税务总局榆林市税务局
中国人民银行榆林市中心支行
中国银行保险监督管理委员会榆林监管分局

文件

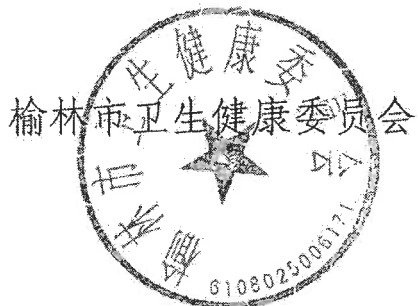
榆政发改发〔2022〕161号

关于印发《榆林市贯彻落实促进服务业 领域困难行业恢复发展的若干政策 实施方案》的通知

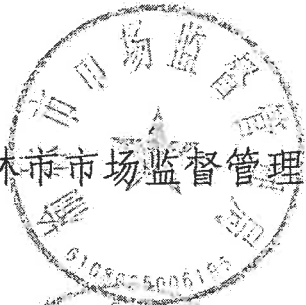
各县市区人民政府，市人民政府各工作部门、各直属事业单位：

现将《榆林市贯彻落实促进服务业领域困难行业恢复发展的

若干政策实施方案》印发你们，请认真组织贯彻落实。



榆林市市场监督管理局



榆林市地方金融工作局



榆林市执法局



国家税务总局榆林市税务局



中国人民银行榆林市中心支行



中国银行保险监督管理委员会榆林监管分局



2022年5月9日

榆林市贯彻落实促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策实施方案

根据《陕西省发改委等部门关于印发〈陕西省贯彻落实促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策实施方案〉的通知》(陕发改财金〔2022〕497号),为进一步促进我市服务业领域困难行业加快恢复发展,结合我市实际,制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,认真落实习近平总书记来陕来榆考察重要讲话重要指示精神,全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府决策部署和市委市政府关于统筹疫情防控和经济社会发展的工作安排,切实帮助服务业领域困难行业恢复发展、渡过难关,促进全市经济运行在合理区间,为顺利实现全年目标任务奠定良好基础。

二、主要措施

(一) 服务业普惠性纾困扶持措施

1. 延续服务业增值税加计抵减政策,2022 年对生产、生活性服务业纳税人当期可抵扣进项税额继续分别按 10%和 15%加计抵减应纳税额。(责任单位:市税务局、市财政局等按职责分工负责)

2. 贯彻中省 2022 年扩大“六税两费”适用范围的政策,将

省级人民政府在 50%税额幅度内减征资源税、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加等“六税两费”的适用主体，由增值税小规模纳税人扩展至小型微利企业和个体工商户。符合条件的服务业市场主体可以享受。（责任单位：市税务局、市财政局等按职责分工负责）

3. 根据条例授权和本地实际，2022 年对缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的纳税人给予减免。符合条件的服务业市场主体可以享受。（责任单位：市税务局、市财政局等按职责分工负责）

4. 2022 年加大中小微企业设备器具税前扣除力度。中小微企业 2022 年度内新购置的单位价值 500 万元以上的设备器具，折旧年限为 3 年的可选择一次性税前扣除，折旧年限为 4 年、5 年、10 年的可减半扣除。企业可按季度享受优惠，当年不足扣除形成的亏损，可在以后 5 个纳税年度结转扣除。符合条件的服务业市场主体可以享受。（责任单位：市税务局、市财政局等按职责分工负责）

5. 自 2022 年 7 月 1 日起，再次延长阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策一年，政策执行期至 2023 年 6 月 30 日。2022 年对不裁员、少裁员的企业继续实施普惠性失业保险稳岗返还政策，中小微企业返还比例从 60%最高提至 90%。符合条件的服务业市场主体可以享受。（责任单位：市人社局牵头，市税务局，

各县（市）区人民政府等配合）

6. 2022 年被列为疫情中高风险地区所在的县级行政区域内的服务业小微企业和个体工商户承租国有房屋，2022 年减免 6 个月租金，其他地区减免 3 个月租金。各县（市）区可统筹各类资金，对承租非国有房屋的服务业小微企业和个体工商户给予适当帮扶。鼓励非国有房屋租赁主体在平等协商的基础上合理分担疫情带来的损失。对减免租金的房屋业主，2022 年缴纳房产税、城镇土地使用税确有困难的，根据条例授权和地方实际给予减免。因减免租金影响国有企事业单位业绩的，在考核中根据实际情况予以认可。（责任单位：各履行出资人职责的部门或监管机构、市财政局、市税务局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

7. 充分运用再贷款再贴现等政策工具，完善配套措施，为服务业领域困难行业恢复发展提供低成本资金。大力推动落实普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微企业信用贷款支持计划两项直达工具接续转换，扩大央行再贷款、再贴现支持中小微企业财政贴息投放力度，促进普惠小微贷款增量、降价、扩面。加强榆林市中小企业融资服务平台、“秦信融”融资服务平台、中征应收账款融资服务平台等融资平台的宣传和推广，提升平台银企入驻量、金融产品发布量，为困难企业提供高效、便捷的信贷支持。（责任单位：人行榆林市中心支行牵头，榆林银保监分局、市发改委、市金融局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

8. 2022 年发挥好支持普惠小微的市场化工具引导作用，对符合条件的地方法人银行普惠小微贷款余额增量的 1%提供激励

资金，引导金融机构加大对困难行业特别是服务业领域的倾斜力度。鼓励金融机构对符合续贷条件的服务业市场主体按正常续贷业务办理，不得盲目惜贷、抽贷、断贷、压贷，保持合理流动性。针对小微企业风险补偿等强化政策合力，激发银行业金融机构支持重点产业、服务领域困难行业的积极性。（责任单位：人行榆林市中心支行牵头，榆林银保监分局、市金融局、市财政局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

9. 2022 年继续推动金融系统减费让利，持续推进贷款市场报价利率（LPR）改革，督促指导降低银行账户服务收费、人民币转账汇款手续费、银行卡刷卡手续费，减轻服务业小微企业和个体工商户经营成本压力。（责任单位：人行榆林市中心支行，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

10. 采取切实有效措施制止乱收费、乱摊派、乱罚款行为，研究实施专项整治行动方案，完善整治涉企乱收费协同治理和联合惩戒机制，防止对服务业的各项助企纾困政策效果被“三乱”抵消。鼓励服务业行业采取发放消费券、政府购买、出店宣传等多种手段开展促销活动。（责任单位：市财政局、市发改委、市市场监管局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

11. 加强对流动摊贩等小商业个体户帮扶和管理，设置固定经营区域，提供取电、取水、垃圾处理等基础设施。加强安全管理，杜绝商户携带煤气罐占道经营、随意流动，以防造成安全隐患。（责任单位：市执法局、市住建局、市市场监管局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

（二）餐饮业纾困扶持措施

12. 鼓励有条件的县（市）区对餐饮企业免费开展员工定期核酸检测，对企业防疫、消杀支出给予补贴支持。2022 年原则上应给予餐饮企业员工定期核酸免费检测支持。（责任单位：市财政局、市商务局、市卫健委，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

13. 引导外卖等互联网平台企业进一步下调餐饮业商户服务费标准，降低相关餐饮企业经营成本。引导互联网平台企业对疫情中高风险地区所在的县级行政区域内的餐饮企业，给予阶段性商户服务费优惠。鼓励外卖平台开展赋能培训，提升互联网营销能力，促进引流到店销售。（责任单位：市商务局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

14. 对餐饮企业阶段性实施缓缴失业保险、工伤保险费政策。符合条件的餐饮企业提出申请，经批准可以缓缴，期限不超过一年，缓缴期间免收滞纳金。（责任单位：市人社局牵头，市税务局、市商务局，各县（市）区人民政府等配合）

15. 引导金融机构加强与餐饮行业主管部门信息共享，运用中小微企业和个体工商户的交易流水、经营用房租赁以及有关部门掌握的信用信息等数据，提升风险定价能力，更多发放信用贷款。鼓励符合条件的餐饮企业发行公司信用类债券，拓宽餐饮企业多元化融资渠道。对信用好、发展潜力大、示范带动作用好的重点餐饮企业实行免抵押、免质押、免留置纯信用担保融资模式，并给予政策性担保费率优惠或补贴。（责任单位：人行榆林市中

心支行、榆林银保监分局、市发改委、市商务局、市财政局、市金融局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

16. 鼓励政府性融资担保机构为符合条件的餐饮业中小微企业服务业企业提供融资增信支持，依法依规及时履行代偿责任，积极帮助受疫情影响企业续保续贷。支持有条件的县（市）区向政府性融资担保机构注资、提供融资担保费用补贴。（责任单位：市财政局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

17. 鼓励保险机构优化产品和服务，扩大因疫情导致餐饮企业营业中断损失保险的覆盖面，提升理赔效率，提高对餐饮企业的保障程度。鼓励市本级和各县（市）区给予保费补贴。（责任单位：榆林银保监分局、市财政局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

18. 鼓励餐饮企业为老年人提供助餐服务，对相关市场主体给予一定的资金扶持。不得强制餐饮企业给予配套优惠措施。（责任单位：市商务局，各县（市）区人民政府按职责分工负责）

（三）零售业纾困扶持措施

19. 鼓励有条件的县（市）区对零售企业免费开展员工定期核酸检测，对企业防疫、消杀支出给予补贴支持。2022 年原则上应给予零售企业员工定期核酸免费检测支持。（责任单位：市财政局、市商务局、市卫健委，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

20. 积极争取中省财政服务业发展资金，支持开展县域商业体系建设。加强政策支持，发挥市场机制作用，推进全市县域商

业体系建设，推动“一个上行（农产品上行）”和“三个下沉（供应链下沉、物流配送下沉、商品和服务下沉）”。（责任单位：市商务局、市财政局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

21. 积极争取中省财政服务业发展资金，支持我市进一步加强农产品供应链体系建设。通过农产品供应链项目建设资金，进一步完善农产品流通骨干网络等。（责任单位：市商务局、市农业农村局、市财政局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

22. 对零售企业阶段性实施缓缴失业保险、工伤保险费政策。符合条件的零售企业提出申请，经批准可以缓缴，期限不超过一年，缓缴期间免收滞纳金。（责任单位：市人社局牵头，市税务局、市商务局，各县（市）区人民政府等配合）

23. 对于市县两级商务主管部门推荐的应急保供、重点培育、便民生活圈建设等名单企业，鼓励银行业金融机构加大信贷支持，适当降低贷款利率，鼓励有条件的地方给予贷款贴息。引导金融机构加强与零售行业主管部门信息共享，运用中小微企业和个体工商户的交易流水、经营用房租赁以及有关部门掌握的信用信息等数据，提升风险定价能力，更多发放信用贷款。鼓励符合条件的零售企业发行公司信用类债券，拓宽零售企业多元化融资渠道。（责任单位：市商务局牵头，人行榆林市中心支行、榆林银保监分局、市发改委、市金融局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

24. 鼓励政府性融资担保机构为符合条件的零售业中小微企业提供融资增信支持，依法依规及时履行代偿责任，积极帮助受

疫情影响企业续保续贷。支持市本级和有条件的县（市）区向政府性融资担保机构注资、提供融资担保费用补贴。（责任单位：市财政局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

（四）旅游业纾困扶持措施

25. 2022年继续实施旅行社暂退旅游服务质量保证金扶持政策，符合条件享受暂退保证金政策的旅行社，可申请将暂退比例提高至100%。（责任单位：市文旅局、榆林银保监分局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

26. 对旅游企业阶段性实施缓缴失业保险、工伤保险费政策。符合条件的旅游企业提出申请，经批准可以缓缴，期限不超过一年，缓缴期间免收滞纳金。（责任单位：市人社局牵头，市税务局、市文旅局，各县（市）区人民政府等配合）

27. 加强银企合作，建立健全重点旅游企业项目融资需求库，引导金融机构对符合条件的、预期发展前景较好的A级旅游景区、旅游度假区、乡村旅游经营单位、星级酒店、旅行社等重点文化和旅游市场主体加大信贷投入，适当提高贷款额度。（责任单位：市文旅局牵头，人行榆林市中心支行、榆林银保监分局、市发改委、市金融局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

28. 政府采购住宿、会议、餐饮等服务项目时，严格执行经费支出额度规定，不得以星级、所有制等为门槛限制相关企业参与政府采购。（责任单位：市财政局、市级各有关部门，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

29. 鼓励机关企事业单位将符合规定举办的工会活动、会展

活动等的方案制定、组织协调等交由旅行社承接，明确服务内容、服务标准等细化要求，加强资金使用管理，合理确定预付款比例，并按照合同约定及时向旅行社支付资金。（责任单位：市级各有关部门，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

30. 支持旅行社等文旅企业积极参与承办机关、企事业单位举办的节庆、会展及公务、研学、培训等活动。（责任单位：市文旅局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

31. 鼓励银行业金融机构合理增加旅游业有效信贷供给。建立重点企业融资风险防控机制。引导金融机构合理降低新发放贷款利率，对受疫情影响生产经营困难的旅游企业主动让利。鼓励符合条件的旅游企业发行公司信用类债券，拓宽旅游企业多元化融资渠道。（责任单位：人行榆林市中心支行、榆林银保监分局、市发改委、市金融局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

32. 对符合条件的、预期发展良好的旅行社、旅游演艺等领域中小微企业加大普惠金融支持力度。建立中小微旅游企业融资需求库。鼓励银行业金融机构对旅游相关初创企业、中小微企业和主题民宿等个体工商户分类予以小额贷款支持。（责任单位：人行榆林市中心支行、榆林银保监分局、市文旅局、市金融局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

33. 开展文化旅游消费活动。激活文化旅游消费市场，开展惠民活动，制定《2022 榆林市“清爽榆林 券享生活”消费券发放活动方案》，面向榆林市民和来榆游客发放，经费由市财政局统筹安排，可在全市A级旅游景区、旅游度假区、旅游休闲街区、

乡村旅游经营单位、星级饭店、旅行社、文化演出、“清爽榆林”沙地避暑旅游季活动等文旅消费场所或活动中使用。(责任单位:市文化和旅游局、市发改委、市财政局、市卫健委、市地方金融工作局、市市场监管局、市商务局等按职责分工负责)

34. 开展旅游节庆活动。在“清爽榆林”沙地避暑旅游季、“陕北榆林过大年”两大节庆活动期间,市财政局做好资金保障工作,支持经市、县(市、区)政府批准的各类企业自主举办的旅游节庆活动(演唱会、音乐会、体育赛事等)。(责任单位:市文化和旅游局、市财政局、市商务局、市卫生健康委、市体育局,各县(市)区人民政府等按职责分工负责)

35. 培育宣传推介市场主体。鼓励榆林文旅企业在省内外举办文旅专题宣传推介活动,单次活动合计奖励经费不超过10万元,全市全年奖励经费不超过100万元。(责任单位:市文化和旅游局、市财政局、各县(市)区人民政府等按职责分工负责)

(五) 公路铁路运输业纾困扶持措施

36. 2022年暂停铁路运输企业预缴增值税一年。(责任单位:市税务局负责)

37. 2022年免征公交客运、出租车、长途客运、班车等公共交通运输服务增值税。(责任单位:市税务局负责)

38. 积极争取中央财政对符合要求的新能源公交车的购置补贴,且退坡幅度低于非公共领域购置车辆。(责任单位:市财政局、市交通局等按职责分工负责)

39. 积极争取中省交通建设资金,支持榆林道路交通基础设

施建设。（责任单位：市交通局、市财政局等按职责分工负责）

40. 鼓励有条件的县（市）区根据实际需要统筹安排资金，用于存在困难的新能源出租车、城市公交运营等支出。（责任单位：各县（市）区人民政府负责）

41. 加强信息共享，发挥动态监控数据作用，引导金融机构创新符合道路运输企业特点的动产质押类贷款产品，盘活车辆等资产。鼓励金融机构按市场化原则对信用等级较高、承担疫情防控和应急运输任务较重的交通运输企业加大融资支持力度，相关主管部门提供企业清单供金融机构参考。鼓励符合条件的交通运输企业发行公司信用类债券，拓宽交通运输企业多元化融资渠道。

（责任单位：人行榆林市中心支行、榆林银保监分局，市发改委、市交通局、市金融局，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

（六）民航业纾困扶持措施

42. 2022 年暂停航空运输企业预缴增值税一年。（责任单位：市税务局负责）

43. 根据实际需要，统筹中央和省级对地方转移支付以及我市自有财力，支持航空公司和榆阳机场做好疫情防控。（责任单位：市财政局、市交通局、市国资委，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

44. 积极争取国家民航发展基金对符合条件的航空航线、安全能力建设，以及中小机场和直属机场运营、安全能力建设等予以补贴。继续争取国家民航发展基金对符合条件的民航基础设施贷款予以贴息，对机场和空管等项目建设予以投资补助。努力争

取榆阳机场省级专项补助。拓宽融资渠道，推动榆阳机场建设运营。（责任单位：市交通局、市发改委等按职责分工负责）

（七）精准实施疫情防控措施

45. 认真落实严格、科学、精准的疫情防控措施，坚决防止和避免“放松防控”和“过度防控”两种倾向，有效恢复和保持服务业发展正常秩序。一是建立精准监测机制，运用大数据手段建立餐厅、商超、景点、机场、冷链运输等服务业重点区域、重点行业从业人员库，落实重点人员和高风险岗位人员核酸检测频次，做到应检尽检。二是提升精准识别能力，确保疫情在服务业场所发生时全力以赴抓好流调“黄金 24 小时”。三是强化精准管控隔离，科学精准定位服务业重点、高危人群，对密切接触者和密接的密接进行集中隔离医学观察，对其他人员按照相关规定进行分类管理。四是推广精准防护理念，餐饮、零售、旅游、交通运输、民航等行业和相关服务场所工作人员做到疫苗应接尽接，建立工作人员每日健康监测登记制度，增强从业人员和公众疫情防控意识。（责任单位：市卫健委牵头，市级有关部门，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

46. 严格落实国务院联防联控机制综合组防疫政策“五个不得”的要求，即不得禁止低风险地区人员返乡；不得随意扩大中高风险地区范围；不得随意将限制出行范围由中、高风险地区及所在区（县）扩大到所在地市；不得擅自对低风险地区人员采取集中隔离管控、劝返等措施；不得随意延长集中隔离观察期限。在此基础上，进一步对服务业行业提出精准防疫要求。一是不得

突破疫情防控相应规定进行封城、封区，不得非必要、不报批中断公共交通。二是不得非经流调、无政策依据对餐厅、商超、景区景点、电影院及相关服务业场所等实施关停措施、延长关停时间。三是不得在国务院联防联控机制政策要求基础上擅自增加对服务业的疫情防控措施。确有必要采取封城封区、中断交通等措施或在现行基础上加强疫情防控力度的，须报经省联防联控机制同意后实施。各县（市）区人民政府要统筹本地区疫情防控措施总体要求，针对服务业行业特点，建立疫情防控措施层层加码问题反映、核实、纠正专项工作机制。（责任单位：市卫健委牵头，市级有关部门，各县（市）区人民政府等按职责分工负责）

三、保障措施

（一）强化组织领导。市级各有关部门和各县（市）区要深刻认识促进服务业领域困难行业恢复发展的重大意义，加强组织保障，完善工作机制，确保组织到位，人员到位、工作到位，全力推动各项政策措施落地见效。

（二）紧抓工作落实。市级各有关部门和各县（市）区要严格按照职责分工，制定实施方案。对于可直接实施的措施，要立即组织实施，确保企业尽早享受政策红利；对于还需要进一步细化的措施，要会同相关部门抓紧研究提出具体办法和实施细则，并按规定程序发布实施。

（三）加强政策宣传。市级各有关部门和各县（市）区要把握好政策时效性，充分利用主流媒体、自媒体等渠道加强政策宣传，确保政策及时传导至市场主体。各有关行业协会要充分发挥

桥梁和纽带作用，指导帮助企业用足用好相关纾困扶持措施，同时加强调查研究，及时了解和反馈行业发展动态、难点问题、企业诉求和政策落实情况等。

（四）深化检查督导。市级各有关部门和各县（市）区要按照归口管理和属地原则要求，切实加强对各级有关部门的检查指导，确保相关措施落实落细。市发改委要统筹协调，建立月调度工作机制，加强跟踪评估和督促检查，协调解决实施中遇到的重大问题，及时向市政府报告推进落实情况。市级有关部门、各县（市）区每月月底前将落实情况和工作台账（附件）报送市发改委。

附件：榆林市服务业纾困政策贯彻落实台账（2022年1- 月）

附件:

榆林市服务业纾困政策贯彻落实台账（2022年1- 月）

填报单位（盖章）：		联系人：		联系方式：		填报时间：	
序号	政策措施	具体实施举措			政策贯彻落实效果 (数据截止2022年 月底)	负责填报部门	
1	房租及相关税收减免政策	是否制定出台房租减免实施细则				各履行出资人职责的部门或 监管机构 市财政局 各县（市）区发展改革部门	
		国有企业减免租金	中高风险地区	受惠企业数			
			其他地区	房租减免金额（亿元）			
				受惠企业数			
				房租减免金额（亿元）			
		非国有企业房屋业主减免房租		受惠企业数			
				房租减免金额（亿元）			
		地方政府对相关房屋业主减免房产税		减免金额（亿元）			
				减免金额（亿元）			
		2	税收减免政策	是否制定出台实施细则			
服务业增值税加计抵减				是否制定出台实施细则			
				税收减免金额（亿元）			
“六税两费” 减征				是否制定出台实施细则			
				税收减免金额（亿元）			
房产税、城镇土地使用税减免				是否制定出台实施细则			
				税收减免金额（亿元）			
中小微企业设备器具税前扣除				是否制定出台实施细则			
				税收减免金额（亿元）			
是否制定出台实施细则							

	对免征增值税	税收减免金额（亿元）	
	公共交通运输服务增值税	是否制定出台实施细则	
		税收减免金额（亿元）	
	航空运输企业增值税	是否制定出台实施细则	
		税收减免金额（亿元）	
		是否实施	
		是否制定出台实施细则	
		惠及企业数量	
		缓缴金额（亿元）	
		是否实施	
		是否制定出台实施细则	
		惠及企业数量	
		缓缴金额（亿元）	
		是否实施	
		是否制定出台实施细则	
		惠及企业数量	
		缓缴金额（亿元）	
		是否实施	
		是否制定出台实施细则	
		惠及企业数量	
		缓缴金额（亿元）	
		是否实施“免申即享”政策	
		通过稳岗返还发放资金金额（亿元）	
		稳岗返还补贴比例	
		惠及企业数量	
		防疫支出政府补贴金额（亿元）	
3	失业保险、工伤保险费减免政策	实施缓缴失业、工伤保险政策	市人社局 市税务局 市文旅局 各县（市）区发展改革部门
4	失业保险稳岗返还补贴政策	是否实施“免申即享”政策	市人社局 市税务局 各县（市）区发展改革部门

5	防疫支出补贴政策	鼓励市本级、各县（市） 区出台防疫补贴政策	餐饮业 零售业	核酸检测的政府补贴比例 惠及企业数量 防疫支出政府补贴金额（亿元） 核酸检测的政府补贴比例 惠及企业数量	市财政局 市商务局 市卫健委 市市场监管局 各县（市）区发展改革部门
6	金融支持政策	是否制定出台本地区金融支持政策实施细则 是否存在对服务业市场主体惜贷、抽贷、断贷、压贷等现象 发放信用贷款	餐饮业 零售业	信用贷款发放金额（亿元） 信用贷款同比增长比例 信用贷款发放户数 信用贷款发放金额（亿元） 信用贷款同比增长比例 信用贷款发放户数	市发改委 市财政局 市商务局 市文旅局 市交通局 市金融局
				发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	
			餐饮业 零售业	发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	
				发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	
			旅游业 公路铁路运输业	发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	
				发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	
			发行公司信用类债券	发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	
				发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	
				发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	
				发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	
				发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	
				发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	
				发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	
				发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元） 发债企业数量 发债金额（亿元）	

人行榆林市中心支行 榆林银保监分局 各县（市）区发展改革部门	融资增信支持	餐饮业	总担保次数			
			户均获得担保次数			
			获得担保的企业覆盖率			
			总担保额度（亿元）			
		零售业	总担保次数			
			户均获得担保次数			
			获得担保的企业覆盖率			
			总担保额度（亿元）			
		政府为融资担保机构补贴的担保费（亿元）				
		零售业	推荐名单包含企业数			
			名单内企业中获贷企业数			
			名单内企业获贷金额（亿元）			
			推荐名单包含企业数			
市财政局 市发改委 市市场监管局 各县（市）区发展改革部门	制止“三乱”政策	旅游业	名单内企业中获贷企业数			
			名单内企业获贷金额（亿元）			
			推荐名单包含企业数			
			名单内企业中获贷企业数			
		公路铁路运输业	推荐名单包含企业数			
			名单内企业中获贷企业数			
			名单内企业获贷金额（亿元）			
			推荐名单包含企业数			
		是否研究实施专项整治方案				
		是否制定舍弃乱收费协同治理和联合惩戒机制				
		是否制定完善支持服务业促销相关实施方案				
市商务局 各县（市）区发展改革部门	引导外卖平台下调餐饮业商户服务费	是否制定出台相关引导方案或实施细则				
		本地区实施商户服务费下降的平台企业数				
		商户服务费减免金额（亿元）				
		是否制定出台实施细则				
市商务局 各县（市）区发展改革部门	鼓励餐饮企业为老年人提供助餐服务	是否制定出台实施细则				
		地方政府对老年人助餐服务提供补贴金额（亿元）				
		是否制定出台实施细则				
		是否制定出台实施细则				

		地方政府是否出台实施其他支持老年人助餐服务的措施（如有，请说明情况）		
10	实施暂退旅游质量保证金扶持政策	本地区旅行社旅游服务质量保证金暂退比例		市文旅局 榆林银保监分局 各县（市）区发展改革部门
		暂退保证金总额（亿元）		
		是否制定并实施保险替代保证金试点方案		
		是否扩大保险替代保证金试点范围		
11	鼓励旅行社承接政府活动支持措施	是否以星级、所有制为门槛限制相关企业参与政府采购		市财政局 市文旅局 各县（市）区发展改革部门
		是否制定旅行社承接政府活动的实施细则并明确服务内容、服务标准		
		地方政府按约定支付旅行社的资金总额（亿元）		
		是否实施（如有，请说明是否出台实施细则）		
12	新能源出租车、城市公交车运营支持政策	地方政府对存在困难的新能源出租车支出安排的金额（亿元）		各县（市）区发展改革部门
		地方政府对存在困难的城市公交车运营支出安排的金额（亿元）		
		是否统筹资金支持航空和机场疫情防控（如有，请说明支持金额）		
		是否运用地方财政对民航相关建设予以支持（如有，请说明支持金额）		
13	民航业支持其他措施			市财政局 市交通局 市国资委 各县（市）区发展改革部门
		精准监测	是否建立重点区域的精准监测机制	
		精准识别	重点人员、高风险岗位是否合算应检尽检	
		精准管控	是否建立完善流调“黄金24小时”工作机制	
		精准防护	是否科学划分重点、高危人群	市卫健委 市级有关部门 各县（市）区发展改革部门
		落实四个精准	是否对各类人员实施分类管控	
			相关服务业工作人员疫苗接种是否应接尽接	
			是否实施每日健康监测登记	
14	精准实施疫情防控政策	是否禁止低风险地区人员返乡		各县（市）区发展改革部门
		是否扩大中高风险地区范围		

中共榆林市委办公室

榆办字〔2022〕80号

中共榆林市委办公室 榆林市人民政府办公室 关于印发《榆林市支持文化产业发展 十条政策》的通知

各县市区委、县市区人民政府，市委和市级国家机关各部门，各人民团体：

《榆林市支持文化产业发展十条政策》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

中共榆林市委办公室
榆林市人民政府办公室
2022年8月17日

榆林市支持文化产业发展十条政策

为加快我市文化产业发展，引进、培育、壮大一批具有较强市场竞争力的文化企业，构建空间集聚、业态多元、特色鲜明的现代文化产业体系，促进榆林文化产业高质量发展，助力文化强市建设，制定如下十条政策。

一、适用范围

本政策中的文化产业和文化企业是指符合国家统计局颁布的《文化及相关产业分类（2018）》名录，面向市场从事文化及相关产品生产的各类所有制经营性行业、企业，以及《新产业新业态新商业模式统计分类（2018）》中，涉及文化（含文旅体融合）新业态和新商业模式的产业项目。

适用本政策的文化企业须依法在榆注册、纳税，有健全的财务制度，具有独立法人资格，并实行独立核算。

具有示范性、辐射性、带动性的重大文化产业项目，实行“一事一议”，在投资补助、用地保障、厂房代建、基础设施配套、股权投资、资源配置等方面给予更为优惠的政策。

二、优惠政策

（一）对新认定为国家级、省级、市级文化产业园区的，

一次性分别给予运营企业 200 万元、100 万元、50 万元奖励；对新认定为省级、市级文化产业基地（集聚类）的，一次性分别给予运营企业 50 万元、30 万元奖励；对成功升级的文化产业园区或基地（集聚类），补齐至相应等级的奖励。

（二）鼓励文化企业建设文化产业园区（基地）、特色街区、文创楼宇等，实际投资额超 3000 万元的，按照不超实际投资总额的 10% 给予补助，最高不超 600 万元，主要用于基础设施、公共服务项目和信息化建设等。鼓励建设文化产业类孵化器、创客空间、创新工场等新型孵化平台，根据运营成本、服务企业数量和效果等情况，给予运营资金支持。

（三）对预期经济效益和社会效益良好的文化产业项目，有前期投资或建设基础，且已完成投资不低于项目总投资的 20%，按不超项目总投资额的 20% 给予补助，单个项目补助最高不超 300 万元。

（四）对文化企业因项目建设、技术改造，新购置生产性设备与改造投资达到 200 万元以上的，按购置、改造设备投资的 8% 予以补助，单个项目补助金额不超 40 万元。

（五）规上文化企业上一年度缴纳增值税、企业所得税总额超过 40 万元，给予不超企业所缴增值税的 15%、不超企业所得税的 10% 的奖励，最高不超 50 万元。第二年度起，缴纳增值税、企业所得税总额超过 40 万元，且年营业

收入较上一年度增速不低于 10%，仍按以上标准给予企业奖励。

（六）对企业贷款投资文化产业项目，预期效益好的，按年度新增贷款利息的 50% 给予补贴，贴息额最高不超 100 万元。对实现上市的文化企业，按我市有关规定给予奖励。

（七）鼓励银行、政策性担保机构为文化企业提供贷款、担保业务，发生不良贷款本金损失或代偿损失的，按照不良贷款本金损失金额或担保代偿金额的 50% 给予风险补偿，单一项目所获补偿金最高不超 100 万元。

（八）鼓励股权投资机构投资我市文化企业，对预期效益好的投资项目，按照实际投资额的 5% 给予投资方补贴，单家投资方每年补贴总额不超 200 万元。对完成 200 万元以上股权融资的文化企业，给予融资额度 2% 的奖励，最高不超 50 万元。

（九）支持行业协会、中介机构、文化企业等搭建招商展示、营销服务、文化金融、文化消费等公共文化服务平台，运营状况良好的，给予单个项目最高 80 万元的资金扶持。

（十）对市场主体自主举办大型文化类节庆、展会、赛事等活动给予奖励，奖励金额不超过活动总支出的 50%，最高不超 50 万元。

三、政策兑现

(一) 本政策所涉及奖补资金，由榆林市级文化产业发展专项资金承担。榆林市文化体制改革与文化和旅游产业发展领导小组每年组织一次项目申报。对符合条件的各类奖补项目，按照年度专项资金规模，采取竞争性分配、择优确定的办法扶持。

(二) 单个项目符合本政策多项扶持条件的，按照“从高、不重复”原则予以支持。

(三) 本政策所涉及币种皆为人民币，奖励、补贴等金额均为税前金额。

(四) 项目申报单位隐瞒真实情况、弄虚作假获得奖补资金的，须全额退回，并按当期人民银行挂牌定期同档存款利率支付利息。涉嫌违法犯罪的，移送司法机关处理。

四、附则

(一) 本政策有效期内，如遇法律、法规或有关适用政策调整变化的，从其规定。

(二) 鼓励各县市区、开发区参照本政策制定配套优惠政策。

(三) 本政策由市委宣传部负责解释。

(四) 本政策自印发之日起执行，有效期 5 年，期间根据实际情况可作修订。

中共榆林市委办公室

2022 年 8 月 17 日印发



中共榆林市委办公室文件

榆办发〔2017〕33号

中共榆林市委办公室 榆林市人民政府办公室 印发《关于促进文化产业发展的实施意见》 的通知

各县市区委、县市区人民政府，市委和市级国家机关各部门，各人民团体：

《关于促进文化产业发展的实施意见》已经市委、市政府同意。现印发你们，请认真贯彻执行。

中共榆林市委办公室
榆林市人民政府办公室
2017年12月15日

关于促进文化产业发展的实施意见

为深入贯彻十九大提出的“完善文化经济政策，培育新型文化业态”要求和省第十三次党代会精神，担负起新的文化使命，加快我市从文化大市向文化强市发展，努力使文化产业成为全市国民经济支柱性产业，满足我市人民过上美好生活的新期待，根据中省有关政策，结合我市实际，制定如下实施意见：

一、总体要求

（一）基本思路。紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以“五新”战略为统领，依托我市特色文化优势资源，按照“政府主导、市场运作、社会参与”的发展思路，突出市场主体、加大资金支持、加快产业聚集、努力拓展市场、着力打造队伍，强力推动我市文化产业发展由资源优势到产业优势的转变，使文化产业成为助推榆林追赶超越的新动能。

（二）总体目标。力争在“十三五”期间，建立支持榆林文化产业发展的政策体系。到2020年规上限上文化企业突破100户，文化产业增加值占全市生产总值的比重达到

3.5%，实现文化产业跨越式发展。

二、优化产业结构

（三）推进传统产业转型升级。以市场为导向，精准对接消费需求，将高新技术应用于传统文化行业，提升传统行业发展。加大对我市丰富文化遗产的合理开发利用，推动优秀传统文化资源数字化。建设一批传统文化产业聚集发展的示范园区。

（四）大力发展文化制造业。通过政府注资、国企参股、互持股份等方式，鼓励我市企业转型发展文化制造业，培育本土骨干文化制造业企业。抓住东南沿海先进制造业企业向内地转移的契机，引进一批到我市发展，采取“一事一议”的办法予以支持。

（五）培育新型文化业态。实施“文化+”和“互联网+”战略，推动文化产业与科技、工业、农业、旅游、体育、健康、生态等产业融合发展。加快发展文化创意产业，大力发展动漫游戏、工艺设计、影视传媒、艺术品、大数据、云计算等新业态。依托当地资源优势，积极建设文化融合类特色小镇，重点培育文化+工业、文化+农业、文化+旅游、文化+健康、文化+生态、文化+互联网平台等项目。

三、支持文化企业发展

（六）培育小微文化企业。对符合我市文化产业发展方

向的小微文化企业，减免文化企业行政事业、经营服务性费用；从企业设立登记满 3 个月后，可申请 10 万元以内的两年创业贴息贷款支持；连续三年按企业对地方财政的贡献予以返还，其中第一年按 100%、后两年按 50% 返还。政府采购小微文化企业的投标产品和服务，可在价格扣除优惠政策规定范围内按较高标准执行。对参与国家“成长型小微文化企业扶持计划”成效突出的企业和入选省上梯队成长文化企业的，分别给予一次性 10 万元、5 万元奖励，并根据实际情况给予一定比例的经营场所租金补贴、水暖电费补助及设备购置补助。对与国有企业签订长期配套合同且步入实施阶段的小微文化企业，优先给予贷款贴息、专项资金扶持。

（七）壮大规上文化企业。鼓励文化企业在名称中体现行业特点，支持文化个体户向法人企业发展。对首次入统的文化制造业和服务业企业、批发零售业企业分别给予一次性 20 万元、10 万元奖励。

对已入统的文化制造业、文化批发业企业，年营业收入首次达到 4000 万元、同比增速不低于 10% 的，给予一次性 30 万元奖励，在此基础上，年营业收入每增加 1000 万元增加奖励 10 万元。对已入统的文化服务业、文化零售业企业，年营业收入首次入统标准上翻一番、同比增速不低于 10% 的，给予一次性 10 万元奖励，在此基础上，年营业收入每增加 500 万元增加奖励 5 万元。

(八) 深入实施项目带动。建立文化产业项目库，鼓励其他行业企业和民间资本通过 PPP 等多种形式进入文化产业。全市每年遴选 3—5 个文化产业项目，列入市级重点项目计划，给予专项资金扶持。对列为中省重大文化产业项目的，根据中省扶持情况，给予专项配套资金奖励。

(九) 切实做好招商引资。大力引进知名文化企业在我市注册公司，对新引进注册资本 5000 万元以上并具有独立法人资格、在我市经营期限满 3 年、累计投资额超过 1000 万元的企业，给予一次性 50 万元奖励。对自带从事文化创意设计、动漫游戏、数字出版、数字印刷等大型文化产业项目入驻我市的企业，按企业实际投资额给予 15% 以内的资助（不包含土地出让金，生产性企业按实际设备投入额计算），单个企业最大资助额不超过 200 万元。

四、推进园区发展

(十) 积极推进文化产业园区建设。全市每年至少策划建设 3 个园区。以划拨方式取得的土地用途和使用权人可暂不变更。对园区基础设施和配套设施建设的贷款给予贴息支持。园区使用的水电气暖价格按国家规定工业价格标准的 75% 执行。

园区按相关标准自认定之日起三年内，根据实际用于产业发展的办公用房面积，给予园区运营单位不超过 50% 的房租补贴。第一年，给予不超过 300 万元的房租补

贴；第二年，园区入驻文化企业营业收入合计不低于第一年所拿补贴金额的 8 倍，给予不超过 300 万元的房租补贴；第三年，园区入驻文化企业营业收入总额较上一年度增速不低于 20%，给予不超过 300 万元的房租补贴。

园区按相关标准自认定之日起三年内，根据园区规模及活动举办情况，经考核通过后给予每年不超过 100 万元的运行经费补贴。原则上该项资金须用于主办、承办或吸引外部机构联合举办产业发展相关活动，以及园区软硬件环境提升等。

对新认定的国家级、省级文化产业园区，分别给予一次性 200 万元、50 万元奖励。积极建设“飞地经济”，在先进发达地区建立榆林文化产业园区，为我市培植文化企业、培养文化人才；引进文化产业发展先进地区企业来我市建立文化产业园区，采取“一事一议”的办法予以支持。

提升园区管理运营服务水平，鼓励各县市区、开发区成立和引入专业化管理运营团队。当入驻园区文化企业上一年度缴纳增值税、企业所得税总额合计达到 200 万元以上时，按照园区入驻文化企业上一年度缴纳增值税额的 15% 和企业所得税额的 10% 给予园区运营管理单位财税奖励。对于明显有利于推动我市文化产业发展或对全市文化产业增加值贡献较大的企业，采取“一事一议”的办法予以扶持。

（十一）积极推进文化产业孵化器建设。孵化器按相关

标准自认定之日起三年内，每年给予不超过 50% 的房租补贴；给予不超过 50% 的平台建设资金支持，每年最高支持资金不超过 100 万元；根据运营成本、服务企业数量和效果等情况，给予最高不超过 50 万元的平台运营资金支持。对新列为国家级孵化器的，给予一次性 100 万元奖励。对成功孵化一家规上文化企业的，给予一次性 5 万元奖励。

五、拓展文化市场

（十二）改善文化消费条件。引导大型商业购物中心、宾馆饭店、体育设施等引入特色文化资源，打造一批商业服务与休闲文化高度融合的综合消费场所。积极争取政策，在条件成熟的县市区建设文化云平台，实现图书馆、博物馆、群艺馆等公共文化设施数字化管理。支持文化企业开发适宜现代消费习惯的数字文化产品和服务。扶持小剧场建设，根据演出场次适当进行补贴。扶持民营实体书店发展，通过新店补助、成本补贴、贷款贴息、经营奖励等多种方式予以扶持。对促进文化产业发展作用明显的节庆、展览、赛事等文化品牌活动，采取“一事一议”的办法予以扶持。

（十三）培育文化消费习惯。积极申报国家文化消费试点城市。充分利用电视、互联网、报刊、杂志等媒体开展宣传活动，营造良好的文化消费氛围，引导消费者树立文化消费理念。支持文化企业开展文化消费进社区、进机关、进校园、进企业、进乡村等活动，满足消费者多样化、多层次的

文化消费需求。开展“全民阅读”“最爱读书的榆林人”“榆林戏迷”“榆林影迷”等活动，启动文化惠民消费季活动，通过定向发放文化惠民消费卡、政府采购、补贴等方式向市民提供多元化、个性化的文化消费服务，引导培育全民文化消费习惯。

（十四）搭建文化产品“走出去”平台。对我市文化企业与国内外企业签订长期供货协议的，给予实际销售额5%的奖励，最高不超过100万。对新列入国家文化出口重点企业和重点项目名录的，给予最高不超过50万元奖励。支持演艺企业排演优秀剧目开展国内外巡演活动，根据演出场次给予补助。对文化企业参加经审定的境内外展会活动、开展国际资质认证、境外商标注册、专利申请和版权登记发生的费用给予适当补助。对我市文化企业组织承办由国家级、省级、市级政府主办的文化会展活动，分别给予一次性30万元、20万元、10万元奖励。

六、支持原创产品生产

（十五）支持原创动漫、游戏产品。支持本土企业与一线城市动漫企业合作。对原创优秀动漫创意和动漫产品入选国家、省动漫精品工程的，原创动画片在省级以上频道黄金时段播出的，原创动漫获得国家文化行政主管部门认定、推广并获得省级以上重要奖项的，均按“从高不重复”原则给予一次性不超过100万元奖励。

在我市注册、具有游戏开发发布资质的游戏企业创作生产，经国家有关部门批准正式上线运行，且获国家有关部门推荐的原创网络游戏产品，每款给予 30 万元奖励。

（十六）奖励新媒体原创作品。对微电影、网络剧被国内知名网站收购并首次刊播（不包括影院、电视台已播出），网站收购合同 20 万元以上的按照实际收购收入的 10% 给予补助，最高不超过 30 万元。对微电影时长不少于 10 分钟、年累计点击量不少于 200 万的，每部最高奖励 5 万元；网络剧总集数不低于 6 集且每集时长不少于 10 分钟、年累计点击量不少于 300 万的，每部最高奖励 10 万元。

（十七）扶持原创影视作品。我市企业生产的，在中央电视台一套、八套黄金时段播出的原创电视剧作品，分别按每集 10 万元、5 万元奖励；在中央电视台一套、八套非黄金时段及中央电视台其他频道播出的影视作品，给予每部 10 万元奖励；在省级卫视黄金时段首播的电视剧作品，每集按 5 万元奖励，每部奖励最高不超过 150 万元，重大题材作品可适当提高奖励标准，最高不超过 200 万元；在国内院线和主要网络平台首轮播出的影视作品，根据其社会效益和经济效益采取“一事一议”的办法，给予每部不超过 100 万元奖励。

（十八）支持文艺作品争取国内外奖项。对获国家精神文明建设“五个一工程”奖的影视作品，给予一次性不超过

200 万元奖励；对获陕西省精神文明建设“五个一工程”奖的作品，给予一次性不超过 20 万元奖励。

对获得国内外重要影视类奖项的，给予一次性不超过 50 万元奖励，获最高奖项提名及其他奖项的，给予一次性不超过 5 万元奖励。

对其他类型文艺作品，包括出版物、舞台剧、影视剧本、广播剧、摄影、设计作品等，获得国内外重要奖项的，根据影响力采取“一事一议”的办法，给予一次性不超过 300 万元奖励。

（十九）推动文化创意产品开发。支持文化企业与文物单位深度合作，对研发并投入生产的项目，给予不超过 50% 的研发经费补助，每个项目的补助最高不超过 10 万元。

影视相关企业研发制造衍生品，其衍生品年销售收入达到 500 万元以上的，按当年销售收入的 2% 给予奖励，最高不超过 50 万元。对获得国内外知名影视形象原型企业专利授权的衍生品生产企业，给予授权费用 20% 的补贴，最高不超过 50 万元。

七、完善保障机制

（二十）增加财政投入。自 2018 年起，市财政每年安排 1 亿元市级文化产业发展专项资金，采取贴息、补助、奖励、贷款担保等方式支持文化产业发展。重点支持文化产业项目、招商引资项目、规上文化企业培育、文化产业园区、

文化产业孵化器建设等。当年结余专项资金，结转下一年度使用。

（二十一）加大金融支持。按照市财政、社会资本共同出资的模式，设立“榆林文化产业投资基金”，每年从市级文化产业发展专项资金中安排一定比例资金投入到文化产业投资基金，不断壮大资金规模。重点扶持种子期或初创期小微文化企业，文化基础设施、产业园区、旅游景区、文化遗址等重大文化产业项目。成立榆林市文化产业投资有限公司，负责全市重大文化产业、文化建设项目投资、开发、经营和管理工作。制定榆林文化产业投资基金管理办法和理事会章程。

鼓励金融机构设立文化产业服务部门，构建由专项资金出资担保、金融机构放贷、企业融资的融资模式。引导文化企业与金融机构开展多种形式的银企合作，探索建立文化产业无形资产评估体系，健全完善适合文化产业特点的专利权、商标权、应收账款等无形资产抵质押办法，拓宽企业融资渠道。鼓励文化企业上市融资，对实现上市的文化企业，按我市有关规定给予奖励。支持引导文化企业用好企业债券、公司债券、非金融企业债券等直接融资工具，对成功发行债券的企业，根据融资额度给予最高不超过50万元奖励。

（二十二）用好税收优惠。严格贯彻落实财政部、国家税务总局、海关总署等关于深化文化体制改革、鼓励文化产

品和服务出口、促进文化产业发展的一系列政策。按照税法规定有序推进动漫企业认定工作，认真落实支持动漫企业和文化创意产业发展的相关税收优惠政策。落实《西部地区鼓励类产业目录》为主营业务的文化企业，依据有关规定享受西部大开发、高新技术企业的相关税收优惠政策。

（二十三）加强土地保障。把文化产业发展用地纳入城市总体规划和年度土地计划，对重点文化产业集聚区项目和重大文化产业项目，在用地指标上予以优先安排。以出让方式获得土地的，出让底价可按中省有关产业用地优惠政策执行；一次性缴纳出让金有困难的，可按国家有关规定分期缴纳土地出让金。

鼓励利用符合规划的旧厂区建设文化产业集聚区。利用闲置土地上的工业厂房、仓库等存量房地资源兴办文化企业，不涉及重新开发建设且无需转让房屋产权和土地使用权，符合国家规定、城市功能布局优化及产业升级的，可暂时维持原土地用途和土地使用权类型，暂不征收土地年租金或土地收益。连续经营三年以上，符合划拨用地目录的，可按划拨土地办理用地手续；不符合划拨用地目录的，可采取公开出让方式办理用地手续。

对于位置较好且城市规划已发生调整、具备较大土地级差收益的原文化用地，通过搬迁改造等方式筹措的资金，全部用于文化产业发展，优先用于原用地单位的文化产业项

目。

(二十四) 加强人才队伍建设。建立文化产业智库。分期选派文化产业管理人员到先进地区主管部门、文化企业挂职锻炼。积极引进文化产业发展急需的高层次创新创业领军人才和高层次紧缺人才，参照《中共榆林市委榆林市人民政府关于进一步加强人才队伍建设的意见》执行。实施文化产业人才培养提升工程，各县市区每年培训不低于 100 人次，市上每年培训不低于 200 人次。选派优秀大学毕业生到文化企业就业。对带资金入驻我市创办文化企业或开展文化研究成果产业转化的文化人才，可视情况一次性给予不超过 50 万元创业资金资助。支持高校、科研机构和社会中介组织创建文化产业人才发展基地，对具有一定规模的发展基地，经评审认定给予资助。

(二十五) 加强监管优化发展环境。文化产业各相关职能部门要进一步放宽国家鼓励和允许的文化领域的市场准入条件，要推行权力清单和责任清单制度，精简文化行政审批事项和程序。文化行政部门要充分应用相关扶持政策，引导企业做大做强。要加大执法力度，严厉打击各种违法违规经营活动，探索“互联网+监管”模式、“黑名单”制度等文化市场监管新机制，加大知识产权保护力度，增强文化市场活力。教育行政部门要规范各类文化社会教育培训行业资格审批，加强监管，确保行业健康有序发展。工商行政部门要

积极引导、主动帮扶个体工商户成长为企业。统计行政部门要加强文化产业统计，加大执法力度，确保应统尽统。要探索建立文化产业统计指标监测体系，定期发布文化产业重要数据，定期研判文化产业发展趋势，提升文化产业工作科学决策水平。

（二十六）建立健全考核机制。建立完善以文化产业增加值增长率、新增规模以上文化企业数量、规模以上文化企业营业收入增长率等为核心的文化产业考核指标体系，纳入全市目标责任考核，不断提高分值占比。开展文化产业专项考核，由市委宣传部牵头，会同市考核办、市级文化产业各相关职能部门按年度对各县市区进行考核，对考核优秀的县市区予以表彰，对不达标的予以通报，同时将相关指标数据作为全市年度目标责任考核的依据。宣传、财政、审计等部门要做好专项资金的安排、使用、监管工作，确保专项资金取得应有实效。

（二十七）加强组织领导。各级宣传部门为文化产业发展牵头部门，文化行政主管部门及相关部门按照职能分工各负其责。成立榆林市文化体制改革与文化产业发展领导小组，办公室设在市委宣传部，具体负责整体谋划、组织协调、督查指导等工作。以文化艺术、新闻出版、广播影视、网络文化等领域为重点，积极建立完善各类文化领域行业组织，引导行业组织更好地服务文化企事业单位、服务行业发

展，整合、发挥全社会文化资源优势。鼓励高校与我市文化企业联合设立文化产业协同创新机构。

各县市区、各相关部门要结合本地区本部门实际，制定相应配套政策措施。

本实施意见自印发之日起施行。此前与本实施意见不一致的，按本意见执行。

中共榆林市委办公室

2017 年 12 月 19 日印发



榆林市人民政府办公室

榆政办函〔2022〕121号

榆林市人民政府办公室关于印发 榆林市支持旅游业发展若干政策的通知

各县市区人民政府，市人民政府各工作部门、各直属事业单位：

《榆林市支持旅游业发展若干政策》已经2022年6月13日市政府第8次常务会议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

榆林市人民政府办公室

2022年6月27日

（此件公开发布）

榆林市支持旅游业发展若干政策

为进一步提升旅游产业的品牌影响力和市场竞争力，加快推动全域旅游发展，努力把旅游产业培育发展成为全市经济社会发展的支柱产业之一，特制定本政策。

一、扶持对象

本政策适用于工商税务注册登记在榆林市内，具有独立法人资格，信用记录良好，符合区域旅游产业导向的企业和组织；经认定为榆林旅游产业发展作出突出贡献的团队和个人。

二、扶持范围

纳入榆林市“十四五”文化和旅游发展规划的重大项目；旅游产业融合发展催生的新业态、新产品；对榆林市旅游产业发展具有重大影响，且能够形成带动效应的项目或活动。

三、扶持方式

（一）品牌创建奖励

1. 对被命名为国家级旅游度假区、省级旅游度假区的，分别给予创建主体 500 万元、200 万元奖励。

2. 对成功创建国家 5A 级、4A 级、3A 级旅游景区的，分别给予创建主体 500 万元、200 万元、50 万元奖励。

3. 对成功创建国家级全域旅游示范区、省级全域旅游示范区

的，分别给予创建主体 500 万元、200 万元奖励。

4. 对成功创建国家乡村旅游重点镇、重点村，分别给予创建主体 100 万元、50 万元奖励；对成功创建省级旅游特色名镇、乡村旅游示范村的，分别给予创建主体 30 万元、10 万元奖励。

5. 对新评定的国家五星级、四星级旅游饭店，分别给予创建主体 200 万元、100 万元奖励。

6. 对按照国家标准建成 3A、2A 级旅游厕所的，分别给予创建主体 20 万元、10 万元奖励。

（二）市场营销奖励

1. 鼓励旅行社组织接待中远程游客入榆，通过航空线全年输入游客量达 3000 人次以上，且在市内酒店住宿 2 晚以上、游览 4 个以上 A 级景区的，按每人 100 元奖励。

2. 鼓励旅行社拓展地接业务，通过大巴组团来榆旅游且在市内酒店住宿 1 晚以上、游览 2 个以上 A 级景区的旅行社，全年累计地接量 2000-5000 人次，按每人 10 元奖励；全年累计地接量 5000-10000 人次，按每人 20 元奖励；全年累计地接量 10000 人次以上，按每人 30 元奖励。

3. 鼓励旅行社组织市外游客包机入榆旅游，人数达 100 人及以上的（含港澳台客源市场），每班次奖励 5 万元；国外包机组织国外游客入榆旅游，人数达 100 人及以上的，每班次奖励 10 万元。

4. 鼓励旅行社组织市外游客乘坐旅游专列入榆旅游，一次性 300 人及以上的，每列奖励 3 万元，同一专列每增加 100 人，追加

奖励 1.5 万元，1000 人及以上专列最高奖励 15 万元。

5. 鼓励旅行社组织境外入榆过夜游客，全年累计 100 人次以上的，按每人每晚 150 元奖励；200 人次以上的，按每人每晚 200 元奖励。

（三）新业态扶持奖励

1. 对成功创建国家级、省级旅游休闲街区的，分别给予创建主体 100 万元、50 万元奖励，对成功创建国家级、省级夜间文化和旅游消费集聚区的，分别给予创建主体 100 万元、50 万元奖励。

2. 对成功创建甲级、乙级、丙级旅游民宿的，分别给予创建主体 50 万元、30 万元、20 万元奖励。

3. 对创新设计和营销榆林精品旅游线路，并取得市场认可，且业绩突出的企业，给予最高 10 万元奖励。

4. 凡开发体现地方特色的旅游实景演出、地方曲艺、民俗音乐表演等项目，按照投资额度、产品创新性和市场认知度等，给予演出单位最高 10 万元奖励。

5. 对评定为省级以上产业融合示范项目的（如工业旅游示范区、休闲农业与乡村旅游示范区等），给予创建主体 30 万元奖励；对获得国家生态旅游示范区的，给予创建主体 50 万元奖励。

6. 对研发、生产、销售具有本土特色的文创旅游商品的企业，按照投资额度、产品创新性和市场认知度等，给予最高 10 万元奖励；对在国家级、省级旅游商品赛事中获奖的企业或个人，按照所获奖项的奖励标准给予双倍奖励。

7. 支持“清爽榆林”和“陕北榆林过大年”两大文化旅游节庆活动，市财政每年安排相关活动经费。

四、政策兑现

（一）奖励资金由市本级财政承担。

（二）本政策中未涉及的、特别重大的旅游项目及活动采取“一事一议”政策，列入“一事一议”政策扶持的对象不重复享受相关政策。

（三）市文化和旅游局会同市财政局共同负责审定项目奖励的申报、评审、决定、公示等，负责受理项目申报，进行项目审查，并落实项目跟踪、市场评估、绩效评价等工作。

五、监督管理

被扶持对象在申报奖励时存在下列行为的，取消本年度奖励资格，追缴奖励资金，三年内不得申报奖励资金。

（一）经查实被扶持对象弄虚作假、截留、挤占、挪用、骗取奖励资金的。

（二）被扶持对象在当年发生服务质量重大过失行为的。

（三）被扶持对象在当年发生重大安全事故的。

（四）被扶持对象在当年发生其他严重违法违规行为。

（五）被扶持对象当年受到上级部门（单位）或本县市区部门（单位）通报批评的。

六、附则

本政策自2022年7月27日起施行，有效期从2022年7月27日起至2027年7月27日止。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，榆林军分区。
市监委，市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。
中省驻榆各单位。



榆林市人民政府文件

榆政发〔2022〕3号

榆林市人民政府关于 做好 2022 年度稳增长促投资工作的意见

各县市区人民政府，市人民政府各工作部门、各直属事业单位：

为深入贯彻中央和省委经济工作会议精神，落实《陕西省人民政府关于做好 2022 年一季度经济稳增长工作的意见》（陕政发〔2022〕1号）等文件精神，更好统筹疫情防控和经济社会发展，推动县域经济高质量发展，推进高质量项目建设，保持经济运行在合理区间，现提出以下意见。

一、精准防疫保障良好生产环境

（一）落实科学精准防控要求。压实“四方”责任，落实“四

早”要求，扎紧扎牢机场、高速路口、国省干道、铁路、冷链物流“五个口袋”，严格执行防疫政策“五不得”要求，严格执行全市统一的防控政策，坚决杜绝“层层加码”和“一刀切”，切实保障健康人群自由流动、生产资料物流畅通、各类企业正常生产经营，为全市经济稳增长营造良好发展环境。（市卫健委牵头，市公安局、市交通局，各县市区政府，市邮政管理局等配合）

（二）提高精准防控能力。全面提升核酸检测、流调溯源、转运隔离、医疗救治、物资保障五项能力。建立健全覆盖全域的分级分区管控体系，细化落实“微网格”常态化管理。依托智慧城市建设，加大城区高频率 5G 基站覆盖面，强化大数据分析在流调溯源等环节核心作用。指导督促全市各类企业和重点项目建设单位全部制定疫情防控工作方案及应急预案，切实做好节假日后返岗复工、物流运输等重要节点、关键环节疫情防控工作。（市卫健委牵头，市发改委、市工信局、市交通局、市能源局、市智慧局，各县市区政府等配合）

二、挖潜增效稳定经济基本盘

（三）狠抓工业增产。扎实做好能源保供。各有关县市区政府要在确保安全的前提下，做好生产保障服务，强化运行调度，督促企业及时足额发放节假日在岗补贴，确保能源生产企业全年稳定生产，力争 2022 年全年煤炭产量 5.7 亿吨、原油产量 1100 万吨、天然气产量 260 亿立方米、发电量 1600 亿度左右，一季度煤炭产量达到 1.33 亿吨、原油产量达到 260 万吨、天然气产量达

到 65 亿立方米、发电量达到 380 亿度以上。加快释放新增工业产能。2022 年 2 月底前梳理形成年度拟竣工投产的新增工业产能项目清单，按季度倒排时间表，建立台账跟踪帮扶。推动小保当二号等 6 处煤矿竣工投产、大海则等 4 处煤矿进入试运转，抓好 12 处煤矿产能核增，力争 2022 年核增产能 2400 万吨/年以上。开展“千人帮千企”行动，从市县两级抽调千名干部包抓千户重点企业，保障生产企业达产满产、多产多销。对规模以上工业企业（不含当年年底退库企业和能源生产企业）年工业总产值首次突破 10 亿元、30 亿元、50 亿元、100 亿元（均含本数）的企业，分别给予 20 万元、30 万元、50 万元、100 万元的奖励。市能源局、市发改委、市工信局于 2022 年 2 月底前分别将煤炭和油气、发电、化工等其它行业主要工业品全年产量目标按月动态分解下达各县市区（园区），各县市区（园区）要及时分解细化至具体企业，确保完成主要工业产品月度产量任务。（市发改委、市工信局、市财政局、市能源局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（四）保产业链供应链稳定。持续做好煤炭等大宗原材料价格监测监管和预警引导工作，各县市区政府要确保民营煤矿中长期合同签订量达到自有资源量的 80%以上，督促国有大中型煤矿与市内下游企业签订中长期价格协议。按季度组织召开市内产业链上下游产供销洽谈会，筹备召开榆林国内大循环产业链上下游合作推进会。协调推动包神铁路集团提高地方货物发运量、靖神

铁路公司不限制请车及煤炭销售。适时制定并启动重要工业品收储计划，明确收储品类、收储时间、资金筹措方式及贴息标准，优先支持收储符合国家产业政策、先进产能企业的产品。落实我省关于支持链主企业发展各项奖励措施，组织开展我市链主企业认定。建立链主企业供应商目录清单，对纳入清单且当年实际配套额不低于 500 万元的本地非关联配套企业，给予最高 50 万元的一次性奖励（已获得省级奖励的市级不重复奖励）。全面落实工商业用户市场化购电政策，确保 10 千伏及以上的电力用户全部进入市场购电（居民、农业和公益性事业用户除外）。不得随意扩大高耗能企业电价政策实施范围，不得擅自提高工商业电价标准。（市发改委、市工信局、市财政局、市交通局、市国资委、市市场监管局、市能源局，各县市区政府，国网榆林供电公司等按职责分工负责）

（五）支持企业技改提升。大力争取省级工业转型升级专项资金，设立 1 亿元市级工业转型和技术改造专项资金，延续执行重点技改项目奖补政策，对中小企业购置关键设备，按照不超过购置额的 10%、最高不超过 300 万元进行奖补（已获得省级技改资金奖补的市级不重复奖补）。市工信局于 2022 年 3 月底前分解下达全年技术改造投资任务，制定对县市区的具体奖励办法，按季度对技改投资完成情况进行点评。（市工信局、市财政局，各县市区政府等按职责分工负责）

（六）促进建筑业健康发展。出台支持民营企业积极参与国

有资金投入工程建设项目的政策措施，确保民营企业可依法平等进入未列入负面清单的行业领域。落实房地产市场平稳健康发展若干措施，推进公租房、人才公寓、老旧小区等保障性安居工程建设，确保建筑施工项目一季度开复工 50%以上。推动建筑业企业“个转企、小升规、规改股”，鼓励企业提升资质等级、扩展资质类别，对资质新提升为由住建部许可的施工综合资质、由住建部许可的施工总承包资质、由省住建厅许可的施工总承包资质和由住建部许可的施工专业承包资质的企业，分别给予 50 万元、30 万元、20 万元、10 万元的一次性奖励。制定引导扶持政策，开辟“绿色通道”引进市域外建筑业龙头企业落户。（市发改委、市财政局、市住建局，各县市区政府等按职责分工负责）

（七）稳定农业生产。出台发展高效旱作节水农业五年行动方案等政策，全年实施高标准农田建设 36 万亩以上、旱作节水农业 50 万亩。抓好春播入种和田间管理，确保粮播面积稳定在 1000 万亩以上。积极推进羊子全产业链建设，启动金鸡滩 15 万只湖羊养殖基地等项目建设，投运中盛农投百万只羊子屠宰深加工基地，确保全年羊子饲养量稳定在 1000 万只左右。引进陕西粮农集团等大型龙头企业，在榆阳、神木、定边等县市区建成万头肉牛养殖示范区，一季度开工建设定边县万头肉牛养殖示范基地，2022 年底前建成投产。出台生猪产能调控实施方案，全年生猪饲养量稳定在 230 万头左右。落实防止二次沙化及国土绿化五年行动方案，全年完成营造林及种草任务 100 万亩。（市农业农村局、市林草局，

各县市区政府等按职责分工负责)

三、全力以赴扩大有效投资

(八) 夯实投资目标任务。落实我省高质量项目建设推进年实施方案。市发改委于 2022 年 3 月底前分解下达各县市区(园区)投资月度推进任务,同步分解下达工业等重点领域投资任务,逐月调度并通报各县市区投资运行、项目储备、争资争项等情况。各县市区(园区)要及时将月度任务分解落实到具体项目。落实“四个一批”项目推进机制,每季度集中下达重点项目资金、举行项目集中开工仪式、深入各县市区和市级有关部门观摩项目,在季度考核点评会上点评项目进展情况,确保全市固定资产投资一季度增长 5%以上、全年增长 13%以上。(市发改委牵头,市级有关部门,各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会等配合)

(九) 强化项目要素保障。推进项目秋冬攻坚行动。建立要素优先保障项目库,实行动态管理。落实要素保障部门实行集中办公、并联审批、容缺受理、承诺审批、容缺执法等机制,优化项目审批流程,加快审批事项办理进度,力争一季度 40%的市级重点新建项目完成要件审批、具备开工条件,确保一季度首批 52 个要素保障项目全面开工。出台优化市本级政府投资项目审批流程的政策举措,建立重点项目审批绿色通道,确保一季度市本级政府投资项目 30%以上完成招投标。加快土地报批供应,2022 年 3 月份完成榆林市过渡期国土空间规划方案微调,保障重点项目

用地规划指标。依托要素优先保障项目库形成重大项目用地保障清单，按批次下达各县市区建设用地报批组件任务。简化建设用地报批程序和材料，将市县两级用地报批周期压缩在 40 个工作日内。强力推进批而未供和闲置土地处置，确保 2022 年底前实现“双清零”。落实用能权交易和管理制度，及时将年度能源消费指标分配至用能单位，全力保障企业用能。（市发改委、市资源规划局、市生态环境局、市水利局、市林草局、市审批局，各县市区政府等按职责分工负责）

（十）推进重大项目前期。紧盯国能榆林循环经济煤炭综合利用项目后续阶段、陕煤 1500 万吨/年煤炭分质清洁高效转化示范项目烯烃芳烃及深加工工程、恒力 BDO 及新材料一期项目、神木神信 1000 万吨/年煤炭分质高效转化及 BDO 下游精深加工循环经济项目等重大项目，确保列入国家和我省“十四五”相关产业规划，同步帮助项目单位做好工艺优化、土地组件报批等事项，加快推进项目环评、能评等前期手续，力争年内具备开工条件。积极争取西红墩、大保当、乌苏海则、红石桥等井田矿权，加快协调海测滩、海则滩、横沟等煤矿核准批复。市发改委、市资源规划局会同相关县市区政府，抽调专人，专班推进重大项目前期工作。（市发改委、市资源规划局牵头，各县市区政府配合）

（十一）大力招商引资。围绕 8 大转型方向，聚焦全市 19 条重点产业链上下游拓展，对所有招商项目分别组建专班、指定专人、全程代办、跟踪服务，及时足额兑付产业类项目招商引资优

惠政策，确保全年招商引资到位资金不低于 1200 亿元。加快推进已签约项目落地，确保江苏恒神 2 万吨/年高性能碳纤维生产基地项目、彩虹光伏玻璃厂项目等一批重大项目年内开工建设。（市外事外经局牵头，市级有关部门，各县市区政府配合）

（十二）全力争资争项。用足用活国家和我省财政性资金和专项债券支持政策，建立政府投资项目三年滚动计划库，动态安排前期费，各县市区本级财政安排前期费不少于 500 万元。及时做好国家和我省投资政策解读培训，适度超前开展城市管道老化更新改造、雨污分流等市政设施建设，确保全年向上争取各类资金总额度同比增长 10%以上。加快下达各类用于项目建设和产业发展的市级财政专项资金，2022 年 3 月底前下达 50%以上，原则上 2022 年 6 月底前全部下达，同时确保国家和我省资金使用进度不低于全省平均水平。2022 年 3 月底前完成市县两级融资平台整合升级，充分发挥平台融资功能，市县两级平台公司新增承接项目不少于 20 个。（市发改委、市财政局牵头，市级有关部门，各县市区政府配合）

四、多措并举促进消费恢复

（十三）促进消费回补。落实《榆林市激励商贸服务业高质量发展若干措施》，确保全年社会消费品零售总额同比增长 7.5%，一季度达到 8%左右。支持县市区新能源公交车替换。鼓励各县市区与纳入统计的企业合作发放汽车、家用电器消费券。创建省级夜间经济示范区，重点打造夫子庙、榆林古城等夜间经济集聚区。

出台促进全域旅游发展五年行动方案，加快打造榆林古城（含长城文化旅游带）、红色旅游带、精品文艺演出剧目。鼓励景区在节假日期间实行门票优惠。挖掘老字号企业，开展榆林餐饮名店评选，按月举办购物节、美食节等主题品牌消费促进活动。对引进品牌首店等培育商业新业态、新模式的市场主体给予一次性奖励。（市商务局牵头，市财政局、市文旅局、市执法局，各县市区政府等配合）

（十四）促进电子商务健康发展。依托电子商务进农村综合示范项目继续扩大农村电商覆盖面，培育一批电子商务示范企业，以订单农业、供货代销、劳务用工、技能培训等方式带动农户增收。以县为单位，规范快递物流市场秩序，整合零散订单形成规模效应，确保综合物流费用较 2021 年平均降低 20% 以上。支持在榆大型快递物流企业加快建设区域分拨中心。积极创建国家骨干冷链物流基地。加快天津镁锭海外出口离岸交割仓等项目建设进度，支持企业设立海外分销仓库。（市商务局牵头，市发改委，各县市区政府，市邮政管理局等配合）

（十五）优化消费环境。支持商超、商贸企业加大货源组织力度、扩大库存总量，保障节假日期间各类生活必需品货源充足、品种丰富、价格稳定。鼓励在商圈、商业街、广场等举办促销、宣传、推广等活动，优化健全城市管理、卫生健康等部门协同配合的快速审批制度，在落实疫情防控措施的前提下，全面取消禁止大型群众性促销活动等不合理限制。鼓励万达等重点商圈周边

行政事业单位停车场节假日全部或部分免费向社会开放。(市商务局牵头，市公安局、市卫健委、市执法局、市机关事务中心，各县市区政府等配合)

五、综合施策服务企业发展

(十六) 贯彻落实减税降费政策。依法落实国家延续实施和新出台的减税降费政策以及省政府关于疫情期间支持企业纾困的优惠政策。贯彻落实《保障中小企业款项支付条例》，积极推进防范和化解大企业拖欠中小企业账款工作。出台进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的政策，支持中小微企业高质量发展。及时足额兑付各类惠企政策。(市发改委、市工信局、市财政局，各县市区政府，市税务局等按职责分工负责)

(十七) 强化金融支撑。落实全市金融机构支持地方经济社会发展考核评价办法，不断强化财政对考核评价结果运用的支持力度。建立商业银行存贷挂钩机制，对支持本地企业发展且贷款余额较 2021 年同期增长 5% 以上的商业银行，各级政府引导政府部门、国有企业等比例在该商业银行增加存款。政府性融资担保机构重点支持单户担保金额 1000 万元及以下的小微企业和“三农”主体；疫情期间，对支持和帮助中小企业复工复产产生的担保费，榆林市中小企业融资担保有限责任公司执行免收担保费政策。落实政银担风险分担机制，对政府性融资担保机构发生的代偿损失中代偿率不超过 5% 的部分，财政部门给予 10% 的风险补偿。各行业主管部门每月组织召开 1 次农业、工业、建筑业、服务业

和重点项目政银企融资对接会。（市金融局牵头，市发改委、市财政局、市住建局、市农业农村局、市国资委，各县市区政府，人行榆林市中心支行、榆林银保监分局等配合）

（十八）加大科技和人才支持。落实加快实施科技创新和人才强市战略引领高质量发展的若干政策措施，对在榆林或秦创原总窗口建设或引进的国家级重大创新平台，在给予土地、用能等支持的同时，市财政按照平台主办单位实际投入给予100%配套资金支持；对新认定的省级重点实验室、工程技术研究中心、制造业创新中心、企业技术中心、临床医学中心和产业技术创新联盟等，按照省级补助资金的200%匹配资金支持。实施民营企业培训计划，围绕企业家思维、股权设计、金融资本、企业文化、制度建设、数字化转型、商业模式搭建、企业财税等方面，2022年底前对全市规模以上民营企业负责人进行培训。出台专门政策支持民营企业建立现代企业制度，提升企业管理水平。建立“项目开工、员工开班”机制，对在榆已进入落地阶段的产业项目，支持项目业主单位同各职业技术学院签订“订单班”培养协议，对与通过“订单班”培养的榆林籍员工签订3年以上（含）劳动合同且缴纳养老保险的企业，市财政按照每人1000元的标准给予一次性培养补贴。全面落实社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还、就业补贴等政策。扩大创业担保贷款政策覆盖面，力争2022年全市新增发放创业担保贷款3亿元以上、扶持自主创业1000人以上、带动就业12000人以上。（市科技局、市人社局牵头，市工信局、

市财政局、市执法局，各县市区政府配合）

（十九）全面提升园区承载能力。扎实做好产业园区总体规划修编、化工园区认定等工作，力争神木市产业园区、定边县产业园区、绥德县产业创新园区 2022 年底前完成省级开发区申报，大力支持其他园区加快创建省级园区。持续推进园区改革，加快园区机构整合，2022 年底前全面完成机构合并、人员转隶工作，大力推行“竞聘上岗、绩效考核、按岗定薪”新机制。推进“标准地+承诺制”改革，榆林高新区、榆神工业区 2022 年 3 月底前至少完成 3 项区域评估，2022 年 6 月底前全市各产业园区新增工业项目用地不低于 10%的面积采用“标准地”供地。加快推动净地向熟地转变，园区产业项目用地中储备地占比不得低于 50%。（市发改委、市资源规划局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

六、保障措施

（二十）加强组织保障。各级各部门要高度重视稳增长工作，加快完善工作机制，确保稳增长各项政策举措落实落细。组建由市委常委、常务副市长李博同志任组长，市住建局牵头的建筑业工作专班；组建由市政府副市长王华胜同志任组长，市商务局牵头的商贸流通业工作专班；组建由市政府副市长杨向喜同志任组长，市发改委、市工信局分别牵头的重大项目、工业两个工作专班，各工作专班要尽快明确专班人员、主要职责和运行机制，各牵头部门负责对制定的政策措施、督导发现的问

题困难、市场主体的诉求，建立清单台账，明确推进举措和办结时限，一项一项抓出成效。各县市区政府要参照市上机制，组建专班、夯实责任、细化举措，确保全市稳增长各项工作部署全面落实。（市发改委、市工信局、市住建局、市商务局，各县市区政府按职责分工负责）

（二十一）推进应统尽统。坚持统计工作联席会议制度，发挥好七个行业专班职能作用，深入研究各行业经济发展态势，形成齐抓共管强大合力，确保全面真实反映经济发展成果。持续开展破难查漏，各牵头单位于2022年3月20日前出台各行业2022年破难查漏工作方案，形成行业“准五上”企业库，积极指导培育企业及时申报入统。按季度发布重点行业排行榜。全力破解大型商业综合体、建材、农贸和全国连锁店等市场主体在榆林注册、入统难题，推进规模较大的批发、零售、住宿、餐饮个体户转为企业。充分利用税收、招投标等行业数据比对分析、查漏补缺，依法提高统计数据质量。（市发改委、市工信局、市住建局、市商务局、市市场监管局，各县市区政府等按职责分工负责）

（二十二）强化协调调度。各级各部门要加强本地区本行业月度经济运行情况分析监测预警，跟踪评估和督促检查政策落实情况，做好业务指导，协调解决政策实施中遇到的重大问题。市级有关部门要按照同一企业同类政策不重复奖补的原则，制定政策兑现实施细则，明确奖补项目申报、审核及奖补资金兑付流程，主动做好政策宣传解读工作，营造良好舆论氛围。市发改委统筹

协调，建立周调度、月报告工作推进机制，推进落实情况及时向市政府报告。市级有关部门和各县市区政府要指定专人，于每月5日前将贯彻落实情况报送市发改委。（市发改委牵头，市工信局、市住建局、市商务局等市级有关部门，各县市区政府等配合）

（二十三）加大督查奖惩。各级各部门要进一步规范减少涉企检查、参观、考察、调研，畅通营商环境投诉举报渠道，对借检查、调研之名吃拿卡要、谋取私利的，严肃追责问责。市级有关部门要建立政策落实台账，确保各项优惠政策足额兑现。市政研督查办要对工作推进情况持续跟踪督查。上述政策实施情况和目标任务完成情况，在季度考核点评会议上进行通报，工作严重滞后的市级部门和县市区政府主要负责人在会上作表态发言。（市发改委、市政研督查办，各县市区政府按职责分工负责）

本意见自印发之日起实施，有效期至2022年12月31日。



（此件公开发布）

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，榆林军分区。
市监委，市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。
中省驻榆各单位。

榆林市人民政府办公室

2022年2月26日印发

共印40份



榆林市人民政府文件

榆政发〔2022〕7号

榆林市人民政府关于 印发扎实稳住经济若干政策措施的通知

各县市区人民政府，市人民政府各工作部门、各直属事业单位：

《榆林市扎实稳住经济若干政策措施》已经市政府 2022 年第 8 次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

（此件公开发布）



榆林市扎实稳住经济若干政策措施

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于稳住经济系列重大决策部署，高效统筹疫情防控和经济社会发展，全力稳住我市经济基本盘，制定如下政策措施。

一、强化财政政策支持

（一）落实增值税留抵退税政策。加强增值税留抵退税政策宣传，继续实行已有 6 个行业留抵退税政策，落实国家对批发和零售业、农林牧渔业、住宿和餐饮业、居民服务修理和其他服务业、教育、卫生和社会工作、文化体育和娱乐业等 7 个行业企业，按月全额退还增值税增量留抵税额、一次性退还存量留抵税额政策。抓紧办理小微企业、个体工商户留抵退税并加大帮扶力度，确保 2022 年 6 月 30 日前基本完成集中退还存量留抵税额。加强退税风险防范，依法严惩偷税、骗税等行为。（责任单位：市财政局，市税务局，各县市区政府）

（二）加快财政支出进度。加快下达市级对县转移支付，市级用于产业发展、项目建设等方面的专项资金原则上 2022 年 6 月 30 日前全部下达，上级下达资金市财政局原则上 15 日内完成下达。未及时提出申请的市级专项资金，按一定比例或全部扣减预算。超过规定时限未形成实际支出的项目，追减资金预算。2022

年6月底支出进度低于50%且无明确项目计划的市级产业类专项资金，按程序调整使用。对结余资金和连续两年未用完的结转资金，按规定收回统筹使用，对不足两年的结转资金中不需按原用途使用的资金，收回统筹用于经济社会发展急需支持的领域。加强对县库款调度，保持库款合理规模，保障基层“三保”、留抵退税和重点支出需要。（责任单位：市财政局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会）

（三）加快地方政府专项债券发行使用。对我市已通过省级评审确定发行、具备开工条件或在建的专项债券项目，经审核确有资金缺口的，市财政可结合项目实际和库款情况提前垫付。加快已发行债券资金拨付，按月通报支出进度，力争2022年8月底前基本使用完毕。向金融机构推送项目清单，引导金融机构在风险可控、商业可持续前提下，对符合规定的“专项债券+市场化融资”和专项债券作为资本金的项目提供配套融资支持。落实国家扩大专项债券支持范围政策，持续指导各县市区、市级有关部门谋划储备专项债券项目，各县市区常态化储备项目个数和总投资不低于上年度申报总数的150%。（责任单位：市财政局、市发改委、市金融局等，人行榆林市中心支行、榆林银保监分局，各县市区政府）

（四）用好政府性融资担保政策。扩大政府性融资担保业务规模和覆盖面，对符合条件的交通运输、餐饮、住宿、旅游行业中小微企业、个体工商户及时提供融资担保支持，力争年内新增

担保业务规模突破 25 亿元。政府性融资担保机构及时履行代偿义务，政府性融资担保风险补偿资金池给予风险分担。对通过市级政府性融资担保机构、省农担榆林分公司获得银行贷款的中小微企业，市财政给予担保费补贴。对与市金融局签订中小微企业信用贷款风险补偿基金合作协议的银行，通过“信易贷”平台向企业发放信用贷款所产生的不良贷款率在 2% 以内的本金部分，中小微企业信用贷款风险补偿基金给予 20% 的补偿。（责任单位：市财政局、市金融局，人行榆林市中心支行，各县市区政府）

（五）加大政府采购支持中小企业力度。对政府采购领域 200 万元以下的货物和服务项目、400 万元以下的工程项目，适宜由中小企业提供的，全部向中小企业预留。对 200 万元以上的货物和服务项目、400 万元以上的工程项目，适宜由中小企业提供的，鼓励预留该部分采购项目预算总额 40% 以上专门面向中小企业采购，其中预留给小微企业比例不低于 70%，同等条件下优先采购小微企业产品和服务。将面向小微企业的价格扣除比例由 6%—10% 提高至 10%—20%。各预算单位 2022 年部门预算中政府采购项目原则上 6 月底前完成采购项目意向公开，根据项目实际情况在政府采购合同中约定预付款的时间和比例，加快资金支付。（责任单位：市财政局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会）

（六）扩大实施社保费缓缴政策。在对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等 5 个特困行业实施阶段性缓缴三项社保费政策的基础上，以产业链供应链受疫情影响较大、生产经营

困难的制造业企业为重点，进一步扩大实施范围，缓缴扩围行业所属困难企业，可申请缓缴三项社会保险单位缴费部分，其中养老保险费缓缴期限实施至 2022 年底，工伤、失业保险费缓缴期限不超过 1 年。原明确的 5 个特困行业缓缴养老保险费期限相应延长至 2022 年底，缓缴期间免收滞纳金。受疫情影响严重地区生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、以单位方式参保的个体工商户，可申请缓缴三项社会保险单位缴费部分，缓缴期限实施至 2022 年底，期间免收滞纳金。参加企业职工基本养老保险的事业单位及社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所等社会组织参照执行。（责任单位：市人社局、市财政局，市税务局，各县市区政府）

（七）加大稳岗支持力度。继续实施失业保险稳岗返还政策，进一步提高返还比例，将大型企业稳岗返还比例由 30%提至 50%、中小微企业返还比例最高提至 90%，优化经办流程，推行“免申即享”服务。累计出现 1 个（含）以上中高风险疫情地区的县市区，可对受新冠肺炎疫情严重影响暂时无法正常生产经营的所有足额缴费参保企业，按每名参保职工 400 元标准发放一次性留工培训补助，支持企业组织职工以工作代替培训。（责任单位：市人社局、市财政局等，各县市区政府）

二、强化金融政策支持

（八）落实助企纾困延期还本付息等政策。督促引导金融机构按市场化原则，对中小微企业（含中小微企业主）和个体工商

户贷款、货车司机贷款以及受疫情影响、符合条件的个人住房与消费贷款等延期还本付息，延期还本付息日期原则上不超过 2022 年底。主动在贷款到期前与贷款人就延期事宜进行沟通，灵活调整还款计划，做好延期还本付息政策到期接续转换。对延期贷款坚持实质性风险判断，不单独因疫情因素下调贷款风险分类，不影响征信记录，并免收罚息，畅通征信异议受理渠道。（责任单位：人行榆林市中心支行、榆林银保监分局，各县市区政府）

（九）加大中小微企业融资支持力度。用好用足支农支小再贷款额度，对 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日期间地方法人银行发放的小微企业、个体工商户贷款实行“再贷款+财政全额贴息”政策。用好普惠小微贷款支持工具，人行榆林市中心支行按相关地方法人银行普惠小微贷款余额增量（包括通过延期还本付息形成的普惠小微贷款）的 2%提供资金支持。指导金融机构和大型企业支持中小微企业应收账款质押等融资，加大再贴现支持力度。鼓励金融机构向服务业小微企业、个体工商户等市场主体发放 30 万元以下免抵押、免担保信用贷款。鼓励金融机构发行金融债券，建立“三农”、小微企业、绿色等金融债券绿色通道，为重点领域企业提供融资支持。（责任单位：人行榆林市中心支行，市财政局、市金融局，各县市区政府）

（十）加大对重大项目、重点行业金融支持力度。鼓励中国农业发展银行榆林分行加大对县域提升改造、新能源、黄河流域生态保护等领域投放更多更长期限贷款。按季度召开政银企对接

会，鼓励金融机构对接重大项目，加大对交通基础设施、先进制造业、战略性新兴产业等领域的支持力度。深化“险资入榆”行动，鼓励保险公司发挥长期资金优势，加大对水利、公路、物流等基础设施项目和重大产业项目的支持力度。按照农业保险“扩面、增品、提标”的高质量发展要求，将羊子、牛犊列入市级创新险种，在有条件的县市区开展试点工作；继续扩大苹果、红枣价格指数保险试点规模，提高种养殖业的抗风险能力，保障农民群众稳定增收。（责任单位：人行榆林市中心支行，市财政局、市农业农村局、市金融局等，各县市区政府）

（十一）拓宽企业融资渠道。积极参与设立陕西省上市后备企业股权投资基金，加快推进我市资本市场“四基地、两中心、一分站”建设，用活用好企业上市绿色通道机制，力争2022年实现2家企业主板上市。落实《榆林市人民政府办公室关于印发榆林市促进金融业加快发展若干政策的通知》（榆政办发〔2022〕13号），鼓励企业在多层次资本市场挂牌上市、发行债券，对首次在中多层次资本市场通过发行债券进行融资，融资规模达到5000万元以上、存续期为2年以上的企业，按实际融资额的0.5%乘以存续年限补助，最高不超过40万元。（责任单位：市金融局、市财政局，各县市区政府）

三、强化稳投资政策支持

（十二）强化项目要素保障。落实《陕西省自然资源厅关于印发落实稳经济要求强化自然资源要素保障配套措施的通知》（陕

自然资发〔2022〕24号),积极争取追加我市国家级和省级重点建设项目用地规模,市域统筹加快调整优化市县重点项目用地位置、范围和面积;优化“三区三线”,争取在国土空间规划中适当增大城镇开发边界扩展系数,避免将城镇开发边界范围内的可稳定利用耕地划入永久基本农田,加快开展压覆重要矿产资源调查评估,统一办理压覆审批手续。落实《生态环境部关于做好重大投资项目环评工作的通知》(环环评〔2022〕39号),对需编制环境影响报告表的等级公路、城市道路、生活垃圾转运站、污水处理厂等项目,位于相同行政区且项目类型相同的,“打捆”开展环评审批。做好项目能评审批服务,落实用能权交易和管理制度,全力保障企业合法合规用能。(责任单位:市发改委、市资源规划局、市生态环境局、市审批局,各县市区政府)

(十三)推进重大能源化工项目建设。力争榆能榆横 2×35 万千瓦热电联产等7个重大项目实质性开工,海则滩煤矿、海测滩煤矿等11个重大项目2022年9月底前形成实物工作量、年内完成投资50亿元以上。发挥重大能化项目工作专班职能作用,全力推进国家能源集团神华榆林循环经济煤炭综合利用项目后续阶段工程等10个重大能化项目前期工作,力争一批项目年内具备开工条件。(责任单位:市发改委、市资源规划局、市生态环境局、市林草局、市审批局,各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会)

(十四)加快重点水利工程建设。加强服务保障,确保榆林

黄河东线马镇引水工程 2022 年内完成投资 15 亿元；全面加快 2022 年拟开工重点水利工程前期工作，推动蒋家窑则水库、拦沙（淤地）坝、坡耕地水土流失综合治理等工程 2022 年 9 月底前开工、年内完成投资 15 亿元以上，力争王圪堵水库至靖边引水工程、陕甘宁盐环定扬黄定边供水提升改建泵站及上水管道改造工程 2022 年内开工建设，确保榆林黄河东线马镇引水工程延伸线路等 10 个“十四五”重点项目按期开工建设。（责任单位：市水利局，各县市区政府）

（十五）加强交通基础设施投资。加快靖神铁路二线、孤银铁路、曹家伙场至牛家梁矿区铁路专用线等项目前期工作；持续推进延榆鄂高铁前期工作，力争 2022 年底前可研报告获批。加快推进大锦高速、榆林绕城高速南段、G338 府谷过境公路等项目前期工作。制定全市农村公路改造升级计划，启动新一轮农村公路建设和改造，2022 年实施县乡公路改造提升和产业公路 150 公里、村组公路 600 公里、农村公路安全生命防护工程 500 公里、农村公路危桥改造 4 座，年内完成投资 10 亿元以上。2022 年底前开工建设府谷机场、定边机场。（责任单位：市交通局、市发改委，各县市区政府）

（十六）推进老旧小区改造。用足用活国家和我省关于简化老旧小区改造项目审批程序等便捷政策，制定老旧小区改造专项审批流程，原则上老旧小区改造项目全流程审批不超过 15 个工作日、加装电梯项目全流程审批不超过 30 个工作日。2022 年新开

工 100 个老旧小区改造项目。积极谋划包装老旧小区改造项目，对具备条件的，结合完整居住社区补短板行动统筹谋划小区内及周边体育健身、养老、托育、停车等配套基础设施改造，2022 年 10 月底前形成下年度改造计划，力争每批次上报改造计划不少于全省总量的 10%。结合城市更新，统筹推进集中连片改造，加大小区及周边道路管网等基础设施改造。（责任单位：市住建局、市发改委、市财政局、市资源规划局、市审批局，各县市区政府）

（十七）推动城市地下综合管廊建设。加快编制地下管廊专项规划，启动地下管网信息库建设，搭建地下管网和空间利用信息共享平台，鼓励采取 PPP、REITs 等模式多渠道筹措资金，推动在建区超前布局现代管廊系统、建成区加快改造提升并实现区块间无缝衔接。2022 年 9 月底前谋划启动榆林科创新城等新区地下综合管廊建设项目。（责任单位：市住建局、市资源规划局、市执法局等，各县市区政府，榆林高新区、榆林科创新城管委会）

（十八）加大标准化厂房建设支持力度。对建设标准化厂房进展快、投资大，且给予入驻中小微企业一年免租、二年减半优惠政策的县市区、产业园区，在 2022 年当年建成 5000—10000 平方米的，市财政给予不超过 500 万元的补助；在 2022 年当年建成 10000 平方米以上的，市财政给予不超过 1000 万元的补助。对按照企业需求建成“定制化”标准厂房的县市区、产业园区，在 2022 年当年建成 5000—10000 平方米的，市财政给予不超过 700 万元的补助；在 2022 年当年建成 10000 平方米以上的，市财政给予不

超过 1200 万元的补助。(责任单位:市工信局、市财政局,各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会)

(十九)稳定和促进民间投资。鼓励和吸收更多社会资本参与“十四五”重大工程项目,支持民间投资以城市基础设施为重点,通过综合开发模式参与重点领域项目建设。落实《榆林市人民政府办公室印发〈关于支持民营企业积极参与国有资金投资工程建设项目确保国有民营企业一视同仁公平竞争的若干措施〉的通知》(榆政办函〔2022〕40号),全力破除民营企业参与政府投资项目的隐性壁垒。建立“专精特新”中小企业库,力争新增省级“专精特新”中小企业5户,市级认定“专精特新”中小企业20户以上。(责任单位:市发改委、市工信局,各县市区政府)

(二十)提高政府投资项目前期工作质效。对政府已明确实施的重大基础设施和公共服务项目,鼓励采取全过程咨询开展项目前期,对已落实部分前期费的项目,在本级财审和政府采购中,不受已落实前期费额度限制,允许项目单位在前期费未全部落实的情况下开展第三方服务机构采购。进一步优化政府投资项目审批程序,符合条件的政府投资项目合并编制审批项目建议书、可行性研究报告和初步设计,落实格式化审批、简化审批流程、分期审批及供地等措施。(责任单位:市发改委、市财政局,各县市区政府)

(二十一)大力争资争项。市级财政足额保障市本级政府投资项目前期费,安排部分项目前期费用于支持横山区、靖边县以

及南部六县等财政困难县区的中央预算内基建投资和专项债券项目前期工作。对有上级资金支持渠道的市本级政府投资项目，资金筹措方案中未落实争资争项任务的，原则上不纳入市本级政府投资项目建设计划。（责任单位：市发改委、市财政局，各县市区政府）

四、强化促消费政策落实

（二十二）放开经营场所限制。严格落实全市统一的防疫政策，各级不得擅自加码，促进餐饮、住宿等商贸服务业企业加快恢复。在落实常态化疫情防控措施的前提下，支持利用城市公共空间举办美食节、啤酒节、名品荟、车展等主题促销活动；允许大型商贸企业和临街商户在不影响通行的情况下，利用门前空地有序开展户外经营促销活动；鼓励有条件的商业综合体建设新能源汽车城市展厅释放消费潜力。支持发展夜间经济，允许具备条件的商业步行街、商业综合体延长夜间营业时间、外摆经营，对新建夜间经济集聚区的企业，给予最高 50 万元的补贴，对营业至零点以后且当年零售额增速超过 20%（含）的限额以上企业给予 5 万元的补贴；加密重点商圈公交班次、延长运营时间。各县市区按月举办不少于 1 场大型促销活动，市级财政给予一定补贴。（责任单位：市商务局、市财政局、市交通局、市卫健委、市执法局，各县市区政府）

（二十三）降低疫情对中小微企业的影响。坚决杜绝过度防疫，对确因疫情形势严峻需暂时关停的服务业中小微企业、个体

工商户，给予关停期间经营场所 0.3 元/平方米·天的补偿（旅游景区除外），单家企业不超过 1 万元/月，同时对正常缴纳 3 个月以上社保的企业在职员工工资，按全市最低工资标准的 50% 进行一次性补贴。补偿和补贴所需资金，榆阳区、神木市、府谷县、榆林高新区由其本级财政自行承担，横山区、定边县、靖边县按市财政与县区财政 2：8 的比例分担，南部六县按市财政与县财政 8：2 的比例分担。（责任单位：市财政局、市发改委、市人社局、市商务局、市文旅局等，各县市区政府，榆林高新区管委会）

（二十四）发放助企惠民消费券。2022 年市本级安排 3 亿元电子消费券，围绕汽车、商超、餐饮、文旅等重点领域，分批次向全市进行投放，鼓励各县市区同步发放消费券。市商务局、市文旅局分别会同市财政局于本文件印发之日起 1 周内制定形成本领域电子消费券具体发放办法，并根据实际情况动态调整。（责任单位：市商务局、市文旅局、市财政局，各县市区政府）

（二十五）加快充（换）电设施建设。编制全市新能源汽车公共充（换）电设施布点规划，简化新建配建停车场和综合交通枢纽设置公共充（换）电设施审批流程。制定充（换）电设施财政补贴标准和实施细则，鼓励各类社会资本参与公共充（换）电设施建设。落实新建建筑配建公共充（换）电设施要求，加快充（换）电设施进社区（小区），强化高速公路服务区、客运枢纽等区域充（换）电设施建设。（责任单位：市发改委、市财政局、市资源规划局、市住建局、市交通局、市执法局、市审批局、市机

关事务中心，国网榆林供电公司，各县市区政府）

（二十六）加大对困难行业恢复发展的支持力度。大力帮扶旅游业等行业企业走出困境。鼓励各级学校、教育机构在属地疫情防控部门指导下，组织学生在市内开展研学、科普、社会实践、劳动实践等主题活动，并支持有资质、有实力的旅行社承接。积极倡导各级机关、企事业单位在市内开展职工疗休养活动，鼓励各级文旅部门与工会加强合作，积极将符合疗休养标准的市内宾馆饭店、乡村旅游示范村、特色民宿、旅游景区等纳入疗休养范围。鼓励各级机关、企事业单位将符合规定举办的培训、会议等委托旅行社承接，合理确定预付款比例，并按照合同约定及时向旅行社支付资金。（责任单位：市教育局、市文旅局等，市总工会，各县市区政府）

（二十七）提升消费支撑能力。落实《榆林市人民政府办公室关于印发榆林市激励商贸服务业高质量发展若干措施的通知》（榆政办发〔2022〕4号），促进商贸服务业市场主体提质增效、进限入统，对限额以上重点零售、住宿、餐饮企业，在供应链建设、店铺升级改造、消费促进活动和员工社保缴纳等方面，给予30%的补贴。加快推进6个县域综合商贸服务中心、6个乡镇商贸中心、4个物流配送中心和34个新型农村连锁便利店建设。优化配置社区生活消费服务综合体，支持智能快件箱、智能取餐柜和快递服务站进小区、进园（厂）区、进楼宇，加强末端环节及配套设施建设。支持传统农贸市场改造升级，对在“拆留改”过程

中出现的土地等手续办理难、办理慢等问题，由属地政府限时解决。（责任单位：市商务局、市财政局、市资源规划局、市住建局等，各县市区政府）

（二十八）提升平台经济发展水平。编制《榆林市数字经济“十四五”发展规划》，统筹推进平台经济规范健康发展。全面提升镇村电子商务服务站点运营能力，依托电子商务进农村综合示范项目继续扩大农村电商覆盖面，培育一批电子商务示范企业，在符合条件的县市区建设一批直播基地（直播间），以订单农业、供货代销、劳务用工、技能培训等方式带动农户增收，对新建或改造具有加工、培训、直播、物流、孵化等配套功能的电子商务产业园区给予 50 万元的补贴；对在电商平台 2022 年销售额达到 1000 万元、3000 万元、5000 万元，且 2022 年零售额增速超过 20%（含）的限额以上企业，分别给予 10 万元、20 万元、30 万元的奖励。借力省十七运开展普惠性群众体育活动，促进体育消费。用好榆林会展中心，高水平举办第十七届榆林国际煤博会等大型展会，大力发展会展经济。（责任单位：市商务局、市体育局、市外事外经局、市智慧局，各县市区政府）

五、强化保粮食能源安全政策支持

（二十九）全力保粮食安全。落实农机作业优先用油 4%优惠政策。健全完善粮食收益保障等政策，及时足额发放农资补贴，在我市当前农用化肥补贴 150 元/吨、有机无机复混肥（含有机肥）补贴 600 元/吨的基础上，2022 年市财政分别再补贴 150 元/吨和

200 元/吨。市财政局会同市农业农村局于 2022 年 6 月底前研究提出优化种粮补贴具体措施，保护农民种粮积极性。（责任单位：市农业农村局、市财政局、市供销社，各县市区政府）

（三十）加强成品粮油储备。2022 年 7 月底前开工建设榆林国家粮食储备库昌汗界迁建项目，2022 年内增加市级应急成品粮油储备 230 万斤，确保达到榆林中心城区 18 天市场供应量；各县市区 2022 年底前要补足县级应急成品粮油储备，确保达到主城区 10—15 天市场供应量。（责任单位：市发改委、市财政局，各县市区政府）

（三十一）在确保安全清洁高效利用的前提下加快释放煤炭优质产能。协调办理大海则煤矿、巴拉素煤矿采矿证延续手续，确保 2022 年内进入联合试运转。加快协调石窑店等 11 处煤矿产能核增获批，确保 2022 年内核增产能 950 万吨/年。加快横沟煤矿核准前手续办理，争取 2022 年内上报并获批核准。加快海测滩、海则滩、黄蒿界 3 个煤矿开工前手续办理，力争 2022 年底实质性开工建设。积极争取将可可盖、赵石畔、海测滩、海则滩、黄蒿界 5 个煤矿纳入全国保供煤矿范围，根据实际情况进行建设规模调整，调增产能 1700 万吨/年以上。再梳理一批具备产能核增条件煤矿，做好产能核增上报各项准备工作，力争 2022 年内再上报一批、核增一批。（责任单位：市发改委、市资源规划局、市能源局，各县市区政府）

（三十二）促进油气生产扩能增效。加快油气田新井钻探速

度，从简从快审批油气井，确保全年新打油井 994 口、气井 1231 口，推动已批、已完钻的油气井全面开钻、转入生产，抓紧推动天然气购销合同落实落地，确保新增天然气优先满足本地民生需求。（责任单位：市能源局、市发改委，各县市区政府）

（三十三）提升电力供应保障能力。全面推进已纳入国家大型风电光伏发电基地项目开工建设，2022 年 6 月中旬开工建设华润定边 50 兆瓦光伏等 7 个项目，力争全年新能源项目完成投资 150 亿元。推进榆能榆横 2×35 万千瓦热电联产项目和神信电厂首台机组 2022 年 6 月底前开工建设，全年完成投资 25 亿元。协调加快杨伙盘电厂建设，确保 2022 年底前一台机组投运，2023 年春节前两台机组全部投运。加快推进陕北-河南电力外送通道及配套电源点项目前期工作。加快实施电网攻坚，推进榆林西 330 千伏变电站等重点工程开工，力争 2022 年 9 月底前投产边家壕 110 千伏输变电等 13 项工程，2022 年底投产锦界 330 千伏输变电、榆林有色区域电网改接等 16 项重点区域网架补强项目，2022 年内完成 6 亿元农村电网升级改造工程。（责任单位：市发改委、市资源规划局、市林草局，国网榆林供电公司，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会）

（三十四）提高能源储备能力和水平。编制煤制油气战略基地规划，推进煤制油气战略基地建设。依托发电企业、生产储运大型企业现有储煤仓容，建设一批煤炭储备项目。推进长庆榆 37 储气库、陕 17 储气库等重点项目建设，加大天然气应急储气调峰

设施建设，确保形成地方政府不低于日均三天的储气能力、城镇燃气企业形成不低于年用气量 5%的储气能力。（责任单位：市发改委、市能源局，各县市区政府，榆神工业区管委会）

六、强化保产业链供应链稳定政策支持

（三十五）降低市场主体用水用电用气等成本。对受疫情影响暂时出现生产经营困难的小微企业和个体工商业不停水、不停电、不停气，设立 6 个月的费用缓缴期，缓缴期间免收欠费滞纳金，缓缴期结束后一次性结清欠费。对确有实际困难、信誉良好的小微企业及个体工商户，可根据小微企业及个体工商户的申请、协调、反映等实际情况进一步延长缓缴期，缓缴期间免收滞纳金。各县市区政府 2022 年 6 月底前梳理形成符合条件的企业清单并同步反馈至辖内水、电、气运营单位。清理规范城镇供水供气供暖等行业收费，取消不合理收费。（责任单位：市发改委、市住建局、市水利局、市市场监管局，国网榆林供电公司，各县市区政府）

（三十六）推动减免市场主体房屋租金。2022 年对服务业小微企业和个体工商户承租国有房屋减免 6 个月租金，对存在转租情形的房屋，确保将国有单位减免的租金全部落实到最终承租方，对 2022 年租期分属于不同承租人的，要根据不同承租人实际租期按比例减免。出租人减免租金的可按规定减免当年房产税、城镇土地使用税，并引导国有银行对减免租金的出租人视需要给予优惠利率质押贷款等支持。非国有房屋减免租金的可同等享受上述政策优惠。鼓励各县市区结合当地实际，实行更多务实管用举措

推动减免市场主体租金。(责任单位:市国资委、市机关事务中心,市税务局、人行榆林市中心支行,各县市区政府)

(三十七) 加快供应链体系建设。全面落实交通物流保通保畅政策,引导符合条件的金融机构用好交通物流专项再贷款,支持我市交通物流企业融资。积极申报农产品供应链体系建设项目,争取中央财政资金和省级商贸流通专项资金,建设一批农产品产地仓储保鲜设施和产地冷链集配中心,做好土地、电力等要素保障。规划建设一批集仓储、分拣、加工、包装等功能于一体的城郊大仓基地,推动应急物资储备基地建设,确保应急状况下及时就近调运生活物资。(责任单位:市发改委、市资源规划局、市交通局、市农业农村局、市商务局,国网榆林供电公司,各县市区政府)

(三十八) 加大市内产业链上下游协作。按季举办市内产业链上下游产供销洽谈会,采取政府购买服务方式举办优势工业品、“名优特新”消费品线上线下促销活动,鼓励域内国有企业优先采购本地工业产品。鼓励国有煤炭生产企业参照煤炭保供稳价政策与域内下游企业签订中长期合同。支持各工业园区以集团采购方式与能源、建材、劳保等企业协调议价,为园区内建设项目签订长效、稳定的原材料及货源供货协议。支持政府投资的重大工程项目加强与本地生产企业购销对接合作,建立集团采购、协议采购和长期采购关系,稳定购销渠道和价格。(责任单位:市工信局、市发改委,各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区、榆林

科创新城管委会)

(三十九) 推动外贸外资提速发展。对 2022 年在区域全面经济伙伴关系协定 (RCEP) 范围内有关国家和地区新建海外仓的本地企业, 市财政采取 “一事一议” 予以补贴奖励。加强与重点外资来源地、重要商协会对接, 精准引进外资项目, 全面落实准入前国民待遇加负面清单的外资准入制度, 建立外资项目 “绿色通道”, 对外商直接投资项目, 年投资额 300 万美元以上的新项目、100 万美元以上的增资项目, 按其投资金额的 3% 给予奖励, 单个项目最高奖励 3000 万元人民币。(责任单位: 市外事外经局、市财政局、市商务局、市市场监管局、市审批局, 各县市区政府)

七、强化保基本民生政策支持

(四十) 支持刚性和改善性住房需求。实施好差别化住房信贷政策, 合理确定辖区内商业性个人住房贷款的最低首付款比例、最低贷款利率要求, 更好满足购房者合理住房需求。落实《榆林市人民政府办公室印发关于促进房地产市场平稳健康发展的若干意见的通知》(榆政办发〔2020〕33 号), 加快推进 2 万套人才公寓、2 万套企业后勤基地住房、1.96 万套保障性租赁住房建设。(责任单位: 市住建局, 各县市区政府)

(四十一) 落实住房公积金阶段性支持政策。在 2022 年 12 月 31 日前, 受疫情影响确有困难的企业, 可按规定申请缓缴或降低住房公积金缴存比例, 缓缴期间缴存人可正常提取和申请住房公积金贷款。待企业经营情况好转, 企业可自主选择一次或者多

次补缴。对受疫情影响不能正常偿还住房公积金贷款的缴存人，经市住房公积金中心认定后可延长偿还期限，不作逾期处理、不计罚息。（责任单位：市住房公积金中心）

（四十二）稳定高校毕业生就业。对中小微企业 2022 年内招用毕业年度高校毕业生、签订 1 年以上（含 1 年）劳动合同并有缴纳城镇企业职工养老保险记录的，按每人 2000 元的标准给予一次性吸纳就业补贴。企业招用毕业年度高校毕业生就业签订劳动合同并参加失业保险的，按每人 1500 元的标准发放一次性扩岗补助。一次性扩岗补助与一次性吸纳就业补贴不重复享受。（责任单位：市人社局、市财政局，各县市区政府）

（四十三）支持农村劳动力就业创业。以脱贫农民和农村低收入群体为重点，实施一批能够广泛带动农村劳动力就业增收、投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的基础设施项目，增加就业容量。采取以工代赈方式实施的项目优先吸纳农村劳动力。加强农民工创业扶持，按规定落实一次性创业补贴。实施返乡入乡创新创业者培养计划。加强农民工职业技能培训，推动区域内公共实训基地共建共享。实施乡村振兴省级重点帮扶县职业技能提升行动、学历提升计划，做好易地搬迁对象就业帮扶，促进脱贫人口、搬迁群众就业增收，确保不发生规模性返贫。（责任单位：市发改委、市人社局、市乡村振兴局，各县市区政府）

（四十四）完善民生兜底保障。继续落实失业保险保障扩围

政策，按规定对符合条件的失业人员和失业农民工分别发放失业补助金、临时生活补助。修订出台《榆林市最低生活保障工作规程》，严格落实低保、特困人员救助供养等政策措施，精准认定救助对象，及时将中央和我省已下达的救助资金和市级补助资金，按月足额发放到困难群众手中。对家庭遭遇突发事件导致基本生活陷入困境的困难家庭及时予以临时救助。适时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时发放价格临时补贴。（责任单位：市民政局、市发改委、市人社局，各县市区政府）

（四十五）筑牢安全发展底线。做好常态化疫情防控形势下重点生活物资的市场供应和价格监测。加大电网调度、监测、维护力度，做好迎峰度夏、有序用电工作预案，坚决避免出现拉闸限电和大面积停电情况。深入开展建筑、交通、能源、矿山、防汛、危化品等领域安全检查，推进自建房安全专项整治，坚决守住不发生重大安全事故的底线。（责任单位：市应急局、市发改委、市住建局、市交通局、市能源局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会）

市级有关部门和各县市区政府要加强组织领导，压实工作责任，于2022年6月底前制定政策实施细则，各项政策按照同一主体同类政策不重复奖补、就高不就低的原则进行兑付；要加强政策宣传解读，主动靠前服务，强化业务指导、跟踪评估和督促检查，协调解决实施中的重大问题。市政研督查办要加强动态监测，按季度对政策落实情况进行跟踪督办，推动各项稳住经济政策措

施落地见效。

本政策措施自印发之日起施行，有效期至 2022 年 12 月 31 日（具体措施明确执行期限的，从其规定）。国家有相关规定的，从其规定。

榆林市财政局文件

榆政财发〔2022〕32号

榆林市财政局关于落实稳住经济一揽子 财政措施的通知

各县市区财政局，市级各部门：

为全面贯彻党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的决策部署，落实落细国务院和省政府扎实稳住经济一揽子政策措施，按照市政府稳住经济一揽子政策措施要求，现就有关财政政策措施通知如下，请认真抓好落实。

一、全面落实增值税留抵退税政策确保及时足额兑现

1. 按期完成退税工作任务。及时足额办理退税，确保6月底前基本完成已有6个行业集中退还留抵税额，积极落实7月底前完成批发和零售业、农林牧渔业、住宿和餐饮业、居民服务修理和其他服务业、教育、卫生和社会工作、文化体育和娱乐业等新增7个行业企业，按月全额退还增量留抵税额、一

次性全额退还存量留抵税额政策。

2. 加快留抵退税减税资金下达。市财政及时分配下达中省退税减税财力补助，强化跟踪问效，结合各县区收入状况和库款资金，做好财政资金保障，确保各项退税减税政策落实到位。

3. 强化财税库协调配合。建立财税库工作会商机制，及时研究解决大规模减税降费政策执行中存在的问题，加大税收政策宣传力度，充分利用各类线上平台和办税服务厅电子显示屏等多种形式积极开展政策宣传，提高政策知晓率和执行力。

4. 加强退税风险防范。强化跟踪监控，密切跟踪支持基层减税降费转移支付资金下达使用情况，保障资金安全高效使用。全力配合税务、公安等部门，坚决防范企业通过虚开增值税发票等方式骗取退税，依法严惩偷税、骗税行为。

二、强化财政收支管理保持持续增长

5. 确保财政收入平稳增长。各级财政部门要强化财源培植，会同税务部门加强收入征管，依法依规实现应征尽征，统筹做好与今后年度的收入衔接工作，确保财政收入平稳增长。

6. 加快财政支出进度。加快下达市对县转移支付，市级用于产业发展、项目建设等方面的专项资金原则上6月30日前全部下达，上级下达资金市财政局原则上15日内完成下达。未及时提出申请的市级专项资金，按一定比例或全部扣减预算。超过规定时限未形成实际支出的项目，追减资金预算。督促县市区加快预算执行进度，及时分解下达资金。建立预算执行通

报机制，按月通报市县预算支出进度。

7. 加大资金统筹力度。对市级财政专项资金 6 月底前未提出用款计划和支出进度低于 50%，预算下达每推迟一个月扣减预算 10%，截至 9 月底前仍未能下达预算和形成有效支出的项目，原则上全部收回财政。中省专项资金结余结转超过两年的，全部盘活收回统筹使用。

8. 加强县区财政库款保障。各级财政部门要做好资金调度、加强库款保障，确保稳经济各项政策措施顺利推进。严格落实增值税留抵退税省市县负担机制。市财政对留抵退税规模较大、占财力比重较高的县区，及时采取必要的支持措施，确保资金支付。县区财政部门要严格库款管理，优先保障增值税留抵退税、疫情防控、“三保”以及稳经济重点项目等资金需要。

9. 做好财政运行分析。各级财政部门要加强财政运行分析，特别是对全年财政经济形势、退税减税政策实施、疫情防控减收增支等情况进行重点研判，实施动态监测预警，对发现问题及时提出解决方案，确保基层财政平稳运行和可持续发展。

三、加强风险防控有效发挥地方政府专项债券稳投资作用

10. 加快专项债券拨付使用。对省厅确定发行的专项债券项目，经审核确有资金缺口的，市县财政可结合项目进度和库款情况提前垫付。加快已发行债券资金拨付进度，县市区财政部门要确保在收到专项债券资金后 2 日内完成拨付。同时，要实行项目清单管理，与发改等要素部门紧密配合，逐项目制定

推进措施，协调解决实施过程中遇到的问题，推动尽快形成实物工作量，力争 2022 年 8 月底基本使用完毕。

11. 发挥专项债券撬动作用。向金融机构推送专项债券项目清单，引导金融机构对符合规定的“专项债券+市场化融资”项目和专项债券作为资本金的项目提供配套融资支持。

12. 聚焦专项债券扩围领域储备项目。根据国家扩大专项债券支持范围政策，在做好原九大领域专项债券项目储备的基础上，积极配合发改部门抓紧动快谋划储备一批新型基础设施、新能源项目。

13. 防范化解政府性债务风险。县市区财政部门要严格执行专项债券负面清单管理要求，加强穿透式监测，确保资金使用依法合规。要严防债务风险，强化债务动态监测，稳妥化解存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务风险。

四、用活用好政府性融资担保等财政金融政策

14. 支持金融机构向市场主体发放贷款。政府性融资担保机构积极履行代偿义务，政府性融资担保风险补偿资金池给予风险分担，激励银行尽快放贷。用好用足支农支小再贷款额度，对 2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日期间地方法人银行发放的小微企业、个体工商户贷款实行“再贷款+财政全额贴息”政策，引导地方法人银行向市场主体发放贷款。

15. 全面落实普惠金融和农业保险政策。加大创业担保贷款贴息等普惠金融政策宣传和实施力度，助力援企稳岗。加强

政策性农险资金管理，将更多地方优势特色农业产业保险纳入财政补贴范围，提高农业抗风险能力，保障农民群众稳定增收。

16. 加大担保费补贴力度。用好中央和省级融资担保降费奖补等资金，对通过市级政府性融资担保机构、省农担榆林分公司获得银行贷款的中小微企业，市财政给予担保费补贴。

17. 扩大政府性融资担保业务规模和覆盖面。对符合条件的交通运输、餐饮、住宿、旅游行业中小微企业、个体工商户及时提供融资担保支持，力争年内新增担保业务规模突破 25 亿元。

18. 完善中小微企业银行贷款风险分担补偿机制。对与市金融局签订中小微企业信用贷款风险补偿基金合作协议的银行，通过“信易贷”平台向企业发放信用贷款所产生的不良贷款率在 2% 以内的本金部分，中小微企业信用贷款风险补偿基金给予 20% 的补偿。

五、加大政府采购对中小企业支持力度

19. 提高政府采购面向中小企业预留份额。采购限额标准以上，200 万元以下的货物和服务采购项目、400 万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。超过 200 万元的货物和服务采购项目、超过 400 万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，面向中小企业的预留份额今年阶段性提高至 40% 以上，其中预留给小微企业比例不低于 70%。采购单位应当通过加强采购需求管理，

切实把政府采购面向中小企业预留份额的政策落到实处。

20. 调整对小微企业的价格评审优惠幅度。明确对非专门面向中小企业采购的货物服务项目,小微企业的价格扣除比例提高至 20%。对于货物服务采购项目联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的,价格扣除优惠提高至 6%。自本通知执行之日起发布采购公告或者发出采购邀请的货物服务采购项目,按照本通知规定的评审优惠幅度执行。

21. 降低市场主体政府采购交易成本。采购人、采购代理机构一律免费向供应商提供文件。集中采购机构采购项目不再收取供应商投标保证金,已经收取的予以退还。货物和服务采购项目收取履约保证金比例不超过合同金额的 5%。供应商以银行、保险公司出具保函形式提交履约保证金的,采购单位不得拒收。采购人、采购代理机构不得收取质量保证金等没有法律法规依据的保证金。

22. 加快政府采购资金支付进度。政府采购合同应当约定资金支付的方式、时间和条件,明确逾期支付资金的违约责任。授予中小企业政府采购合同预付款比例不得低于合同价款的 40%。对于满足合同约定支付条件的,采购人应当自货物、工程、服务交付之日起 30 日内支付款项;合同另有约定的,付款期限最长不得超过 60 日。采购人与中小企业约定以货物、工程、服务交付后经检验或者验收合格作为支付中小企业款项条

件的，付款期限应当自检验或者验收合格之日起算。

23. 支持中小企业政府采购信用融资工作。采购人、采购代理机构要加强政策宣传，在采购文件、中标（成交）通知书文本中明确注明融资平台、渠道等内容，主动向参与政府采购活动的供应商宣传政府采购信用贷款政策。采购人、采购代理机构对有贷款意向的供应商，要积极配合，提供相关信息、资料。

六、扩大实施社保费缓缴政策

24. 扩大阶段性社保费缓缴政策实施范围。我市餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等 5 个特困行业所属企业及汽车制造业、通用设备制造业等 17 个扩围行业所属困难企业，可申请缓缴养老、工伤和失业保险费单位缴费部分。受疫情影响严重地区、生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、以单位方式参保的个体工商户，可申请缓缴 3 项社会保险费单位缴费部分。参加企业职工基本养老保险的事业单位及社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所等社会组织参照企业缓缴办法执行。企业职工养老保险费缓缴实施期限到 2022 年年底。工伤、失业保险费缓缴期限不超过 1 年。缓缴期间免收滞纳金和利息。

七、加大稳岗支持力度

25. 提高稳岗返还比例。上年度未裁员或裁员率不高于全国城镇调查失业率控制目标的参保企业，30 人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数的 20%的参保企业可申

请稳岗返还。大型企业失业保险稳岗返还比例提至 50%，中小微企业返还比例最高提至 90%，全面推行“免申即享”，实施精准发放，返还资金可通过后台数据比对审核、企业确认、社会公示后直接拨付企业。

26. 发放留工培训补助。省级调剂后上年度失业保险基金滚存结余备付期超过 2 年以上的统筹地区，本年度累计出现 1 个（含）以上中高风险疫情地区，可对因受疫情严重影响暂时无法正常生产经营的所有足额缴费参保企业，按每名职工 400 元标准，由经办机构通过大数据比对直接发放失业保险留工培训补助，无需企业提供培训计划等证明，鼓励企业稳岗留岗。

27. 顶格执行扩岗补助政策。企业招用毕业年度高校毕业生，签订劳动合同并按规定参加失业保险的，按每人 1500 元的标准顶格发放一次性扩岗补助，所需资金从失业保险基金列支，一次性扩岗补助与一次性吸纳就业补贴不重复享受。

八、有效发挥扩大投资拉动作用

28. 加快项目建设和产业发展类资金拨付使用。加快中省和市级预算内投资支出进度。市级用于项目建设和产业发展的专项资金原则上 6 月底前全部下达完毕。县级财政部门要及时拨付资金，督促项目单位加快支出进度，促进有效投资。

29. 大力支持重点项目建设。加大支持教育、公共卫生、文化体育、能源化工、水利工程、交通道路、老旧小区改造、城市地下管廊、标准化厂房等领域重点项目建设。支持延榆鄂

高铁前期工作、榆林大学建设、无定河流域水环境综合治理与可持续发展试点工作，足额安排市本级政府投资项目前期费。

30. 全力争资争项。成立榆林市财政局政府投资重大项目推进暨争资争项工作专班，建立月推进、季考量及半年考评、年终考核督办机制，从制度上全面形成合力。密切关注中省产业政策和投资方向，及时跟进对接，大力争取中央预算内投资和省级财政投资项目，组织好城镇化建设、海绵城市、交通枢纽城市等各类全国性改革试点项目申报。

九、促进消费稳步回升

31. 开展促消费活动。统筹防疫情和稳经济各项措施，适当放开经营场所限制，支持发展夜间经济，允许商业步行街、商业综合体延长夜间营业时间，对营业至零点以后且具备奖补条件的企业给予补贴。进一步挖掘榆林老字号企业潜力，提振餐饮消费，鼓励县区和企业举办大型促销活动，促进全市社会消费品零售总额稳步增长。落实好榆林市激励商贸服务业高质量发展若干措施，支持企业上限入统，足额兑付稳增长促消费各项奖补资金。

32. 支持发放消费券。市级财政安排 3 亿元电子消费券，重点支持汽车、商超、餐饮、成品油、文旅等消费领域，通过“云闪付”分批次向全市投放，鼓励各县市区同步发放消费券，进一步释放消费潜力，促进消费回补。

十、全力保障粮食能源安全

33. 支持保障粮食安全。健全完善粮食收益保障等财政政策，加快推进高标准农田建设，持续完善灌溉输配水工程，耕地地力保护补贴必须在 6 月底全部完成兑付，实际种粮农民一次性补贴资金必须在 7 月底全部完成兑付。做好农资稳价保供，落实好农用化肥财政补贴政策，降低种粮成本，保护农民种粮积极性。

34. 加强成品粮油储备。统筹资金支持榆林国家粮食储备库昌汗界迁建项目，力争年内开工建设。2022 年增加市级应急成品粮油储备 230 万斤，年底前补足县级应急成品粮油储备任务，市县财政足额预算粮油储备补贴资金，并及时下达粮油承储企业。

35. 提高能源保供和储备能力。积极争取国家煤炭增产增储激励政策支持，支持加大煤炭外调力度，提高煤炭等能源资源储备能力，推动全面完成全年成品油储备任务。

十一、加大对重点行业企业纾困帮扶力度

36. 支持重点行业企业稳定发展。市级设立 1 亿元企业技术改造资金、1 亿元企业纾困资金。积极争取中省产业结构调整、工业转型升级、标准化厂房建设、重点产业链提升、智能制造试点、高新技术产业发展等项目。落实好服务业发展资金支持政策，持续加快农产品供应链体系建设。

37. 加大对困难企业的纾困支持力度。统筹市级国有资本经营预算，落实好榆林市中小微企业纾困帮扶各项政策措施，

及时兑付财政补贴政策，支持市属重点困难企业发展。用好阶段性实施国内客运航班运行财政补贴政策，积极争取中央民航补贴资金，缓解榆林通航民航企业经营压力，促进榆林航空业平稳发展。

十二、推动降低市场主体成本

38. 落实减免市场主体房租政策。推动市级行政事业单位落实房屋承租给服务业小微企业和个体工商户 3-6 个月的租金减免政策。对相关租金尚未上缴国库的，允许出租单位 6 月底前抵减或退还减免租金；租金已上缴国库的，由出租主体向市财政局申请退库。

39. 降低市场主体用水用电用气等成本。对受疫情影响暂时出现生产经营困难的小微企业和个体工商业不停水、不停电、不停气，设立缓缴期，缓缴期间免收欠费滞纳金。各县市区要进一步清理规范城镇供水供气供暖等行业收费标准，及时梳理形成符合条件的企业清单，并同步反馈至辖内水、电、气运营单位，确保各项措施落实落地。

十三、持续保障和改善民生兜牢兜实“三保”底线

40. 坚持政府过紧日子。坚决贯彻落实“以收定支”和政府过紧日子要求，坚持非必要不花钱、非必须不支出，坚持把钱花在刀刃上、用在紧要处，勤俭办一切事业，严控“三公”经费支出，市级在年初公用经费已压减 15%的基础上，对市级一般性支出再压减 5%，压减资金全部用于困难行业困难企业

补贴和民生刚性支出。强化直达资金监管，更好发挥积极财政政策效能。

41. 全力做好常态化疫情防控工作。坚决落实中省市各项疫情防控政策，增加对疫情防控任务重和财力困难县区补助，将疫情防控必要支出纳入“三保”支出范围予以保障，足额安排常态化疫情防控各类资金，支持做好防疫物资储备、疫苗接种、核酸检测等工作，坚决守好来之不易的疫情防控成果。

42. 完善社会民生兜底保障措施。对符合条件的生活困难家庭纳入低保范围，严格落实向低保对象、特困人员增发一次性生活补贴政策，受疫情影响严重地区可为临时生活困难群众发放一次性临时救助金，保障其基本生活。密切关注物价变动情况，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，按时足额发放价格临时补贴。加大未参保失业人员等困难群众临时救助力度。

43. 坚决兜牢兜实“三保”底线。把“三保”工作作为当前首要政治任务来抓，夯实县区“三保”保障责任，严格落实“两个优先”要求，落实“三保”保障清单和动态监控机制，对新上投资项目和新出台民生政策，开展财政承受能力、可持续性评估，防止债务风险向“三保”传导，确保“三保”不出问题。积极与省厅对接，争取在省以下财政体制改革中获得更多困难县区转移支付财力和政策支持。

十四、加强组织领导坚决做到守土有责守土尽责

44. 各级财政部门要进一步学深悟透党中央关于“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的决策部署，胸怀大局、知重负重，切实担负起稳定宏观经济的重大政治责任，锚定目标任务不放松，以钉钉子精神狠抓落实，确保政策执行有力有效，在稳经济和助企纾困上发挥更大政策效应。

45. 坚持问题导向、结果导向抓落实。结合国务院专项督查反馈意见整改、通报典型问题对照检查、省财政厅及市政府督导组督导反馈意见，及时排查隐患、堵塞漏洞、整改问题；强化政策落实跟踪问效，及时解决市场主体反映强烈的问题，及时对相关政策进行调整完善，切实提高市场主体的获得感。

本通知有效期至2022年12月31日（具体措施明确执行期限的，从期规定）。国家有相关规定的，从其规定。



榆林市人民政府办公室

榆政办函〔2022〕48号

榆林市人民政府办公室 关于印发《榆林市进一步加大对 中小企业纾困帮扶力度的实施方案》的通知

各县市区人民政府，市人民政府各工作部门、各直属事业单位：

《榆林市进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的实施方案》已经市政府2022年第4次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

（此件公开发布）



榆林市进一步加大对 中小企业纾困帮扶力度的实施方案

为全面贯彻落实党中央、国务院决策部署，落实《国务院办公厅关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》（国办发〔2021〕45号）《陕西省人民政府办公厅关于印发进一步加大对中小企业纾困帮扶力度若干措施的通知》（陕政办发〔2021〕43号）精神，进一步加大助企纾困力度，减轻企业负担，帮助企业渡过难关，结合我市实际，制定如下实施方案。

一、加大纾困资金支持力度

（一）设立1亿元中小企业纾困专项资金，重点对生产经营暂时面临困难但产品有市场、项目有前景、技术有竞争力的中小企业，以及劳动力密集、社会效益高的民生领域服务型中小企业给予专项资金支持，减轻中小企业投资、运营、融资、用工、房屋租金、水电费等负担。（市工信局、市财政局、市国资委、市商务局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（二）对受疫情影响较大的县（市、区）的中小微企业减免房租。对承租市级国有房屋的服务业小微企业和个体工商户，减免3个月房屋租金。积极争取省级中小企业发展专项资金支持，

对在疫情期间给予中小企业房租、标准化厂房租金、物业服务减免的县域工业集中区、小微企业创业创新基地、中小企业创新创业特色载体，给予不超过 10 万元的一次性奖补。大力争取省级小微企业服务补贴券支持，对小微企业购买约定的社会化服务给予补贴。（市资源规划局、市机关事务服务中心、市工信局、市国资委、市财政局等按职责分工负责）

（三）贯彻落实中央、我省和我市创业担保贷款贴息、小微企业融资担保降费奖补等政策。疫情期间，榆林市中小企业融资担保有限责任公司执行免收担保费政策，由市财政给予全额补贴。支持政府性融资担保体系建设，落实“4321”政银担风险分担机制，对政府性融资担保机构发生的代偿损失，代偿率不超过 5% 的部分，财政部门给予 10% 的风险补偿。市县政府性融资担保机构要主动作为，创新担保模式，积极开发批量化担保产品，实现担保业务“见贷即担”，发挥融资担保作用。（市财政局、市人社局、市发改委、市科技局、市工信局、市金融局、人行榆林市中心支行，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

二、落实好减税降费政策

（四）严格落实中央和我省税收优惠及进出口关税调整的相关政策。将 2021 年第四季度实施的制造业中小微企业延缓缴纳部分税费政策，延续实施 6 个月；对符合政策适用范围的中小微企业 2022 年度内新购置的单位价值 500 万元以上的设备器具，折旧

年限为 3 年的可选择一次性税前扣除，折旧年限为 4 年、5 年、10 年的可减半扣除；对月销售额 15 万元以下（以 1 个季度为 1 个纳税期的，季度销售额 45 万元以下，均含本数）的增值税小规模纳税人，免征增值税；2022 年免征轮客渡、公交客运、出租车、长途客运、班车等公共交通运输服务增值税；对给承租人减免房屋租金的房产业主，缴纳出租房产涉及的城镇土地使用税、房产税确有困难的，可向财税部门提出减免申请，符合减免条件的，财税部门应予核准。（榆林市税务局、市财政局、榆林海关，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（五）持续清理涉企收费，深入推进转供电、供水供气供热等环节价格监管工作，开展“治理涉企收费、减轻企业负担”专项行动。阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策延续至 2022 年 6 月 30 日。（市市场监管局、市发改委、市人社局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

三、进一步缓解融资问题

（六）加大信用贷款投放，继续做好支农再贷款、支小再贷款，争取并用好中央新增 3000 亿元支小再贷款额度。利用《榆林市金融机构支持地方经济社会发展考核评价办法》《榆林市银行业金融机构小微企业服务质效考核评价办法》等，鼓励金融机构提高中小微企业贷款比例，鼓励金融机构创新开发县域特色产业信贷产品，对服务中小微企业成效好的银行机构按有关规定进行奖励和表彰。提高“绿票通”再贴现服务质效。深入开展“银税

互动”活动，按季召开政银企对接会，及时梳理中小企业融资需求，畅通政银企对接渠道。持续提升榆林市中小企业融资服务平台（信易贷）服务效能，有效解决银企间信息不对称问题。积极发挥《榆林市中小微企业信用贷款风险补偿基金实施办法》的政策引导作用，鼓励商业银行扩大中小微企业信用贷款规模。（人行榆林市中心支行、榆林银保监分局、市金融局、榆林市税务局、市财政局等按职责分工负责）

（七）按规定落实中小微企业贷款延期还本付息政策，对符合条件、流动性遇到暂时困难的中小微企业给予临时性、阶段性延期还本付息安排。对有发展前景，但受疫情、洪涝灾害及原材料价格上涨等影响较大，暂遇困难的小微企业，加强流动资金贷款支持。（人行榆林市中心支行、榆林银保监分局、市金融局、市发改委、市财政局、市工信局等按职责分工负责）

（八）开展“促融资纾企困”中小微企业应收账款融资倍增专项行动，指导金融机构应收账款融资业务在中征平台进行全量登记，促进产业链供应链深度融合。持续推广和利用应收账款融资服务中征平台开展业务，以供应链融资支持重点产业链发展。

（人行榆林市中心支行、市金融局、市工信局、市国资委，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（九）实施“金融支持小微企业能力提升工程”，督促金融机构落实“五个机制”，实施“五项公示”，强化“敢贷、愿贷、能贷、会贷”长效机制建设。加强融资对接服务，加大对经营困

难中小企业的金融支持。（人行榆林市中心支行、榆林银保监分局、市财政局、市金融局、市工信局等按职责分工负责）

四、推动缓解成本上涨压力

（十）健全大宗商品监测监管和预警引导机制。加强大宗商品价格监测，严格落实抑制煤价过高上涨七条举措。发挥价格监测预测预警作用，定期（按月）在市发改委官网发布主要能源及能化产品、重要商品、农资、建材、生猪、玉米价格监测情况，加强市场价格透明度，合理引导生产消费预期。强化市场供需调节，加强市场监管，严肃查处扰乱市场行为，严厉打击违法行为。深入推进涉企重点领域价格监管工作，开展重点领域反垄断、反不正当竞争执法行动。（市发改委、市市场监管局、市能源局、市商务局、市工信局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（十一）根据市内相关政策，协调市内国有大中型企业与下游企业全面推行中长期供应合同，协调无配套煤矿的化工企业与辖区煤炭企业建立“点对点”长协供应机制。鼓励非涉能县积极协调涉能县市区，帮助辖区内用能企业与能源生产企业签订中长期合同，能源价格不得高于市场售价，涉能县市区政府要协调优先保障市域内用能企业能源供应，确保能源供应企业正常生产，实现产品稳定供应。支持行业协会、大型企业搭建重点行业产业链供需对接平台，做好保供稳价。鼓励行业协会和产业联盟，联合行业内企业，集中采购原材料，提高企业议价能力。鼓励中小

企业运用期货套期保值等衍生金融工具应对原材料价格大幅波动风险。（市发改委、市工信局、市财政局、市交通局、市金融局、市市场监管局、市国资委、市能源局、市商务局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（十二）严格落实中央和我省出台的车辆通行费减免政策，继续推广差异化收费，规范交通建设领域涉企收费政策，促进物流降本增效。鼓励发运“榆西欧”中欧班列、陆海新通道、金属镁出口海铁联运本地货物专列，并按国家中欧班列补贴政策给予运费补贴，降低企业运费成本，促进我市中小企业发展对外贸易。

（市交通局、市发改委，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

五、加强用电保障

（十三）建设规模合理、分层分区、安全可靠的电力系统，着重提升全市中小企业电力安全稳定供应水平。梳理产业链龙头企业上下游重点企业名单，保障产业链关键环节中小企业用电需求，确保企业已有订单正常生产。加快推进电力体制改革和增量配电试点建设，平稳有序引导市内企业参与全省电力直接交易。2022年，以县（市、区）为单位统计小微企业清单和用电量，参与新能源市场化交易，力争成交电价在原目录电价基础上下浮0.05-0.1元/千瓦时。（市发改委、国网榆林供电公司、市工信局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

六、支持中小微企业稳岗扩岗

(十四) 根据相关法律法规及有关规定要求，市政府每年安排 100 万元用于全市中小企业高级管理人员培训，提升中小企业管理水平，增强中小企业核心竞争力。对新引进企业与员工签订一年以上劳动合同且足额缴纳社会保险的，新吸纳就业人数达到 50 人以上（不含引进人才已奖补人员），按照高级职称、中级职称、技术工人分别给予用工企业每人每月 3000 元、2000 元、1000 元补贴。单个企业累计补贴三年，每年最多补贴 100 人。（市工信局、市人社局、市财政局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

(十五) 鼓励中小微企业和符合条件的培训机构开展有针对性的职业技能培训，培训后获得相应等级证书的按照《榆林市职业培训补贴本地标准（2021-1）》予以补贴。同时将中小微企业一并纳入就业援助基地范围，对就业援助基地吸纳就业困难人员、登记失业人员、脱贫劳动力和城乡低收入劳动力就业的（签订 1 年以上劳动合同并缴纳社会保险），按每新吸纳 1 人 2000 元的标准核算（同一企业每人只能核算 1 次），每年最高不超过 30 万元奖补。（市人社局、市财政局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

(十六) 继续组织开展选聘大学生到民营企业工作，每年选聘人数不少于 500 人，市财政给予聘用人员每人每年 2.4 万元的薪酬补贴，补贴期限 3 年。（市委组织部、市工信局、市财政局

等按职责分工负责)

(十七) 全面推广“秦云实名制动态就业服务平台”，积极开展“春风行动”等人才招聘会，根据企业用工需求加强人岗对接，帮助企业招引急需的各类人才。开展多层次用工培训，优化劳动力供给。鼓励社会服务机构为中小微企业提供人才培训和招聘引进等服务，加强中小微企业人才对接。提供优质高效的流动人员人事档案管理服务。(市人社局、市教育局、市工信局、市财政局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责)

七、保障中小企业款项支付

(十八) 加强清欠长效机制建设，严格执行相关规定要求，积极应用法治化、市场化手段化解拖欠账款。加强审计监督，对滥用市场优势地位逾期占用、恶意拖欠中小企业账款行为，加大联合惩戒力度。推动各级政府部门、事业单位、大型国有企业及时支付中小企业采购账款，从源头防范层层拖欠形成“三角债”，不得强制中小企业接受商业汇票等非现金支付方式。持续加大企业投诉查办力度，核实核清投诉事项，制定保障中小企业款项支付投诉处理办法。(市工信局、市财政局、市发改委、市市场监管局、市审计局、市国资委、人行榆林市中心支行，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责)

八、着力扩大市场需求

(十九) 加大民生领域和新型基础设施建设投资力度，加大

面向中小企业采购力度，进一步落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》和我省相关实施细则，因地制宜细化预留采购份额、价格评审优惠、降低投标成本、优先采购等支持措施。（市发改委、市财政局等按职责分工负责）

（二十）组织召开市内产品对接会、产业链上下游衔接会、订单签约会、工服展演会、产业博览会、扬州推介会等供需对接活动，畅通我市中小企业产品销售渠道，打通区域内产品供应链条，鼓励市内大中型企业扩大向市内中小企业采购规模。积极组织我市中小企业参加线上、线下举办的国际展会和经贸对接洽谈会，开拓国际市场。由政府牵头组织的展会，对参展企业的产品运输费、展位费等给予全额补贴。（市工信局、市商务局、市能源局、市外事外经局，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（二十一）加强中小企业品牌培育力度。继续开展“首位产业支持行动”，由市财政安排 400 万元，对各县市区非能化首位产业的重点企业给予奖励，支持全市首位产业做大、做强、做优。鼓励市内企业在市内外设立“榆林名优特新产品”展销中心，并评定挂牌，对年营业收入达到 500 万元至 1000 万元、1000 万元至 2000 万元、2000 万元以上的展示展销中心分别给予 10 万元、15 万元、20 万元的奖励。对首次认定为“榆林好产品”的，给予 10 万元奖励。支持商会协会组织企业到国内外中心城市推销产品，并给予一定补贴。（市工信局、市财政局、市商务局等按职责分

工负责)

(二十二)设立市级促销奖励资金,对当年全年销售收入 2000 万元至 5000 万元(含 2000 万元)、5000 万元至 1 亿元(含 5000 万元)、1 亿元以上(含 1 亿元)且较前一年同期增长 20%及以上的非煤非油气民营企业,每户分别给予 10 万元、20 万元、30 万元的奖励;对上一年度工业总产值 10 亿元以上且当年销售收入同比增长 10%及以上的非煤非油气工业企业,每户企业给予 30 万元的奖励。上述两项促销奖励资金由市县财政各承担 50%。(市工信局、市财政局、市统计局,各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责)

(二十三)推进榆林国际航空口岸建设,启动建设陕西自贸区榆林协同创新区,大力支持榆林高新区、榆神工业区、靖边能化园区等园区打造综合保税区、物流保税中心,设立东部地区商品榆林中转仓,支持重点企业、行业协会设立海外仓和境外商品展销中心,鼓励中小外贸企业借助公共海外仓扩展国际市场。发展壮大特色农产品、羊毛防寒服等外贸出口基地。加大贸易救济工作力度,为进出口企业维权提供法律咨询和援助,支持企业积极应对贸易摩擦。(市商务局、市发改委、市工信局、市资源规划局、市交通局、市市场监管局、市能源局、市外事外经局、市邮政管理局、榆林海关,各县市区政府,榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责)

九、强化企业梯度培育

（二十四）深入推进“小升规”培育行动，建立规模以上工业企业重点培育库，强化跟踪服务、要素协调保障，每年对首次入统的“小升规”和新进规上企业给予每户10万元奖励。建立企业梯度培育储备库，构建梯度培育体系，提升企业竞争力。加快培育一批转型升级示范企业、“专精特新”中小企业、制造业单项冠军企业和制造业龙头企业。对认定为市级转型升级示范企业、“专精特新”中小企业、制造业单项冠军企业和制造业龙头企业的，每户分别给予10万元、20万元、30万元和50万元奖励。（市工信局、市财政局等按职责分工负责）

十、强化科技创新

（二十五）鼓励中小企业加大研发投入，着力提升企业创新能力。加大科技型中小企业研发投入奖励补贴，对首次入库的科技型中小企业并且拥有自主知识产权的给予补助10万元。对新认定的独角兽企业、瞪羚企业、高新技术企业、市级企业技术中心，分别给予一次性奖励200万元、100万元、30万元、20万元。引导企业加大新产品研发投入，组织认定一批市级重点新产品，每项产品给予10万元奖励。鼓励企业加强与高校、科研机构等合作，对民营企业独立或联合有关方面建立科技创新平台、产教融合基地（联盟等），给予实际投入50%补助，上限为500万元。推动产教融合、校企联合，培养一批实用型技能人才，对农业科技特派员、工业科技特派员给予专项资金补贴。（市科技局、市工信局、市商务局、市市场监管局、市发改委、市财政局等按职责分

工负责)

十一、优化企业管理

(二十六) 组建“中小企业上市培育小分队”，加速优质中小企业上市培育。通过政府采购模式，聘请专业人员，组成中小企业上市培育小分队，通过法务和财税咨询服务，为企业提供有针对性的解决方案。通过对企业进行跟踪指导、把脉问诊、业务培训等，指导我市中小企业进一步完善法人治理结构，推行职业经理人制度，建立现代企业制度，提升财务管理水平，优化企业管理模式，培育一批上市后备中小企业。对纳入市级上市后备库管理的上市后备企业，处于培育阶段的，一次性奖励 2 万元；处于辅导阶段的，奖励补足至 5 万元；处于审核阶段的，奖励补足至 10 万元。(市工信局、市金融局、市财政局等按职责分工负责)

十二、精准适用失信惩戒措施

(二十七) 严格区分失信与丧失履行能力，中小微企业等市场主体因经营失利丧失履行能力且不具有法律、司法解释规定的规避、抗拒执行等违法情形的，不得以有履行能力拒不履行义务为由将其纳入失信名单。列入被执行人的中小微企业等市场主体，司法机关未穷尽财产执行措施的，而非规避、抗拒执行的，不得将其纳入失信名单。(市中级人民法院、市发改委等按职责分工负责)

(二十八) 做好信用修复和异议申诉工作。确保信用修复工作公开、透明，简化信用修复和异议申诉流程，提高信用修复效率，缩短受理时间至 3 个工作日。扩大信用修复培训范围和规模，

全年组织召开市县两级信用修复培训会议 10 场以上。大幅提升失信企业修复退出数量，维护信用主体合法权益。（市发改委，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责等按职责分工负责）

十三、压实责任抓好落实

（二十九）各级各有关部门要持续优化营商环境，提升企业办事便利度。要加强政策宣传，发挥“互联网+政务服务”作用，推动涉企事项“一网通办”、政策“一网通查”，打响“榆快办”品牌。优化办理程序，推广“免申即享”“无纸申报”等方式，降低政策获取成本。（市级各有关部门，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（三十）市促进中小企业非公有制经济发展工作领导小组办公室（市工信局）负责本方案的组织协调，并组织开展全市中小企业纾困政策执行情况及发展环境第三方评估工作，对评估结果（排名）进行通报。各县市区及有关部门要强化责任担当，建立政策落实台账，加强对中小企业面临困难和问题调研，积极采取针对性措施，推动各项政策措施落地见效，落实情况及时报送市促进中小企业非公有制经济发展工作领导小组办公室。（市级各有关部门，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

（三十一）健全科学规范的绩效管理制度，将纾困帮扶资金全面纳入绩效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面，

综合衡量政策和项目预算资金使用效果。各行业主管部门加强绩效目标管理，督促资金使用单位对照绩效目标做好绩效运行监控，按照要求开展绩效自评，及时将绩效自评结果上报财政部门，并对自评中发现的问题及时组织整改。财政部门可以根据需要组织开展重点绩效评价，并采取适当的方式对绩效评价结果进行通报。各级财政部门要按照全面实施预算绩效管理的要求，建立健全全过程预算绩效管理机制，将评价结果作为预算安排、改进管理、完善政策的重要依据。同一类项目每个法人单位只能申报一次，2022 年已通过其他渠道获取中央或省级财政资金支持的项目单位，原则上不再重复支持。杜绝申报单位同一个项目多次申报或拆分申报。（市级各有关部门，各县市区政府，榆林高新区、榆神工业区管委会等按职责分工负责）

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，榆林军分区。
市监委，市中级人民法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。
中省驻榆各单位。



榆林市 财 政 局 文 件

榆林市人力资源和社会保障局

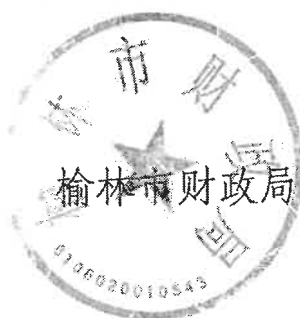
榆政财社发〔2020〕313号

榆林市财政局 榆林市人力资源和 社会保障局关于印发《榆林市就业补助资金 管理办法》的通知

各县市区财政局、人力资源和社会保障局

为充分发挥就业补助资金作用，切实落实各项就业创业扶持政策，提高资金使用的安全性、规范性和有效性，根据陕西省财政厅、陕西省人力资源和社会保障厅《关于印发〈陕西省就业补助资金管理办法〉的通知》（陕财办社〔2020〕190号）精神，我们修订完善了《榆林市就业补助资金管理办法》，经

市政府批准同意，现印发你们，请遵照执行。



2020年12月31日

榆林市就业补助资金管理办法

第一章 总 则

第一条 为落实好各项就业创业政策，规范就业补助资金管理，提高资金使用效益，根据省财政厅、人社厅《关于印发〈陕西省就业补助资金管理办法〉的通知》（陕财办社〔2020〕190号）、《榆林市人民政府关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》（榆政发〔2019〕20号）及促进就业创业的相关规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称就业补助资金（以下简称就业资金）是由县级以上人民政府设立，由本级财政部门会同人力资源社会保障部门（以下简称人社部门）管理，通过一般公共预算安排用于促进就业创业的专项资金。

第三条 管理部门主要职责。

财政部门：负责资金的筹措与管理；核定同级人社部门编制的资金年度预决算；会同人社部门分配下达就业资金；根据人社部门就业补贴审核意见，下达补贴资金支付文件或核定凭证；负责支付或委托人社部门支付单位的补贴资金；支持公共就业服务信息化建设和应用。

人社部门：编制资金年度预决算草案；负责资金的使用，参与资金的筹措与管理；依据促进就业工作状况制定资金分配

方案，会同财政部门分配下达就业资金；负责受理、审核就业补贴申请，公示、确认审核结果；支付个人补贴资金或受财政部门委托支付单位的补贴资金；负责公共就业服务信息化建设和应用。

第四条 就业资金管理应遵循以下原则：

（一）注重普惠，重点倾斜。落实国家和我省普惠性就业创业政策，重点支持就业困难群体就业创业，适度向经济困难、就业工作任务重的地区倾斜，促进各类劳动者公平就业，推动地区间就业协同发展。

（二）奖补结合，激励相容。优化机制设计，奖补结合，充分发挥各级政策执行部门、政策对象等积极性。

（三）易于操作，精准效能。提高政策可操作性和精准性，加强监督与控制，以绩效导向、结果导向强化就业资金管理。

第二章 资金支出范围和标准

第五条 就业资金分为对个人和单位的补贴、公共就业服务能力建设补助两类。

对个人和单位的补贴资金主要用于职业培训补贴、职业技能鉴定补贴、社会保险补贴、公益性岗位补贴、就业见习补贴、求职创业补贴、职业介绍补贴、校园招聘补贴、创业补贴、创业孵化项目补贴等支出；公共就业服务能力建设补助资金用于

就业创业服务补助和高技能人才培养补助等支出。

同一项目就业补贴与失业保险待遇、高技能人才培养工程相关补贴有重复的，个人和单位不可重复享受。

第六条 职业培训补贴。

享受职业培训补贴的人员范围包括：城镇登记失业人员、毕业学年高校毕业生（或毕业前一学年技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类在校生，以下涉及高校毕业生的就业补贴政策技师学院高级工班、预备技师班和特殊教育院校职业教育类毕业生均可同等享受）、建档立卡贫困劳动力（以下简称贫困劳动力）、城乡未继续升学的应届初高中毕业生、农村转移就业劳动者、退役军人（含自主就业退役士兵、自主择业军转干部、复员干部，下同）、大学生村官等（以下简称七类人员），以及符合条件的企业职工。每人每年只能享受 1 次职业培训补贴。

取消定点培训机构批准认定制度，建立就业技能培训和创业培训备案制度。支持各类普通高等学校、民办高校、中等职业学校（含技工院校）、培训机构和具备条件的企业承担就业技能培训和创业培训。培训应主要采取定单式、定向式、项目制等培训方式，推动实现培训即就业，强化培训的就业导向。培训单位组织培训前按规定向人社部门履行备案手续，通过开班审核后，方可开展培训，培训补贴标准、工作要求等事项由

人社部门具体确定。人社部门应对培训过程实施监管，核实培训的真实性和培训效果，根据培训效果给予培训补贴。

职业培训补贴用于以下 6 个方面：

（一）就业技能培训补贴。市人社和财政部门根据培训专业分类，制定培训课时和就业技能培训基本补贴标准，各类就业技能培训基本补贴标准最高不超过每人每 8 个课时 180 元。结合我市产业发展方向、群众技能培训需求等确定培训工种的具体培训课时和基本补贴标准（详见附件 1），目录中未涉及工种参照相近工种执行。七类人员参加就业技能培训后，取得职业资格证书（或职业技能等级证书、专项职业能力证书、培训合格证书，下同）的，按基本补贴标准给予补贴；取得职业资格证书且在 6 个月内实现就业的，按基本补贴标准的 150% 给予补贴。

（二）创业培训补贴。对七类人员自愿参加创业培训，根据培训项目类别（含 SIYB 培训、网络创业培训等）和培训效果给予补贴。其中，参加 SYB、网络创业等培训后取得创业培训合格证但在 6 个月内未实现创业的，按每人每期 1000 元给予补贴；在 6 个月内实现创业的，按每人每期 2500 元给予补贴。参加 IYB 培训后取得创业培训合格证的，按每人每期 1000 元给予补贴。创业培训时间一般应不少于 80 课时。

（三）劳动预备制培训补贴。该项补贴仅针对参加劳动预备制培训的城乡未继续升学的应届初高中毕业生，培训后取得

职业资格证书的，根据培训期限分类确定补贴标准。培训时间为 1 学期 720 课时左右的，补贴标准为每人每学期 1500 元；培训时间为 1 学年 1440 个课时左右的，补贴标准为每人每学年 2500 元。若培训对象为农村学员或城市低保家庭学员的，再给予其生活费补贴。培训时间为 1 学期的，生活费补贴标准为每人每学期 1000 元；培训时间为 1 学年的，生活费补贴标准为每人学年 2000 元。

（四）企业职工岗位技能培训补贴。对企业新招用七类人员，与企业签订 1 年以上期限劳动合同，在劳动合同签订之日起 1 年内参加由企业依托所属培训机构或合法合规教育培训机构开展岗位技能培训并取得职业资格证书的，按同类工种、相同或相近课时就业技能培训基本补贴标准给予补贴。

（五）企业新型学徒制培训和技师培训补贴。对依照国家有关规定参加企业新型学徒制培训的企业在职职工，培训后取得中级工、高级工相应职业资格证书的，分别按每人每年 5000 元、7000 元的标准给予补贴；对依照国家有关规定参加技师培训的企业在职职工，培训后取得技师、高级技师相应职业资格证书的，分别按每人 4000 元、5000 元的标准给予补贴。

（六）项目制培训补贴。主要针对去产能企业失业人员、贫困劳动力和退役军人。各地人社、财政部门可通过项目制方式，向社会具有资质的优质培训机构整建制购买就业技能培训

或创业培训项目,为符合条件人员免费提供就业技能培训或创业培训。

项目制培训补贴基本标准为每人每期 4500 元,给培训机构的补贴资金额度根据基本标准和每期培训班培训后 6 个月内参训人员就业率(或创业率,下同)核算确定。

补贴资金额度=基本标准×补贴比例×每期培训班总人数。

补贴比例按以下办法确定:就业率低于 50%的,不予补贴;就业率 50%(含)以上的,补贴比例为 60%;就业率 65%(含)以上的,补贴比例为 80%;就业率 80%(含)以上的,补贴比例为 100%。培训人员就业指其在培训结束后 6 个月内与用人单位签订期限不低于 1 年的劳动合同(或就业协议)并上岗工作;培训人员创业指其在培训结束后 6 个月内完成创业实体登记注册手续并正常运营。

各地人社、财政部门购买培训项目应提前制定工作方案,明确项目名称、对象范围、目标任务、培训规模、课程设置、培训期限、预期效果、资金支付等要求,在与培训机构达成合作意向,签订协议后方可实施。方案确定后,应通过发布公告等形式组织具备条件的人员参加培训。

以上 6 个方面职业培训补贴,在榆林市职业技能提升行动实施期间(2019-2021 年),从用于职业技能提升行动的失业保险基金结余中列支;未纳入榆林市职业技能提升行动的补贴

项目，从就业补助资金中列支。榆林市职业技能提升行动实施期满后，6个方面职业培训补贴全部从就业补助资金中列支。

第七条 职业技能鉴定补贴。

对通过初次职业技能鉴定或专项能力考核并取得职业资格证书（不含培训合格证书）的七类人员给予职业技能鉴定补贴，补贴标准为每人200元。其中，纳入重点产业职业资格和职业技能等级评定指导目录的，补贴标准为每人300元。职业技能鉴定补贴每人只能享受1次，不得重复享受。

第八条 社会保险补贴。

（一）补贴对象、条件和期限

社会保险补贴的对象为就业困难人员和高校毕业生。

1.对招用就业困难人员并缴纳社会保险费的单位，以及通过公益性岗位安置就业困难人员并缴纳社会保险费的单位，给予社会保险补贴。

对就业困难人员灵活就业或自主创业后缴纳社会保险费的，给予社会保险补贴。

就业困难人员社会保险补贴期限，除对距法定退休年龄不足5年的就业困难人员可延长至退休外，其余人员最长不超过3年（以初次核定其享受社会保险补贴时年龄为准）。其中，就业困难人员自主创业失败时（达到退休年龄的除外），其享受社会保险补贴期满或距社会保险补贴期满不足1年（含）的，

可再给予不超过 1 年的社会保险补贴。

就业困难人员是指在法定劳动年龄内、持有《就业创业证》（《就业失业登记证》）且有下列情形之一的 人员。

（1）法定劳动年龄内的家庭人员均处于失业状况的城市居民家庭成员；

（2）距法定退休年龄 10 年以内的登记失业人员；

（3）连续失业 1 年以上的登记失业人员；

（4）毕业后超过半年未实现首次就业的大中专院校毕业生；

（5）被征地农民中的失业人员；

（6）失业的残疾人；

（7）未就业的城镇退役军人和军烈属；

（8）需要抚养未成年人的单亲家庭失业人员；

（9）纳入去产能政策范围企业的失业人员和最低生活保障家庭中有劳动能力并处于失业状态的成员；

（10）县级以上人民政府确定的其他就业困难人员。

2.对各类企业吸纳毕业年度和离校 2 年内高校毕业生就业、与之签订 1 年以上劳动合同且为其缴纳社会保险费的，给予不超过 1 年的社会保险补贴。

对高校毕业生离校 2 年内实现灵活就业的，或毕业年度自主创业的，给予不超过 2 年的社会保险补贴。其中，毕业年度高校毕业生自主创业失败时，其享受社会保险补贴期满或距社

会保险补贴期满不足 1 年（含）的，可再给予 1 年期限的社会保险补贴。

（二）补贴标准

享受社会保险补贴的社会保险种类包括基本养老保险费、基本医疗保险费和失业保险费，给予单位缴纳社会保险费中的单位缴费部分予以全额补贴，不包括个人应缴纳的部分。政府安置的公益性岗位人员逐步按本政策执行。

省级下达各地的就业补助资金，当年用于社会保险补贴的支出原则上不超过 20%。

第九条 公益性岗位补贴

公益性岗位是指以实现公共利益和安置就业困难人员为主要目的，由政府设置的非营利性公共管理和社会公益性服务岗位。

（一）补贴对象。就业困难人员，重点是大龄失业人员和零就业家庭人员。

（二）补贴期限。除对距法定退休年龄不足 5 年的就业困难人员可延长至退休外，其余人员原则上不超过 3 年（以初次核定其享受公益性岗位补贴时年龄为准）。

（三）补贴标准。公益性岗位补贴标准由市、县市区人社和财政部门制定。省级下达各地的就业补助资金，当年用于公益性岗位补贴的支出原则上不超过 30%。

第十条 就业见习补贴

毕业年度和毕业 2 年内未就业的普通高校毕业生及 16 至 24 岁失业青年，在人社部门认定的见习单位按规定参加就业见习的，可享受就业见习补贴。国家级贫困县、艰苦边远县的见习人员范围可扩大至毕业 2 年内未就业的中职毕业生。

就业见习工作实行属地化管理，自愿开展见习工作的用人单位，向当地人社部门提出申请，经认定后开展工作。

就业见习补贴包括见习人员生活补贴、人身意外伤害保险补贴和一次性见习留用补贴。其中，生活补贴每人每月 1200 元，人身意外伤害保险补贴每人每月 25 元，补贴期限一般为 3 至 12 个月；见习单位接收毕业生及失业青年见习且留用率不低于 50% 的，按留用人数对见习单位给予每人 2000 元的一次性见习留用补贴。

第十一条 求职创业补贴

对有就业创业意愿并积极求职创业的低保家庭、贫困残疾人家庭、建档立卡贫困家庭和特困人员中的高校毕业生，残疾及获得国家助学贷款的高校毕业生，给予每人 1000 元的一次性求职创业补贴。中等职业学校（含技工院校）和民办高校毕业生可同等享受。

第十二条 职业介绍补贴

经依法行政许可、注册登记的经营性人力资源服务机构（含

劳务派遣服务机构）（简称职介机构），向登记失业人员和农民工提供免费职业介绍服务，且登记失业人员和农民工与用人单位或劳务派遣公司签订 1 年以上劳动合同的，可按实际介绍就业人数享受职业介绍补贴，补贴标准为每人 500 元。登记失业人员和农民工每年只能享受 1 次职业介绍补贴，不得重复享受。

第十三条 校园招聘补贴

榆林市内普通高等学校（以教育部网站公布的全国普通高等学校名单为准，以下简称高校）开展校园招聘活动，并取得一定成效的，可享受校园招聘补贴。市公共就业和人才服务中心要全程监督，并保留相关影相资料。

（一）补贴条件。

1、招聘活动信息 7 日前在市级人力资源和社会保障网站发布，内容应包含用人单位、岗位及数量、需求专业等。

2、招聘活动允许外校学生自愿参加，不收取学生和用人单位费用。

3、校园招聘活动每场参加用人单位不少于 30 家。

4、就业率达到 15%（最少不少于 500 人）。同时向人社部门报送本校应届毕业生人数、毕业生离校时的就业签约人数，并移交离校未就业毕业生人数。

（二）补贴标准。

每年每所高校的校园招聘补贴不超过 30 万元。

对符合条件的高校在规定时间内提出校园招聘补贴申请的，通过量化测算办法确定校园招聘补贴资金（见附件 2）。

第十四条 创业补贴

对创办小微企业或从事个体经营，且所创企业或个体工商户自工商注册登记之日起正常运营 6 个月以上的农民工等返乡下乡创业人员、就业困难人员、毕业年度和毕业 2 年内高校毕业生、贫困劳动力、退役军人，按每人 5000 元的标准给予一次性创业补贴。

第十五条 创业孵化项目补贴

对经市、县市区人社、财政部门认定达到标准的创业孵化基地（返乡创业园区），按每孵化成功或存活 1 个创业实体补贴 1 万元，每带动 1 个人就业补贴 3000 元的标准核算，给予创业孵化项目补贴。其中，贫困劳动力成功创业或实现就业的，按其他劳动力补贴标准的 1.5 倍核算。每个创业孵化基地（返乡创业园区）每年享受创业孵化项目补贴不超过 200 万元。每个创业实体和就业的自然人作为核算指标，只能使用 1 次。

市、县市区按不超过本级当年就业资金总额的 10% 安排创业孵化项目补贴总额。

第十六条 公共就业服务能力建设补助

（一）就业创业服务补助。

就业创业服务补助用于加强公共就业创业服务机构服务能力建设，重点支持公共就业服务信息化建设和应用，以及向社会购买基本就业创业服务成果。主要补助项目包括公共就业服务信息系统建设、推广应用、运行维护及升级改造，人力资源调查和就业动态调查，就业创业信息服务与统计监测；专项就业创业服务活动，跨地区劳务协作；就业创业典型表彰奖励，创业项目推介和成果展示；聘请专业人员及购买社会机构提供的基本就业创业服务成果，《就业创业证》印制等。

市级人社、财政部门根据国家和省级评审、评选结果，对国家级、省级创业孵化示范基地（返乡创业示范园区）分别按每个 500 万元、100 万元的标准给予一次性奖补资金，对省级就业见习示范基地按每个 5 万元的标准给予一次性奖励金，所需资金从就业资金中列支。

（二）高技能人才培养补助。

重点用于高技能人才培训基地建设和技能大师工作室建设等支出。高技能人才培养补助资金实行项目管理。对国家级、省级高技能人才培训基地，分别按每个 500 万元、200 万元的标准给予一次性补助；对国家级、省级技能大师工作室，按每个 10 万元的标准给予一次性补助。国家级高技能人才项目所需资金由各市人社、财政部门根据省级评审、国家备案结果，从就业资金中列支。省级高技能人才项目按照我省高技能人才培养

养工程项目实施。

第十七条 县级不得突破本办法确定的补贴标准范围限定。

各地确需新增其他支出项目的，须经市政府同意后报省人民政府批准，并按国家专项转移支付相关管理规定执行。

第十八条 就业资金必须坚持专款专用原则，严格按照规定的范围、标准和程序使用，不得用于以下支出：

- （一）办公用房建设支出。
- （二）职工宿舍建设支出。
- （三）购置交通工具支出。
- （四）发放工作人员工资、津贴补贴等及公用经费支出。
- （五）“三公”经费支出。
- （六）普惠金融项下创业担保贷款（原小额担保贷款，下同）贴息及补充创业担保贷款基金相关支出。
- （七）部门预算已安排支出。
- （八）法律法规禁止的其他支出。

个人、单位按照本办法申领获得的补贴资金，具体用途可由申请人或申请单位确定，不受本条规定限制。

第三章 资金分配与下达

第十九条 各地应当根据就业状况和就业工作目标，在财

政预算中足额安排就业资金用于促进就业工作。省级财政补助各地的就业资金，与各地财政配套投入的就业资金相挂钩。

第二十条 中、省、市财政安排的就业资金，按照因素法测算确定各地的分配额度。

分配因素包括基础因素、投入因素、绩效因素和重点工作因素四类。其中：基础因素主要根据劳动力人口等指标，重点考核就业工作任务量；投入因素主要根据地方政府就业资金的安排使用等指标，重点考核地方投入力度；绩效因素主要根据各地失业率、新增就业人数、城镇失业人员再就业人数、困难人员就业人数和资金结余等指标，重点考核各地落实各项就业政策的成效；重点工作因素主要根据中省市年度就业工作部署，重点考核重大专项就业工作完成情况。每年分配资金选择的因素和权重，可根据年度就业工作任务重点适当调整。

各地就业资金分配公式为：

分配各地的资金测算额度=拟分配各地的资金总量×（各地资金分配四项因素总系数-各地审计等违规资金系数）。

其中，各地资金分配四项因素总系数=各地资金分配基础因素系数×各地资金分配基础因素系数权重+各地资金分配投入因素系数×各地资金分配投入因素系数权重+各地资金分配绩效因素系数×各地资金分配绩效因素系数权重+各地资金分配重点工作因素系数×各地资金分配重点工作因素系数权重。

各地审计违规资金系数=各地审计违规资金额度/各地资金支出额度。

第二十一条 市、县两级财政、人社部门应当在收到上级资金分配通知后 30 个工作日内，正式下达就业资金预算；市级财政、人社部门应当将本级政府预算安排给下级政府的就业补助资金在本级人民代表大会批准预算后 60 日内正式下达到下级财政、人社部门。各级人社部门应按此时限要求提前制定和向财政部门报送资金分配方案。

第二十二条 就业补助资金应按照财政部门关于专项转移支付绩效管理的规定，做好绩效目标的设定、审核、下达工作。

第四章 资金申报与使用

第二十三条 个人和单位一般按属地原则申请就业补贴。人社部门应随时受理各类补贴申请，每两个月审核支付一次。政策扶持对象（个人和单位）应在达到各类补贴申报条件之日起 6 个月内提出补贴申请，超过 6 个月的，人社部门不再受理。本办法另有规定的除外。

第二十四条 对单位和个人补贴的申领与发放

（一）职业培训补贴。

1.个人在经人社部门备案的培训单位缴费参加就业技能

培训、创业培训和劳动预备制培训的，应在完成培训后向备案该单位的人社部门提出补贴申请，提供基本身份类证明（包括身份证、《就业创业证》、《就业失业登记证》、社会保障卡，或毕业证书等能够证明本人属于政策补贴对象的有效凭证，补贴申办对象根据实际情况选择其一提供即可，下同）原件或复印件、培训单位开具的税务发票（或行政事业性收费票据，下同）等材料。参加就业技能培训和创业培训后实现就业创业的，除已在公共就业服务机构进行过就业创业登记的人员外，还应提供就业创业相关证明（包括劳动合同、工商登记注册信息，或其他可证明其实现就业创业的相关材料，补贴申办对象根据实际情况选择其一提供即可，下同）复印件。申请劳动预备制培训生活费补贴，还应提供：初高中毕业证书复印件、享受城市居民最低生活保障证明等材料。个人获取职业资格证书情况由人社部门进行内部核查。

2.经人社部门备案的培训单位为符合条件人员免费开展就业技能培训、创业培训和劳动预备制培训的，应在完成培训后申请补贴，提供享受补贴人员花名册（电子版，含联系电话等信息，下同）、基本身份类证明复印件、就业创业相关证明复印件、培训单位开具的税务发票等材料。代为申请劳动预备制培训生活费补贴，还应提供：代为申请协议、初高中毕业证书复印件等材料。个人获取职业资格证书情况由人社部门进行

内部核查。

3.企业申请职工岗位技能培训补贴、新型学徒制培训补贴和技师培训补贴应提供以下材料：享受补贴人员花名册、培训单位开具的税务发票等材料。个人获取职业资格证书情况由人社部门进行内部核查。企业组织开展培训前，还应将培训计划、培训人员花名册、劳动合同复印件等有关材料报当地人社部门备案。其中，开展学徒制培训备案的，经人社部门审核后，可按规定向企业预支不超过 50%的补贴资金，培训任务完成后及时拨付其余补贴资金。

4.培训机构开展项目制培训，应向符合条件人员提供包括理论讲解、实践操作、就业推荐、创业规划、开业指导、后续跟踪等服务在内的就业技能培训或创业培训。培训前，应将培训计划和大纲、培训教材和内容、授课教师信息、培训人员花名册以及身份证复印件等有关材料报委托培训的人社部门核实备案。培训后，应向委托培训的人社部门提供：培训单位开具的税务发票、不低于 10 次（每次约 20 分钟左右）的培训视频资料、实际参训人员花名册、就业创业相关证明复印件（仅实现就业创业的人员提供）等材料。

以上申请材料人社部门审核后，对个人申请的培训补贴，按规定支付到申请者本人个人银行账户；对培训单位申请的培训补贴，按规定支付到培训单位在银行开立的基本账户。项目

制培训补贴按协议约定支付。

培训单位代为申请的补贴，应在收到资金后 10 个工作日内，将补贴发放到补贴对象本人。人社部门要逐一核查备案，确保资金发放到位。

（二）职业技能鉴定补贴。

七类人员自主选择职业技能鉴定机构进行初次职业技能鉴定，职业技能鉴定机构免收费用。职业技能鉴定机构应在完成鉴定（考核）工作后 1 个月内，向当地人社部门申请职业技能鉴定（考核）补贴，提供享受补贴人员花名册、职业技能鉴定机构开具的税务发票、基本身份类证明复印件等材料。个人获取职业资格证书情况由人社部门进行内部核查。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到鉴定机构在银行开立的基本账户。

（三）社会保险补贴。社会保险补贴实行“先缴后补”的办法。

1.企业（单位）申领。企业（单位）应在完成参保缴费后 1 个月内，向其社会保险参保地人社部门申请社会保险补贴，提供享受补贴人员花名册、基本身份类证明复印件、劳动合同复印件（通过公益性岗位安置的不提供）等材料。社会保险缴费明细账（单）由人社部门进行内部核查。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到单位在银行开立的基本账户。

2.个人申领。符合条件的个人应在完成参保缴费后，向其社会保险参保地人社部门申请社会保险补贴，提供基本身份类证明原件或复印件、灵活就业证明或工商登记注册信息等材料。自主创业失败人员还应提供企业或个体工商户注销材料。社会保险缴费明细账（单）由人社部门进行内部核查。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到申请者本人个人银行账户。

（四）公益性岗位补贴。

公益性岗位用工单位（或代理服务机构）应及时向当地人社部门申请公益性岗位补贴，提供享受补贴人员花名册、基本身份类证明复印件、单位通过银行发放工资明细表（单）等材料。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到单位在银行开立的基本账户。

（五）就业见习补贴。

经人社部门认定的就业见习单位组织符合条件人员开展就业见习工作的，应在人员完成见习后1个月内申请就业见习补贴，提供见习人员花名册、基本身份类证明复印件、就业见习协议书、单位通过银行发放的基本生活补助明细账（单）等材料。申请一次性见习留用补贴还应提供就业见习留用人员花名册、见习留用人员劳动合同复印件等材料。经人社部门审核后，将补贴资金支付到单位在银行开立的基本账户。人身意外

伤害保险应在见习人员上岗前完成资料审核和投保工作。

（六）求职创业补贴。

各类院校应在毕业生毕业前一学年下半学期内，组织符合条件的毕业生集中申请求职创业补贴，对申请材料进行初审，并将初审情况按规定报送市级人社部门。毕业生应向学校提供以下材料：获得国家助学贷款（或身有残疾、享受特困救助供养、低保家庭、贫困残疾人家庭、建档立卡贫困家庭）证明等材料。学校应向人社部门提供求职创业补贴初审表、公示文件、享受补贴人员花名册等材料。经人社部门审核后，应在毕业生毕业学年9月底前将补贴支付到学校在银行开立的基本账户。学校应在收到拨款后10个工作日内将补贴发放给毕业生本人，并及时将发放情况报人社部门备案。

毕业生和学校应在规定时间内申请申报，超过规定时间的，不予办理。

（七）职业介绍补贴。

职介机构应在完成职介工作后向当地人社部门提出补贴申请，提供享受补贴人员花名册、基本身份类证明复印件、劳动合同（或就业协议）复印件等材料。经人社部门审核后，按规定将补贴资金支付到机构在银行开立的基本账户。

（八）校园招聘补贴。

高校应于每年7月底前向市级人社部门提出申请，人社部

门应于每年8月底前完成校园招聘补贴的受理、审核和补贴资金划拨工作。申请校园招聘补贴高校需提供以下材料：

- 1、高校校园招聘补贴申请表（见附件3）。
- 2、高校在市级人力资源和社会保障网站发布的校园招聘活动的岗位数量证明材料（应提供网站主办方出具的证明）。
- 3、参加招聘活动的用人单位和高校毕业生出具的招聘活动未收取费用、未限制外校毕业生进场的证明材料。
- 4、举办招聘会相关影视资料，招聘会取得一定成效的相关证明材料。

（九）创业补贴。

符合条件人员应在其创业实体登记注册后7至12个月期间，向创业所在地县级人社部门申请一次性创业补贴，提供基本身份类证明原件或复印件、工商登记注册信息等材料。经人社部门审核后，将补贴资金支付到申请者本人个人银行账户。

（十）创业孵化项目补贴。具体按有关规定执行。

第二十五条 各级人社部门对单位和个人的各项补贴资金进行审核后要向社会公示（事前已公示确认的补贴项目除外），包括享受各项补贴的单位名称、享受补贴的人员名单、具体补助人数和金额等。其中，职业培训补贴还应公示培训的内容、取得的培训成果等；公益性岗位补贴还应公示公益性岗位名称、设立单位、安置人员名单、享受补贴时间等；求职创业补

贴在各高校初审时在校内公示。公示平台一般为本级人力资源社会保障部门官方网站,也可在覆盖本辖区的其他网站或平面媒体公示,公示期不少于7天。

第二十六条 公共就业服务能力建设补助资金的使用。

(一) 就业创业服务补助。

县级(不含财政省管县)人社和财政部门每年初制定就业创业服务补助资金年度使用计划,报市级财政和人社部门审批,经批准后由县级人社部门按计划使用。财政省管县人社部门每年初制定就业创业服务补助资金年度使用计划,经同级财政部门核定后按计划使用。

市本级年度就业创业服务补助资金,由市人社局提出计划,经市财政局核定后按计划使用。

(二) 高技能人才培养补助。

该项补助资金实行项目管理。省级人社部门每年会同财政部门组织专家对拟实施高技能人才项目进行评审,评审结果将报人力资源社会保障部和财政部备案。省级高技能人才项目仍按照我省高技能人才培养工程项目实施。高技能人才培训基地建设项目资金的使用。各地要结合区域经济发展、产业振兴发展规划和新兴战略性新兴产业发展的需要,依托具备高技能人才培养能力的职业培训机构和城市公共实训基地,建设高技能人才培训基地,重点开展高技能人才研修提升培训、高技能人才评

价、职业技能竞赛、高技能人才课程研发、高技能人才成果交流、高技能人才宣传、高技能人才管理、高技能人才基础能力建设等活动。

技能大师工作室建设项目资金的使用。各地要发挥高技能领军人才在带徒传技、技能攻关、技艺传承、技能推广等方面的重要作用，选拔行业、企业生产、服务一线的优秀高技能人才，依托其所在单位建设技能大师工作室，开展培训、研修、攻关、交流等技能传承提升活动。

第二十七条 各县市区人社、财政部门应进一步优化业务流程，积极推进网上申报、网上审核、联网核查和待遇查询，对能依托管理信息系统或与相关部门信息共享、业务协同获得个人及单位信息、资料的，不再要求单位及个人提供纸质材料。管理信息系统、部门信息共享暂时达不到精简要求的，应加快系统建设、应用和材料精简工作进度，立足实际能减则减、逐步精简，推动单位基础信息，个人基本身份类别信息、就业创业相关信息和享受低保、助学贷款、特困救助等信息尽早实现联网查询。对社会保险补贴、公益性岗位补贴等具有一定期限的支出项目，同一政策应实行“一次审批、全期畅领”，初次申请时限办理，之后在政策享受期内，如相关情况和材料未发生变化，不得要求重复提供证明材料。

第二十八条 就业资金的支付，按财政国库管理制度相关

规定执行。

第二十九条 结转结余资金的处理。各级政府财政部门要及时清理盘活结转结余资金。按照中央和我省清理盘活财政存量资金有关规定和《陕西省省级财政专项资金管理办法》有关要求执行。

第五章 资金管理与监督

第三十条 各级财政、人社部门应当按照财政预决算管理的总体要求，做好年度预决算工作。

第三十一条 各级财政、人社部门应当严格按本办法规定落实各项补贴，加快就业资金预算执行进度，保持资金支出进度与序时进度基本一致，防止年底集中支出就业资金，增强就业资金使用的时效性与均衡性。

第三十二条 各级财政、人社部门应当定期对就业资金管理使用情况进行专项检查，将其列入重点监督检查范围，自觉接受审计部门的检查和社会监督；要建立健全财务管理规章制度，强化内部财务管理，优化风险防控。有条件的地方，可聘请具备资质的社会中介机构开展第三方监督检查。

第三十三条 各地财政、人社部门应当探索建立科学规范的绩效评价指标体系，积极推进就业资金的绩效管理。省财政厅、人社厅根据各地就业工作情况，定期委托第三方进行就业

资金绩效评价。市、县市区财政和人社部门应当对本地就业资金使用情况进行绩效评价,并将评价结果作为就业资金分配的重要依据。

第三十四条 各级人社、财政部门应当建立就业资金“谁使用、谁负责”的责任追究机制,对滞留、截留、挤占、挪用、虚列、套取、私分就业资金等行为,按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国行政监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究法律责任。涉嫌犯罪的,依法移送司法机关处理。对疏于管理、违规使用资金,并直接影响各项促进就业创业政策目标实现的地区,省、市财政局将相应扣减其下一年度就业补助资金;情节严重的,取消下一年度该地区获得就业资金的资格,并在本辖区内予以通报。

第三十五条 各级人社、财政部门应当做好信息公开工作,向社会公开年度就业工作总体目标、工作任务完成、各项补贴资金的使用等情况。

第六章 附 则

第三十六条 本办法施行前已经受理但未完成审核划拨手续的各项补贴,按原政策规定审核划拨补贴资金。

第三十七条 对实现转移就业的贫困劳动力,按每人每年

最高不超过 500 元的标准给予转移就业交通补贴。具体标准和程序由各县市区财政、人社部门制定。涉及贫困劳动力其他方面的就业创业补贴，就业扶贫政策有规定的，遵其执行，没有规定的，按本办法执行。

第三十八条 本办法自 2021 年 1 月 1 日起施行，有效期至 2025 年 12 月 31 日。之前文件（就业扶贫相关文件除外）中与本办法不一致的，以本办法为准。《榆林市财政局 榆林市人力资源和社会保障局关于印发<榆林市就业补助资金管理办法>的通知》（榆政财社发〔2020〕74 号）同时废止。

附件 1：培训课时和就业技能培训基本补贴标准目录。

附件 2：高校校园招聘补贴额度计算办法。

附件 3：高校校园招聘补贴申请表。

附件 1:

培训课时和就业技能培训基本补贴标准目录

序号	职业名称	40 课时	80 课时	120 课时	160 课时
	培训费补贴标准	培训费	培训费	培训费	培训费
第一类					
1	车工	480	1200	2160	3520
2	铣工				
3	磨工				
4	镗工				
5	家具制作工				
6	铸造工				
7	锻造工				
8	焊工				
9	金属热处理工				
10	钳工				
11	电机制造工				
12	高低压电器及成套设备装配工				
13	仪器仪表维修工				
14	仪器仪表共层技术人员				
15	锅炉设备检修工				
16	变电设备检修工				
17	制冷空调系统安装维修工				
18	电工				
19	机械设备安装工				
20	涂装工				
21	制冷工				
22	机床装调维修工				
23	锅炉操作工				
24	变压器互感器装配工				
25	电线电缆制造工	480	1200	2160	3520

26	机械产品检验工				
27	绝缘制品件制造工				
28	电梯安装维修工				
29	电切削工				
30	汽车维修工				
31	摩托车修理工				
32	筑路工				
33	道路客运汽车驾驶员				
34	道路货运汽车驾驶员				
35	起重装卸机械操作工				
36	起重工				
37	铁路机车制修工				
38	农机修理工				
39	铁路车站行车作业员				
40	铁路线桥工				
41	铁路车站调车作业员				
42	管工				
43	防水工				
44	钢筋工				
45	砌筑工				
46	混凝土工				
47	手工木工				
48	架子工				
49	装饰装修工				
50	冲压工				
51	镀层工				
52	水泥生产工				
53	水泥混凝土制品工				
54	矿山安全设备检查检修工	480	1200	2160	3520
55	矿石处理工				
56	矿井采掘工				

57	井下支护工				
58	井下机车运输工				
59	井下采矿工				
60	矿山安全防护工				
61	矿井通风工				
62	爆破工				
63	矿山救护工				
	第二类				
64	养老护理员	320	880	1680	2880
65	锁具修理工				
66	眼镜验光员				
67	眼镜定配工				
68	物流服务师				
69	育婴员				
70	保安员				
71	保育员				
72	保健按摩师				
73	家政服务员				
74	物业管理员				
75	摄影师				
76	洗衣师				
77	制鞋工				
78	动物疫病防治员				
79	保洁员				
80	安检员				
81	安全员				
82	废旧物资回收挑选工	320	880	1680	2880
83	中式烹调师				
84	西式烹调师				
85	西式面点师				
86	中式面点师				

87	茶艺师				
88	缝纫工				
89	纺丝工				
90	服装制版师				
91	肉制品加工工				
92	服装设计人员				
93	保健按摩师				
94	导游员				
95	美发师				
96	美容师				
97	化妆师				
98	收银员				
99	商品营业员				
100	餐厅服务员				
101	客户服务管理员				
102	讲解员				
103	电子商务师				
104	企业人力资源管理人员				
105	酿酒师				
106	化学检验员				
107	农产品食品检验员				
108	药物制剂工				
109	药物检验员				
110	食品加工工				
111	中药炮制工	320	880	1680	2880
112	水生产处理工				
113	工业废水处理工				
114	医药商品购销员				
115	家用电子产品维修工				
116	家用电器产品维修工				
117	网络编辑				

118	动画制作员				
119	计算机维修工				
120	制图员				
121	计算机软件工程技术人员				
122	模具工				
123	广电和通信设备调试工				
124	广电和通信设备电子装接工				
125	大数据工程技术人员				
126	云计算工程技术人员				
127	陶瓷装饰工				
128	陶瓷烧成工				
129	陶瓷成型施釉工				
130	陶瓷产品设计师				
131	手工编织员				
132	织布工				
	第三类				
133	园艺工	240	560	1080	1600
135	农艺工				
136	盆景工				
137	畜禽屠宰加工工				
138	插花花艺师				
139	家畜饲养员	240	560	1080	1600
140	家禽饲养员				
141	中药材种植员				
142	园林绿化工				

高校校园招聘补贴额度计算办法

计算公式： $B=C*T$

1、B—计划补贴额度

2、C—测算补贴额度

$C=Z*A$ 。其中，Z 为补贴资金总量，A 为总系数。

(1) $Z=\text{提出补贴申请的高校数量} \times 30$ 。

(2) $A=Q1*A1+Q2*A2+Q3*A3$ 。其中，A1 为规模系数，通过计算各高校应届毕业生人数分别占提出申请的所有高校的应届毕业生总人数的比例确定；A2 为就业系数，通过计算各高校应届毕业生离校时的就业签约人数分别占提出申请的所有高校的应届毕业生离校时的就业签约总人数的比例确定；A3 为成效系数，通过计算各高校在所在地市级人力资源和社会保障网站公布的校园招聘活动的岗位数量分别占提出申请的所有高校在所在地市级人力资源和社会保障网站公布的校园招聘活动的岗位总量的比例确定。Q1、Q2、Q3 分别为 A1、A2、A3 的权重，赋值分别是 0.3、0.3 和 0.4。

3、T—调节系数

$T=30/C$ 中最大值。

实际补贴额度的确定：当计划补贴额度大于实际申请额度时，实际补贴额度取实际申请额度的值，否则取计划补贴额度的值。

注意：计算涉及资金额度的单位统一为“万元”，并保留 1 位小数。

附件 3

高校校园招聘补贴申请表

(年度)

高校名称					
高校地址				邮编	
高校性质		上级主管部门			
应届毕业生人数		应届毕业生离校时签约人数		移交离校未就业应届毕业生人数	
在应届毕业生毕业学年内开展校园招聘活动次数		用人单位入场家次		用人单位提供就业岗位数量	
		毕业生入场求职人次		毕业生成功签约人数	
开展校园招聘活动预算经费额度		实际支出额度		申请补贴额度	
补贴申请时间					
是否提供右侧所列证明材料	1、未收取用人单位费用的证明				
	2、未收取毕业生费用和未限制外校毕业生参加招聘活动的证明				
	3、高校在所在地省级或市级公共就业人才服务网站公布校园招聘活动的用人单位与岗位数量的证明				
高校开户银行					
高校开户户名					
高校开户账号					
高校就业主管部门		负责人		办公电话	
校园招聘补贴经办人		办公电话		手机	
高校就业主管部门意见	业务经办人签字:		负责人签字:		高校就业主管部门盖章
	年 月 日		年 月 日		
高校主管领导意见	签字:				高校盖章

榆林市人力资源和社会保障局
榆林市发展和改革委员会
榆林市教育局文件
榆林市财政局
榆林市军分区动员处

榆政人社发〔2021〕349号

**转发陕西省人力资源和社会保障厅
等五部门关于延续实施部分减负稳岗扩
就业政策措施的通知**

各县市区人民政府

现将陕西省人力资源和社会保障厅、陕西省财政厅《关于延续实施部分减负稳岗扩就业政策措施的通知》（陕人社

发〔2021〕15号)转发给你们,请按照文件精神认真贯彻落实。

榆林市人力资源和社会保障局



榆林市发展和改革委员会



榆林市人力资源和社会保障局

2021年7月2日印发

陕西省人力资源和社会保障厅
陕西省发展和改革委员会
陕西省教育厅
陕西省财政厅
陕西省军区动员局

文件

陕人社发〔2021〕15号

**关于延续实施部分减负稳岗扩就业
政策措施的通知**

各设区市人民政府：

根据人力资源社会保障部、国家发展改革委、教育部、财政部、中央军委国防动员部《关于延续实施部分减负稳岗扩就业政策措施的通知》（人社部发〔2021〕29号），为贯彻落实2021年省《政府工作报告》关于稳就业保居民就业部署，突出稳岗位、

保重点、兜底线，进一步支持稳企稳岗稳就业，经省政府同意，现就有关事项通知如下：

一、继续实施普惠性失业保险稳岗返还政策。参保企业上年度未裁员或裁员率不高于上年度全国城镇调查失业率控制目标，30人（含）以下的参保企业裁员率不高于参保职工总数的20%的，可以申请失业保险稳岗返还。大型企业按企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的30%返还，中小微企业按60%返还。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体经济组织参照实施。各市可采取后台数据比对方式，直接向符合条件的企业精准发放稳岗返还。

二、继续落实以工代训政策。实施职业技能提升质量年活动，企业职工职业技能培训，主要采取“以工代训+X（在岗培训、转岗转业培训等）”方式组织施训，鼓励支持参训人员取得高一级职业资格证书，确保以工代训质量。参加以工代训职工2021年取得职业资格证书的相应职业（工种）培训补贴高于以工代训补贴的，按较高标准落实补贴；参训职工未取得职业资格证书的，按现行以工代训补贴标准的70%落实补贴。

三、继续实施困难人员培训生活费补贴政策。优先使用专账资金开展政府补贴性培训项目，培训期间符合规定的生活费交通费补贴可从专账资金支出。对脱贫人口、就业困难人员、零就业家庭成员、“两后生”中的农村学员和城市低保家庭学员参加培训

的，在落实职业培训补贴的同时，给予生活费（含交通费）补贴。

四、继续放宽技能提升补贴申请条件。参保企业职工按国家规定目录取得职业资格证书或职业技能等级证书，并在国家联网系统可查询到的，可按规定申请技能提升补贴。技能提升补贴申请条件，继续放宽至企业在职职工累计缴纳失业保险费 1 年以上。

五、继续实施就业见习补贴提前发放政策。规范就业见习基地管理，支持企业扩大见习岗位规模，对见习期未滿与见习人员签订 1 年以上劳动合同并缴纳城镇企业职工养老保险的见习单位，给予剩余期限见习生活补贴。

六、继续实施失业保险保障扩围政策。对领取失业保险金期满仍未就业的失业人员、不符合领取失业保险金条件的参保失业人员，发放不超过 6 个月的失业补助金。参保缴费满 1 年的，失业补助金标准按当地失业保险金标准的 80% 确定；参保缴费不足 1 年的，按 50% 执行。失业补助金可申领一次。参保缴费不满 1 年的失业农民工，按参保地城市低保标准，发放 2 个月的临时生活补助。此项政策保障范围为 2021 年 1 月 1 日之后新发生的参保失业人员。2021 年 7 月 1 日之前已受理申请失业补助金的，其标准按原政策执行。

七、支持毕业生到基层就业和升学入伍。做好公务员招录工作。继续执行事业单位空缺岗位按不低于 70% 的比例，用于招聘

应届高校毕业生和择业期内未落实工作单位的高校毕业生政策。适度扩大硕士研究生招生和普通高校专升本招生规模。稳定大学生应征入伍规模和征集比例，突出各级各类学校毕业生征集，拓宽高级技工学校、技师学院毕业生入伍渠道。

八、支持毕业生自强自立、自主创业。对自主创业的毕业生，精准提供创业培训、创业服务，按规定落实创业担保贷款及贴息、创业补贴、场地支持等扶持政策。落实创业孵化基地为高校毕业生等重点群体创业提供反担保政策，扩大农村高校毕业生返乡创业免除反担保的覆盖范围。将支持高校毕业生等重点群体创业就业的税收优惠政策延续实施至 2025 年底。以个人身份参加城镇企业职工基本养老保险的灵活就业人员，可在当年规定的个人缴费基数上下限范围内选择适当的缴费基数，选择按月、按季、按半年、按年的灵活缴费方式。

九、延续实施阶段性降费政策。阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策 2021 年 6 月 30 日到期后，延续实施 1 年至 2022 年 6 月 30 日。

十、延续实施一次性吸纳就业补贴政策。对中小微企业招用毕业年度高校毕业生、签订 1 年以上劳动合同并缴纳城镇企业职工养老保险的，按每人 2000 元的标准，给予一次性吸纳就业补贴。

十一、放宽职业介绍补贴申领条件。鼓励季节性用工，有条

件的地方，可放宽职业介绍补贴劳动合同（就业协议）签订期限至 2 个月以上，补贴标准相应调整为每人不超过 500 元，登记失业人员和农民工每年享受 1 次。

十二、加大城镇困难人员等群体就业援助力度。鼓励在大型劳动密集型企业设立就业援助基地，对就业援助基地吸纳就业困难人员、登记失业人员、脱贫劳动力和城乡低收入劳动力就业（签订 1 年以上劳动合同并缴纳社会保险）的，按每新吸纳 1 人 2000 元的标准核算（同一企业每人只能核算 1 次），每年最高给予 30 万元奖补。

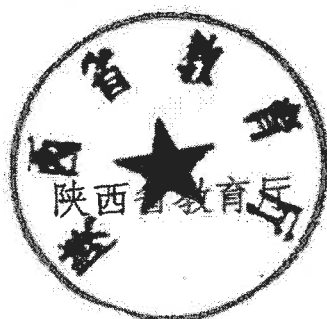
十三、落实好灵活就业人员社会保险补贴政策。对离校 2 年内未就业高校毕业生和就业困难人员实现灵活就业后缴纳社会保险费的，按规定给予社会保险补贴。

十四、落实好重点群体其他就业创业扶持政策。对重点群体自主创业或被用人单位吸纳就业的，按规定给予税收减免、创业担保贷款及贴息、社会保险补贴、职业培训补贴、创业补贴等。

十五、政策执行期限。上述第 1 至 7 条、第 10 条政策受理期限截至 2021 年 12 月 31 日。对 2020 年度已受理、享受期未满的减负稳岗扩就业政策，可继续按原政策享受至期满为止。其他各项长期就业创业扶持政策执行期限截至 2025 年 12 月 31 日，已明确执行期限的从其规定执行。

各地要落实好各项就业创业扶持政策。持续加大政策宣传力

度，分类精准推送政策信息，提升政策知晓度和到达率，推动更多政策网上办、自助办、帮办快办，提高政策享受便利化水平。



(此件公开)(规范性文件: 10-783〔2021〕8号)

陕西省人力资源和社会保障厅办公室

2021年6月24日印发

榆林市人力资源和社会保障局
榆 林 市 财 政 局文件
国家税务总局榆林市税务局

榆政人社发〔2022〕162号

榆林市人力资源和社会保障局
榆 林 市 财 政 局
国家税务总局榆林市税务分局
关于做好失业保险援企纾困保民生
有关工作的通知

各县市区人民政府，各有关单位：

根据《陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局关于做好失业保险援企纾困保障民生有关工作的通知》（陕人社发〔2022〕17号）精神，进一步加大对受疫情严重冲击的行业、中小微企业纾困帮扶力

度,全力稳就业保民生,经市政府同意,现就有关工作通知如下:

一、继续实施失业保险稳岗返还政策

参保企业符合榆政人社发〔2019〕257号文件规定企业稳岗返还基本条件,2021年度未裁员或裁员率不高于2021年度全国城镇调查失业率控制目标,2021年末参保30人(含)以下的企业裁员率不高于参保职工总数20%的,可以申请失业保险稳岗返还。大型企业按企业及其职工上年度实际缴纳失业保险费的50%返还,中小微企业返还比例从60%最高提至90%,其中:2022年审核企业稳岗返还时月均参加失业保险人数比上年度月均参保人数增长3%(含)以上的,按90%返还;增长人数低于3%的,按80%返还。企业划型参照2020年社保减免政策执行。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照实施,按2020年社保减免类型对应确定返还比例。裁员率计算方法、“僵尸”及严重失信企业等参照榆政人社发〔2021〕330号规定执行。继续按照2021年稳岗返还“免申即享”的办理程序,实施精准发放,返还资金通过后台数据比对审核、企业确认、社会公示后直接拨付企业。对无公账户的小微企业,可将资金直接返还至当地税务部门提供的其缴纳社会保险费的账户。劳务派遣企业申请稳岗返还须承诺已与用工单位就返还资金分配达成协议。上述政策执行期限至2022年12月31日。

二、拓宽技能提升补贴受益范围

失业人员在领取失业保险金期间取得或参加考试，领取期满后取得初级（五级）、中级（四级）、高级（三级）职业资格证书或职业技能等级证书的，可在证书核发之日起 12 个月内向失业保险金发放地经办机构申请技能提升补贴，流程和标准参照《陕西省失业保险支持参保职工提升职业技能实施办法》（陕人社发〔2017〕26 号）规定执行。参保职工在参保期间取得职业资格证书或职业技能等级证书的，可按规定到失业保险参保地经办机构申请技能提升补贴；技能提升补贴的条件，继续放宽至企业在职职工参加失业保险 1 年（含）以上。每人每年享受技能提升补贴次数不超过三次（含），同一职业（工种）同一等级只能申请并享受一次，已享受高级别证书补贴的不再享受低级别证书补贴。上述政策执行期限至 2022 年 12 月 31 日。

三、落实失业人员职业培训

建立完善人力资源社会保障局部门、用人单位和培训机构联动机制，采取定向培训、订单式培训等方式，有针对性开展符合失业人员特点的职业培训，鼓励培训机构与用人单位挂钩，采取培训学校与用人单位、失业人员签订用工、培训双向协议书，实施“承诺就业培训”机制，促进失业人员实现再就业。重视整合职业培训资源，各职业培训机构组织实施失业人员职业培训时，原则上组织专班，培训人员不足组班的，可由职业培训机构根据项目培训需求情况，组织失业人员和《榆林市财政局 榆林市人力资源和社会保障局关于印发〈榆林市就业补助资金管理办法〉的通知》（榆政财社

发〔2020〕313号)中规定的七类人员、以及符合条件的企业职工统一工种的班次实施培训,失业保险经办机构负责失业人员培训过程的监督检查工作,加强补贴资金监管,强化参训人员绩效考核,提高培训就业率。结合失业人员技能提升补贴政策,引导调动失业人员积极参训,任何单位不得以停发失业保险金为由,强制失业人员接受培训。失业人员职业培训参照《陕西省失业保险职业培训和职业介绍补贴申领支付办法》(陕劳社发〔2007〕58号)执行。

四、发放一次性留工培训补助

2022年1月1日至12月31日,累计出现1个(含)以上中高风险疫情地区的县市区,可对因新冠肺炎疫情严重影响暂时无法正常生产经营的所有足额缴费的参保企业,按每名参保职工400元的标准发放一次性留工培训补助,支持企业组织职工以工作代替培训。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位形式参保的个体工商户参照实施。社会保险经办机构要通过大数据比对,按照该企业参加失业保险且足额缴费的人数直接发放补助,无需企业提供培训计划、培训合格证书、职工花名册以及生产经营情况证明。上述补助同一企业(单位)只能享受一次,享受补助的职工从业岗位应符合参保地中高风险地区条件。符合条件的,还可以享受失业保险稳岗返还。上述政策执行期限至2022年12月31日。

五、发放一次性扩岗补助

企业招用毕业年度高校毕业生就业签订劳动合同并参

加失业保险,按每人1500元的标准发放一次性扩岗补助。企业携带新招用大学生花名册、毕业证、身份证和劳动合同向参保地经办机构申请,经办机构通过全国高等教育学历证书网上查询系统核定信息无误后,将补贴拨付至企业。证书无法查询的,按“企业申请+承诺+事后核查”实施。一次性扩岗补助与一次性吸纳就业补贴不重复享受。上述政策执行期限至2022年12月31日。

六、加大社保降低费率和缓缴力度

延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策1年。在确保各项社会保险待遇按时足额支付的前提下,对受疫情影响生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、以单位方式参保的个体工商户,阶段性缓缴养老、工伤、失业等三项社会保险单位缴费部分,缓缴期限阶段性实施到今年底。在对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输5个特困行业实施阶段性缓缴养老、工伤、失业等三项社保费政策的基础上,对受到疫情严重冲击、行业内大面积出现企业生产经营困难、符合国家产业政策导向的其他特困行业,扩大实施缓缴政策,养老保险费缓缴期限阶段性延长到今年底。

七、兜底保障失业人员基本生活

继续实施失业保险保障扩围政策,对领取失业保险金期满仍未就业、不符合领取失业保险金条件的参保失业人员,发放失业补助金;对参保不满1年的失业农民工,发放临时生活补助。保障范围重点为2022年1月1日至12月31日期间新发生的参保失业人员,政策执行期限至2022年12月31

日。具体办法按照《榆林市人力资源和社会保障局转发省人社厅关于延续扩大失业保险保障范围的通知》（榆政人社发〔2022〕115号）执行。各县市区要持续做好失业保险金、代缴基本医疗保险费和失业农民工一次性生活补助等常规性待遇受理审核工作，进一步优化经办流程，畅通申请渠道，实行线上线下服务，方便失业人员申领，切实兜住兜牢失业人员基本生活保障底线。

八、有效防范基金运行风险

各县市区要密切关注基金运行情况，定期开展分析研判，健全风险预警机制，确保基金收支平衡和安全可持续。要结合开展“社会保险基金管理提升年”行动，进一步规范管理制度，健全基金审核、公示、拨付等监管机制，加强技防人防，充分利用信息化手段验证资格条件，做到事前严把条件、事中严格审核、事后跟踪问效，严防欺诈、冒领、骗取基金的风险。对骗取失业保险基金的参保单位及个人，要按《社会保险法》规定从严查处，依法追究责任人，并列入社保领域严重失信人名单惩戒，切实维护基金安全。

九、切实加强组织领导

失业保险稳就业保民生工作，是贯彻落实中省援企纾困、兜底保障的重要举措，各县市区要高度重视，切实提高政治站位，树立底线思维，优化经办服务，压实工作责任，加强工作督导，抓紧抓实政策实施，确保惠企利民政策落地见效。要大力开展政策宣传，总结先进经验、工作亮点，为推进工作提供借鉴，营造良好氛围。省市人社部门将会同有关部

门适时对政策实施情况、效果进行调度评估,工作中遇到的重要情况和重大问题及时报告。

本通知自印发之日起执行,原有政策与本通知规定不一致的,以本通知为准。



国家税务总局榆林市税务局

2021年6月15日

榆林市人力资源和社会保障局

2021年6月15日印发

榆林市人力资源和社会保障局
榆林市发展和改革委员会
榆林市 财 政 局
国家税务总局榆林市税务局

文件

榆政人社发〔2022〕163号

转发《陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省发展和改革委员会 陕西省财政厅 国家税务总局陕西省税务局关于扩大阶段性缓缴社会保险费政策实施办法》的通知

各县市区人力资源和社会保障局、发改科技局、财政局，国家税务总局各设县市区：

现将《陕西省人力资源和社会保障厅、陕西省发展和改革委员会、陕西省财政厅、国家税务总局陕西省税务局关于扩大阶段性缓缴社会保险费政策实施办法的通知》陕人社发〔2022〕

18 号文件转发给你们, 请各相关部门高度重视, 严格按照文件精神贯彻执行。

榆林市人力资源和社会保障局



榆林市发展和改革委员会



国家税务总局榆林市税务局

2022 年 6 月 15 日

榆林市人力资源和社会保障局

2022 年 6 月 15 日印发

陕西省人力资源和社会保障厅
陕西省发展和改革委员会
陕西省财政厅
国家税务总局陕西省税务局

文件

陕人社发〔2022〕18号

关于扩大阶段性缓缴社会保险费 政策实施办法的通知

各市（区）人力资源和社会保障局、发展和改革委员会、财政局，
国家税务总局各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市税务局、
省税务局第二税务分局：

为贯彻落实《关于扩大阶段性缓缴社会保险费政策实施范围
等问题的通知》（人社部发〔2022〕31号）文件，现就扩大阶段
性缓缴企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险费（以下称
三项社会保险费）政策实施办法通知如下：

一、实施范围。我省餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等 5 个特困行业所属企业及 17 个扩围行业（扩围行业具体名单附后）所属困难企业，可申请缓缴三项社会保险费单位缴费部分。企业所属行业类型应以参保登记时自行申报的行业类型为依据。现有信息无法满足划分行业类型需要的，可实行告知承诺制，由企业出具所属行业类型的书面承诺，并承担相应法律责任。

受疫情影响严重地区、生产经营出现暂时困难的所有中小微企业、以单位方式参保的个体工商户，可申请缓缴三项社会保险费单位缴费部分。参保企业划型原则上按照 2020 年度实施阶段性减免社会保险费政策的划型结果（以企业职工养老保险参保数据库标识）执行，企业对划型有异议的及新参保企业，按照工信部等部委关于中小微企业划型标准的有关规定诚信申报。参加企业职工基本养老保险的事业单位及社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所等社会组织参照企业缓缴办法执行。

二、实施期限。企业职工养老保险费缓缴实施期限到 2022 年年底，原明确的 5 个特困行业缓缴养老保险费期限相应延长至 2022 年年底。工伤、失业保险费缓缴期限不超过 1 年，其中原明确的 5 个特困行业所属企业及 17 个扩围行业所属困难企业失业保险费、工伤保险费缓缴实施期限至 2023 年 4 月；生产经营困难的中小微企业、以单位方式参保的个体工商户等缓缴实施期限至 2022 年 12 月。缓缴期间免收滞纳金和利息。

三、认定标准。受疫情影响严重地区是指 2021 年 12 月以来，累计出现 1 个（含）以上中高风险疫情地区的市域内，采取封控

管理措施的县（市、区）（以县级及以上疫情防控领导小组办公室发布的通知公告为准）。

困难企业是指 2021 年度处于正常缴纳社会保险费状态、2022 年以来受疫情影响生产经营暂时困难，出现亏损且无力缴纳社会保险费的企业或单位。

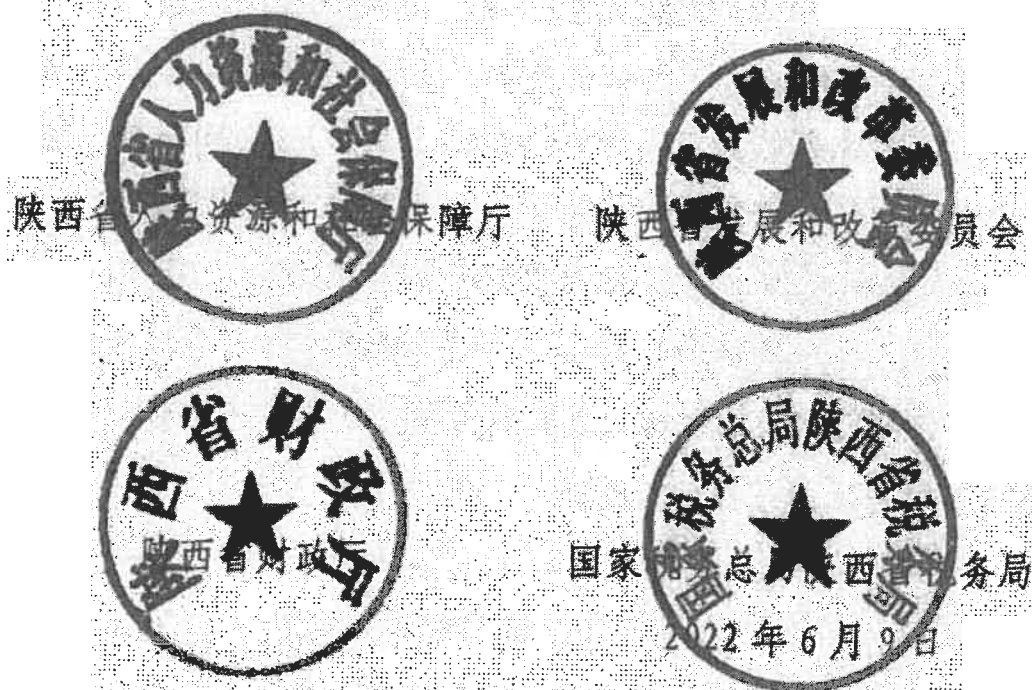
四、办理流程。缓缴社会保险费坚持自愿原则。企业通过人社公共服务平台向参保地社会保险经办机构提出缓缴申请，系统自动审核。也可到社会保险经办机构线下申请，窗口受理后系统自动审核。困难企业同时作出书面承诺，留存亏损月份的相关财务报表以备查，对承诺信息承担法律责任，谎报信息及提供虚假承诺造成基金损失的，依法依规追究相关责任。各级人社、税务部门要加强事后监督检查，对作出承诺但经查不符合条件的企业，要及时追缴缓缴的社会保险费。

五、补缴费款。申请缓缴的企业或单位应在 2023 年 1 月起分期或一次性补缴清缓缴的三项社会保险费款，最迟于 2023 年 6 月底前补缴到位，税务部门应及时提醒企业补缴。逾期未缴纳的，按规定加收滞纳金。企业可根据实际需要，提前申报缴纳费款，税务部门应及时征收。企业依法注销的，应当在注销前缴纳费款，相关部门按照注销流程及时办理。

六、权益保障。申请缓缴的企业或单位，要依法履行代扣代缴职工个人缴费义务，不得因缓缴社会保险费影响职工个人权益。缓缴期限内，职工申领养老保险待遇、办理关系转移等业务的，单位应为其补齐缓缴的养老保险费。

七、工作要求。阶段性缓缴社会保险费政策是贯彻落实党中央、国务院援企纾困、兜底保障的重要举措。各部门要高度重视、精心组织，简化办事流程，大力推行“网上办”等不见面服务方式，要同向发力、分工负责、协同配合，加强数据信息共享，及时掌握企业所属行业信息，为申请缓缴的企业提供高效服务。同时，应加强风险防控，畅通举报投诉线上线下双渠道，加强基金收支情况监测，确保各项社会保险待遇按时足额支付。各市（区）人力资源社会保障局建立调度制度，做好数据统计，每月5日前将缓缴企业名单报省人力资源社会保障厅备案。

附件：扩大实施缓缴政策的困难行业名单



（此件公开）（规范性文件：10-805〔2022〕7号）

附件

扩大实施缓缴政策的困难行业名单

农副食品加工业

纺织业

纺织服装、服饰业

造纸和纸制品业

印刷和记录媒介复制业

医药制造业

化学纤维制造业

橡胶和塑料制品业

通用设备制造业

汽车制造业

铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业

仪器仪表制造业

社会工作

广播、电视、电影和录音制作业

文化艺术业

体育

娱乐业

陕西省人力资源和社会保障厅办公室

2022年6月9日印发

榆林市人力资源和社会保障局
榆林市教育局
榆林市财政局

榆政人社函〔2022〕336号

转发省人社厅、省教育厅、省财政厅关于
加快落实失业保险扩岗补助政策
有关工作的通知

各县市区人力资源和社会保障局、教育体育局、财政局：

现将《陕西省人力资源和社会保障厅、陕西省教育厅、陕西省财政厅关于加快落实失业保险扩岗补助政策有关工作的通知》（陕人社函〔2022〕342号）转发给你们，请按照文件要求，认真贯彻落实。

榆林市人力资源和社会保障局

榆林市教育局

榆林市财政局
2022年8月17日

陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省教育厅 陕西省财政厅

陕人社函〔2022〕342号

陕西省人力资源和社会保障厅 陕西省教育厅 陕西省财政厅 关于加快落实失业保险扩岗补助政策 有关工作的通知

各市(区)人力资源社会保障局、教育局、财政局:

为贯彻落实中省稳经济一揽子政策措施,鼓励我省企业积极吸纳大学生就业,根据人社部、教育部、财政部等三部办公厅《关于加快落实一次性扩岗补助政策有关工作的通知》(人社厅发〔2022〕41号)精神,现就失业保险扩岗补助政策有关事项通知如下:

一、适用范围及标准

对招用毕业时间为2022年1月至12月且取得普通高等学校毕业证书的普通高校毕业生,签订劳动合同并为其缴纳失业保

险费 1 个月以上的企业，可按每招用 1 人补助 1500 元的标准，发放一次性扩岗补助，所需资金从失业保险基金“其他支出”科目中列支。政策执行至 2022 年 12 月底。

二、资格条件

享受一次性扩岗补助政策的企业，须同时满足下列条件：

1. 依法参加失业保险并按规定缴纳失业保险费，无历史欠费。
2. 2022 年 12 月 31 日前与普通高等学校毕业生依法签订劳动合同，并为其足额缴纳失业保险费 1 个月以上。

3. 非严重失信企业（信用中国陕西网站列入黑名单）和“僵尸企业”。

三、经办审核

各市（区）按照“方便、快捷、规范、安全”的原则，可采取“免申即享”等方式，组织经办机构及时下载审核，在数据下发 30 日内向符合条件的企业发放一次性扩岗补助。

具体流程：各级失业保险经办机构通过失业保险信息管理系统查询（下载）毕业年度普通高校毕业生信息，确认新增加的参保人为毕业年度普通高校毕业生身份，核实企业缴费情况，通过“信用中国陕西网站”等途径核实企业是否为“严重失信企业”“僵尸企业”，且通过与就业部门核实是否享受一次性吸纳就业补贴后，对符合条件的企业推送《一次性扩岗补助确认表》（附后），经企业确认无误后，将一次性扩岗补助资金发放至企业对公账户，对没有对公账户的企业，可将资金发放至当地税务部门提供的该企业缴纳社会保险费账户。西安市应主动对接省级人社业务协同

平台，从“普通高校应届毕业生身份核验接口”直接下载信息数据，并按上述流程审核发放。同时建立信息共享实时比对机制，将一次性扩岗补助发放数据每月15日前上报省级业务经办部门汇总，支持部省端开展信息比对核查工作。

依法开展人力资源服务或劳务派遣业务的企业，可采取申请的方式申领一次性扩岗补助。

四、有关要求

1. 一次性扩岗补助政策是促进高校毕业生就业、稳定当前就业局势的重要举措。各市（区）人力资源社会保障、教育、财政部门要高度重视，加强组织指导，明确职责分工，强化协同配合，形成工作合力，抓紧落实政策。要加强政策宣传，主动“送政策”上门，提高政策知晓率，及时回应社会关切，营造良好舆论氛围。各级人社部门要统筹协调，建立周调度、月报告工作推进机制，加强督促检查，确保政策落地见效。

2. 各级失业保险经办机构要积极防范基金风险，完善信息比对系统功能，重点加强对虚构劳动关系、参保缴费等情形审核，严防冒领、骗领现象发生。要做好已享受扩岗补助的毕业生信息标识，对部省端比对下发的身份不实、跨省（区、市）重复享受等疑点数据，立即进行核实，对不符合条件的企业，及时追回补助资金。对骗取一次性扩岗补助的企业及个人，要按照《社会保险法》规定从严查处，依法追究责任人，并列入社会保险领域严重失信人名单实施联合惩戒，切实维护基金安全。

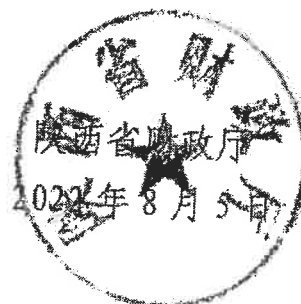
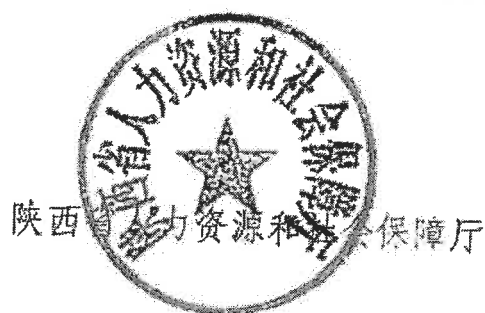
3. 一名毕业年度普通高校毕业生的就业参保信息和身份只能

由一户企业用于享受一次性扩岗补助，不能重复使用；一次性扩岗补助与一次性吸纳就业补贴，不能重复享受，只能选择一项。各市（区）不得提高政策门槛，增加限制条件，要让符合条件的企业尽可能享受政策红利。已办理缓缴社保费的企业，可以享受一次性扩岗补助。

4. 各市（区）经办机构要按照人社部《关于调整社会保险联网指标和加强数据上报工作的通知》（人社部函〔2021〕158号）要求，加强经办管理，提高数据质量，并按原渠道上报上月参保全量信息，用于人社部同教育部开展新参保人员与毕业年度普通高校毕业生实名信息比对。

本通知自印发之日起执行，在执行中遇有重大情况和问题，及时报告。

附件：一次性扩岗补助确认表



（此件公开）

榆林市医疗保障局
榆林市发展和改革委员会
榆林市 财 政 局
国家税务总局榆林市税务局

文件

榆医保发〔2022〕52号

转发《关于阶段性缓缴职工
基本医疗保险单位缴费的通知》的通知

各县市区医疗保障局、发改科技局、财政局、税务局，市医疗保险服务中心：

现将《陕西省医疗保障局、陕西省发展和改革委员会、陕西省财政厅、国家税务总局陕西省税务局转发关于阶段性缓缴职工基本医疗保险单位缴费的通知》（陕医保发〔2022〕15号）转发你们，并结合我市实际就有关问题明确如下，请认真贯彻落实。

一、自 2022 年 7 月起，对中小微企业（包括以单位方式参保的个体工商户）缓缴 3 个月职工医保单位缴费，缓缴期间免收滞纳金。已完成全年医保缴费的中小微企业，参保地医保经办机构向其暂退 3 个月的职工医保单位缴费部分。符合条件的中小微企业单位无缓缴需求的，经书面确认后可自愿放弃享受缓缴医保单位缴费政策。

二、中小微企业缓缴职工医保单位缴费，不影响该企业参保人享受医保待遇。缓缴期间，参保人发生的符合基本医保政策规定的医疗费用应及时报销、应报尽报，确保缓缴期间参保人待遇应享尽享。缓缴期限内中小微企业正常缴纳职工个人缴费部分的，个人账户（含单位缴费划入部分）正常计入。

三、市级医保经办机构负责指导各县市区医保经办机构做好全市中小微企业缓缴职工医保单位缴费相关工作，简化缓缴工作流程，做好信息统计报送相关工作。



2022 年 8 月 9 日

陕西省医疗保障局
陕西省发展和改革委员会 文件
陕西省财政厅
国家税务总局陕西省税务局

陕医保发〔2022〕15号

陕西省医疗保障局
陕西省发展和改革委员会
陕西省财政厅
国家税务总局陕西省税务局

转发《关于阶段性缓缴职工基本医疗保险
单位缴费的通知》

各市（区）医疗保障局、发展改革局（委）、财政局，国家税务总局
各市（区）税务局：

现将国家医保局、国家发改委、财政部、国家税务总局《关于

阶段性缓缴职工基本医疗保险单位缴费的通知》(医保发〔2022〕21号)转发你们,结合我省实际提出如下意见,请一并贯彻落实。

一、充分认识阶段性缓缴的重要性。阶段性缓缴职工基本医疗保险单位缴费是深入贯彻习近平总书记“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要指示精神,认真落实李克强总理在稳住经济大盘电视电话会议重要讲话精神的具体举措,各地要提高站位,精确完整执行政策,最大程度发挥阶段性缓缴职工基本医疗保险单位缴费在稳增长、稳市场主体和保就业工作中的积极作用,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

二、严格落实“免申即享”经办模式。省级医保、税务部门做好信息对接,市、县医保经办机构按照“免申即享”原则,对缓缴企业核定个人部分应缴费款金额(单位部分金额为0),缓缴期满后统一核定单位部分应缴金额,税务部门按照医保部门核定信息做好征收。统筹基金累计结存可支付月数大于6个月的统筹地区医保部门、税务部门要积极作为,在地方政府主导下,会同相关部门及时向社会公示符合条件的中小微企业名单并同步公开缓缴操作流程,要进一步优化工作环节,创新服务方式,减轻企业事务性负担。缓缴期限3个月,缓缴期间不收滞纳金,缓缴期满后企业应及时主动足额补缴。

三、缓缴期间不影响参保职工正常享受医保待遇。中小微企业应依法履行代扣代缴职工个人缴费的义务,正常申报职工医保费信息,确保职工连续参保,个人权益连续记录。各级医保经办机构要

做好个人权益记录，确保参保人员权益不受影响，正常享受个人账户、门诊慢特病、住院报销等医保待遇。

四、做好信息共享。各级医保税务部门要做好信息共享，建立信息沟通协调机制。医保经办机构要按月将缓缴企业名称、统一社会信用代码、企业行业类型、缓缴属期、缓缴期限、缓缴金额、缓缴人数等信息传递给同级税务部门。同时，按要求做好缓缴相关数据的联合审定和报送工作。

执行过程中，如遇重大问题请及时报告。



国家医保局
国家发展改革委
财政部
国家税务总局
文件

医保发〔2022〕21号

国家医保局 国家发展改革委 财政部
国家税务总局关于阶段性缓缴职工
基本医疗保险单位缴费的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团：

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，切实保障基本民生，助力企业纾困解难，经国务院同意，现就阶段性缓缴职工基本医疗保险（以下简称职工医保）单位缴费有关工作通知如下。

一、对中小微企业实施阶段性缓缴职工医保单位缴费政策。统筹基金累计结存可支付月数大于6个月的统筹地区，自2022年

7月起，对中小微企业、以单位方式参保的个体工商户缓缴3个月职工医保单位缴费，缓缴期间免收滞纳金。社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所等社会组织参照执行。

二、确保缓缴期间参保人待遇应享尽享。中小微企业缓缴职工医保单位缴费，不影响该企业参保人就医正常报销医疗费用。缓缴期间，相关企业参保人发生的符合基本医保政策规定的医疗费用应及时报销、应报尽报，确保基本医保报销水平保持稳定不降低。

三、全面推行“免申即享”经办模式。符合条件的中小微企业无需提出缓缴申请即可享受缓缴单位缴费政策。各地要结合实际做好政策宣传，明确操作流程，主动向社会公开。中小微企业具体标准参考《关于印发中小企业划型标准规定的通知》（工信部联企业〔2011〕300号）等划型规定，在地方政府主导下，由医疗保障、税务部门会同相关部门联合确定名单。现有数据可以确定企业类型的，直接采用相关部门的划型结论；现有数据无法满足企业划型需求的，可由企业向核定缴费部门出具书面承诺。要加强部门协作，优化工作环节，创新服务方式，减轻企业事务性负担，并做好个人权益记录，确保参保人权益不受影响。

四、切实保障好相关企业职工合法权益。缓缴期限内，中小微企业应依法履行代扣代缴职工个人缴费的义务，正常申报职工医保费信息，确保职工连续参保，个人权益连续记录。参保人出现离职、申请办理职工医保退休人员待遇、办理关系转移等情形的，企业应为其补齐缓缴的职工医保单位缴费。企业出现注销等情形的，应在注销前缴纳缓缴的缴费。

五、做好调度统计分析等工作，确保缓缴政策平稳实施。各地要加强缓缴信息调度，做好统计监测，将缓缴信息按月汇总并向上集中报送。要切实加强基金管理，强化基金运行分析，管控运行风险，确保基金安全。要建立信息沟通共享机制，医疗保障、税务等部门要做好企业和职工参保缴费、企业缓缴等基础业务信息共享，强化部门工作协同。

各地要提高政治站位，统一思想认识，精心组织实施，确保阶段性缓缴职工医保单位缴费政策落实到位。各级医疗保障、发展改革、财政、税务等部门要切实履职尽责，加强沟通协作，健全工作机制，抓好政策落地见效。执行中遇有情况和问题，要及时报告。



(主动公开)

陕西省医疗保障局办公室

2022 年 7 月 29 日印发

(此页无正文)

榆林市医疗保障局政秘科

2022 年 8 月 9 日印发

榆林市财政局文件

榆政财采发〔2022〕10号

榆林市财政局关于进一步加大政府采购 支持中小企业力度的通知

市级各部门各单位，各县市区、榆林高新区、榆神工业区财政局，各政府采购代理机构，各评审专家：

为深入贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，全面落实中省关于稳住经济大盘的有关要求，加强政府采购领域对中小企业支持力度，降低中小企业参与门槛，根据《陕西省财政厅关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（陕财办采〔2022〕5号）等相关规定要求，提出以下工作措施，请遵照执行：

一、提高政府采购面向中小企业预留份额。采购限额标准以上，200万元以下的货物和服务采购项目、400万元以下的

工程采购项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。超过 200 万元的货物和服务采购项目、超过 400 万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，面向中小企业的预留份额今年阶段性提高至 40%以上，其中预留给小微企业比例不低于 70%。采购单位应当通过加强采购需求管理，切实把政府采购面向中小企业预留份额的政策落到实处。

二、调整对小微企业的价格评审优惠幅度。明确对非专门面向中小企业采购的货物服务项目，小微企业的价格扣除比例提高至 20%。对于货物服务采购项目联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的，价格扣除优惠提高至 6%。自本通知执行之日起发布采购公告或者发出采购邀请的货物服务采购项目，按照本通知规定的评审优惠幅度执行。

三、准确理解政策支持范围。在货物采购项目中，货物由中小企业制造（货物由中小企业生产且使用该中小企业商号或者注册商标）的，可享受中小企业扶持政策，对投标企业性质不作要求。如果一个采购项目或采购包含有多个采购标的的，则每个采购标的均应由中小企业制造。在政府采购项目中，工程由中小企业承建的、服务由中小企业承接的，可享受中小企业扶持政策。供应商应当按照采购文件中明确的采购标的对应行业出具中小企业声明函。专门面向中小企业采购的项目或者

采购包，不再执行价格评审优惠的扶持政策。

四、完善采购文件编制。采购人和采购代理机构发布的采购公告和采购文件，应明确该项目或相关采购包是否专门面向中小企业采购，明确价格评审优惠政策和价格扣除比例，推动政策的有效执行。采购公告和采购文件应告知参加政府采购活动的中小企业，应当出具《政府采购促进中小企业发展管理办法》规定的《中小企业声明函》，否则不得享受相关中小企业扶持政策。任何单位和个人不得要求供应商提供《中小企业声明函》之外的中小企业身份证明文件。

五、支持中小企业政府采购信用融资工作。采购人、采购代理机构要加强政策宣传，在采购文件中明确注明融资平台、渠道等内容，主动向参与政府采购活动的供应商宣传政府采购信用贷款政策。采购人、采购代理机构对有贷款意向的供应商，要积极配合，提供相关信息、资料。

六、加快政府采购资金支付进度。政府采购合同应当约定资金支付的方式、时间和条件，明确逾期支付资金的违约责任。对于满足合同约定支付条件的，采购人应当自货物、工程、服务交付之日起 30 日内支付款项；合同另有约定的，付款期限最长不得超过 60 日。采购人与中小企业约定以货物、工程、服务交付后经检验或者验收合格作为支付中小企业款项条件的，付款期限应当自检验或者验收合格之日起算。

七、其他事项。县市区财政部门在审核采购人备案的采购项目时，对落实政府采购支持中小企业政策情况要严格把关。对于采购人、代理机构、评审专家未落实政府采购支持中小企业发展政策的行为，财政部门将根据政府采购法律法规做出严肃处理。



榆林市财政局文件

榆政财采发〔2022〕9号

榆林市财政局关于转发《陕西省财政厅 关于进一步加大政府采购支持中小企业 力度的通知》的通知

市级各部门各单位，各县市区、榆林高新区、榆神工业区财政局，各政府采购代理机构：

为做好财政政策支持中小企业纾困解难工作，助力经济平稳健康发展，现将《陕西省财政厅关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（陕财办采〔2022〕5号）转发给你们，请遵照执行。

各县市区、榆林高新区、榆神工业区财政部门要积极协调发改、工信、住建、交通、水利等部门，推动政府采购工程招标投标领域的政策落实，并于2022年6月22日前汇总本县市区

落实情况报市财政局。

市发改、工信、住建、交通、水利等部门将工程招投标领域的政策落实情况于2022年6月22日前报市财政局。

落实情况扫描件发送至 604418484@qq.com

联系人：政府采购与行政事业单位资产管理科 许小婷

电 话：0912-3595892

附件：陕西省财政厅关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知



陕西省财政厅文件

陕财办采〔2022〕5号

陕西省财政厅关于进一步加大 政府采购支持中小企业力度的通知

各省级部门、单位，各设区市、杨凌示范区、韩城市财政局，各政府采购代理机构：

为做好财政政策支持中小企业纾困解难工作，助力经济平稳健康发展，现将《财政部关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的通知》（财库〔2022〕19号）转发给你们，并根据全省财政支持稳住经济大盘工作视频会议精神，就有关事项补充通知如下，请一并遵照执行。

一、提高政府采购面向中小企业预留份额

采购限额标准以上，200 万元以下的货物和服务采购项目、400 万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。超过 200 万元的货物和服务采购项目、超过 400 万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，面向中小企业的预留份额今年阶段性提高至 40%以上，其中预留给小微企业比例不低于 70%。采购单位应当通过加强采购需求管理，切实把政府采购面向中小企业预留份额的政策落到实处。各市区财政部门要积极协调发改、工信、住建、交通、水利等部门，推动政府采购工程招投标领域的政策落实，并于 2022 年 6 月 26 日前汇总本地区落实情况报省财政厅。

二、提高对小微企业的价格评审优惠幅度

发布采购公告或者发出采购邀请、未预留份额专门面向中小企业的货物服务采购项目，给予小微企业的价格扣除优惠提高至 10%—20%，用扣除后的价格参加评审；鼓励大中型企业与小微企业组成联合体或者大中型企业向小微企业分包，对于货物服务采购项目联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30%以上的，价格扣除优惠提高至 4%—6%，用扣除后的价格参加评审。采购单位及其委托的采购代理机构应当在采购文件中明确价格评审优惠政策和价格扣除比例，推动政策的有效执行。

三、降低政府采购制度交易成本

鼓励采购人、采购代理机构向供应商免费提供采购文件，集

中采购机构采购项目不得收取采购文件工本费。鼓励取消投标保证金和履约保证金，确需收取的应当允许供应商自主选择以支票、汇票、本票、保函等非现金形式缴纳或提交保证金，并明确退还的方式、时间和不予退还的情形，以及逾期退还履约保证金的违约责任。集中采购机构采购项目不再收取供应商投标保证金，已经收取的予以退还。降低履约保证金收取比例，货物和服务采购项目收取履约保证金比例不超过合同金额的 5%，项目验收合格后及时退还。供应商以银行、保险公司出具保函形式提交履约保证金的，采购单位不得拒收。采购人、采购代理机构不得收取质量保证金等没有法律法规依据的保证金。

四、加快政府采购资金支付进度

按照政府“过紧日子”要求，严格采购预算管理，落实“无预算不采购、不超预算采购、不超标准采购”。进一步加快政府采购预算支出进度，推动财政资金聚力增效。政府采购合同应当约定资金支付的方式、时间和条件，明确逾期支付资金的违约责任。授予中小企业政府采购合同预付款比例不得低于合同价款的 40%。以人工投入为主且实行按月定期结算支付款项的项目，预付款可低于上述比例或者不约定预付款。采购单位可以根据项目特点、供应商诚信等因素，要求供应商提交银行、保险公司等金融机构出具的预付款保函或其他担保措施。对于满足合同约定支付条件的，采购人应当自交付之日起 30 日内支付款项，合同另有约定的，付款期限最长不得超过 60 日。

五、加大政府采购信用融资支持力度

各级财政部门应当结合本地区实际，建立安全高效、切实可行的工作机制，做好政策引导，为银企对接提供服务，充分发挥我省政府采购信用融资平台的作用，有效缓解中小企业融资难、融资贵问题。各采购单位不得拒绝或干涉供应商和金融机构开展的政府采购信用融资活动，并在合同签订、合同备案以及资金支付环节按照规定办理相关业务。省财政厅牵头修订采购文件、中标（成交）通知书文本，增加信用融资相关政策内容，有效推动政府采购信用融资扩面增量。

六、推动各项政策落地见效

（一）各单位要深刻认识稳定经济增长的重要性、紧迫性，提高政治站位，把思想和行动统一到党中央、国务院和省委、省政府的决策部署上来，全力支持稳住经济大盘。

（二）各采购单位要切实履行政府采购主体责任，周密安排部署，明确责任分工，统筹做好本部门、本单位预留采购份额、价格评审优惠等政策的落实，并将执行情况及时报送财政部门。

（三）各政府采购代理机构要按照政策要求，在编制采购文件时明确政府采购支持中小企业有关政策，在项目评审中严格执行价格扣除，并做好评审优惠政策执行情况统计报送等工作。

（四）各级财政部门要加强政策宣传，加大监督检查力度，做好对采购单位、采购代理机构贯彻落实预留采购份额、价格评审优惠等政策的督导，按时报送本地区政府采购支持中小企业工

作进展情况，确保各项要求落实到位。

附件：财政部关于进一步加大政府采购支持中小企业力度的
通知（财库〔2022〕19号）

（此件主动公开）



陕西省财政厅办公室

2022年6月13日印发

财 政 部 文 件

财库〔2022〕19号

财政部关于进一步加大政府采购 支持中小企业力度的通知

各中央预算单位，各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局），新疆生产建设兵团财政局：

为贯彻落实《国务院关于印发扎实稳住经济一揽子政策措施的通知》（国发〔2022〕12号）有关要求，做好财政政策支持中小企业纾困解难工作，助力经济平稳健康发展，现就加大政府采购支持中小企业力度有关事项通知如下：

一、严格落实支持中小企业政府采购政策。各地区、各部门要按照国务院的统一部署，认真落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，规范资格条件设置，

降低中小企业参与门槛，灵活采取项目整体预留、合理预留采购包、要求大企业与中小企业组成联合体、要求大企业向中小企业分包等形式，确保中小企业合同份额。要通过提高预付款比例、引入信用担保、支持中小企业开展合同融资、免费提供电子采购文件等方式，为中小企业参与采购活动提供便利。要严格按照规定及时支付采购资金，不得收取没有法律法规依据的保证金，有效减轻中小企业资金压力。

二、调整对小微企业的价格评审优惠幅度。货物服务采购项目给予小微企业的价格扣除优惠，由财库〔2020〕46号文件规定的6%—10%提高至10%—20%。大中型企业与小微企业组成联合体或者大中型企业向小微企业分包的，评审优惠幅度由2%—3%提高至4%—6%。政府采购工程的价格评审优惠按照财库〔2020〕46号文件的规定执行。自本通知执行之日起发布采购公告或者发出采购邀请的货物服务采购项目，按照本通知规定的评审优惠幅度执行。

三、提高政府采购工程面向中小企业预留份额。400万元以下的工程采购项目适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。超过400万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，在坚持公开公正、公平竞争原则和统一质量标准的前提下，2022年下半年面向中小企业的预留份额由30%以上阶段性提高至40%以上。发展改革委会同相关工程招投标行政监督部门完善工程招投标领域落实政府采购支持中小企业政策相关措施。省级财政部门要积极协调发展改革、工业和信息化、住房和城乡建设、交

通、水利、商务、铁路、民航等部门调整完善工程招投标领域有关标准文本、评标制度等规定和做法，并于2022年6月30日前将落实情况汇总报财政部。

四、认真做好组织实施。各地区、各部门应当加强组织领导，明确工作责任，细化执行要求，强化监督检查，确保国务院部署落实到位，对通知执行中出现的问题要及时向财政部报告。

本通知自2022年7月1日起执行。



信息公开选项：主动公开

抄送：中央军委后勤保障部，各省、自治区、直辖市、计划单列市发展改革委、工业和信息化部，住房和城乡建设、交通、水利、商务、铁路、民航主管部门，财政部各地监管局，中共中央直属机关采购中心，中央国家机关政府采购中心，全国人大机关采购中心，税务总局集中采购中心，海关总署物资装备采购中心，人民银行集中采购中心，公安部警用装备采购中心。

财政部办公厅

2022年6月1日印发



附件

政府采购促进中小企业发展管理办法

第一条 为了发挥政府采购的政策功能，促进中小企业健康发展，根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国中小企业促进法》等有关法律法规，制定本办法。

第二条 本办法所称中小企业，是指在中华人民共和国境内依法设立，依据国务院批准的中小企业划分标准确定的中型企业、小型企业和微型企业，但与大企业的负责人为同一人，或者与大企业存在直接控股、管理关系的除外。

符合中小企业划分标准的个体工商户，在政府采购活动中视同中小企业。

第三条 采购人在政府采购活动中应当通过加强采购需求管理，落实预留采购份额、价格评审优惠、优先采购等措施，提高中小企业在政府采购中的份额，支持中小企业发展。

第四条 在政府采购活动中，供应商提供的货物、工程或者服务符合下列情形的，享受本办法规定的中小企业扶持政策：

（一）在货物采购项目中，货物由中小企业制造，即货物由中小企业生产且使用该中小企业商号或者注册商标；

（二）在工程采购项目中，工程由中小企业承建，即工程施工单位为中小企业；

（三）在服务采购项目中，服务由中小企业承接，即提

供服务的人员为中小企业依照《中华人民共和国劳动合同法》订立劳动合同的从业人员。

在货物采购项目中，供应商提供的货物既有中小企业制造货物，也有大型企业制造货物的，不享受本办法规定的中小企业扶持政策。

以联合体形式参加政府采购活动，联合体各方均为中小企业的，联合体视同中小企业。其中，联合体各方均为小微企业的，联合体视同小微企业。

第五条 采购人在政府采购活动中应当合理确定采购项目的采购需求，不得以企业注册资本、资产总额、营业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件和财务指标作为供应商的资格要求或者评审因素，不得在企业股权结构、经营年限等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇。

第六条 主管预算单位应当组织评估本部门及所属单位政府采购项目，统筹制定面向中小企业预留采购份额的具体方案，对适宜由中小企业提供的采购项目和采购包，预留采购份额专门面向中小企业采购，并在政府采购预算中单独列示。

符合下列情形之一的，可不专门面向中小企业预留采购份额：

（一）法律法规和国家有关政策明确规定优先或者应当面向事业单位、社会组织等非企业主体采购的；

（二）因确需使用不可替代的专利、专有技术，基础设施限制，或者提供特定公共服务等原因，只能从中小企业之外的供应商处采购的；

（三）按照本办法规定预留采购份额无法确保充分供应、充分竞争，或者存在可能影响政府采购目标实现的情形；

（四）框架协议采购项目；

（五）省级以上人民政府财政部门规定的其他情形。

除上述情形外，其他均为适宜由中小企业提供的情形。

第七条 采购限额标准以上，200 万元以下的货物和服务采购项目、400 万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。

第八条 超过 200 万元的货物和服务采购项目、超过 400 万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，预留该部分采购项目预算总额的 30%以上专门面向中小企业采购，其中预留给小微企业的比例不低于 60%。预留份额通过下列措施进行：

（一）将采购项目整体或者设置采购包专门面向中小企业采购；

（二）要求供应商以联合体形式参加采购活动，且联合体中中小企业承担的部分达到一定比例；

（三）要求获得采购合同的供应商将采购项目中的一定比例分包给一家或者多家中小企业。

组成联合体或者接受分包合同的中小企业与联合体内其他企业、分包企业之间不得存在直接控股、管理关系。

第九条 对于经主管预算单位统筹后未预留份额专门面向中小企业采购的采购项目，以及预留份额项目中的非预留部分采购包，采购人、采购代理机构应当对符合本办法规定的小微企业报价给予 6%—10%（工程项目为 3%—5%）的扣

除，用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的，评标时应当在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的 3%—5% 作为其价格分。

接受大中型企业与小微企业组成联合体或者允许大中型企业向一家或者多家小微企业分包的采购项目，对于联合协议或者分包意向协议约定小微企业的合同份额占到合同总金额 30% 以上的，采购人、采购代理机构应当对联合体或者大中型企业的报价给予 2%—3%（工程项目为 1%—2%）的扣除，用扣除后的价格参加评审。适用招标投标法的政府采购工程建设项目，采用综合评估法但未采用低价优先法计算价格分的，评标时应当在采用原报价进行评分的基础上增加其价格得分的 1%—2% 作为其价格分。组成联合体或者接受分包的小微企业与联合体内其他企业、分包企业之间存在直接控股、管理关系的，不享受价格扣除优惠政策。

价格扣除比例或者价格分加分比例对小型企业和微型企业同等对待，不作区分。具体采购项目的价格扣除比例或者价格分加分比例，由采购人根据采购标的相关行业平均利润率、市场竞争状况等，在本办法规定的幅度内确定。

第十条 采购人应当严格按照本办法规定和主管预算单位制定的预留采购份额具体方案开展采购活动。预留份额的采购项目或者采购包，通过发布公告方式邀请供应商后，符合资格条件的中小企业数量不足 3 家的，应当中止采购活动，视同未预留份额的采购项目或者采购包，按照本办法第

九条有关规定重新组织采购活动。

第十一条 中小企业参加政府采购活动，应当出具本办法规定的《中小企业声明函》（附1），否则不得享受相关中小企业扶持政策。任何单位和个人不得要求供应商提供《中小企业声明函》之外的中小企业身份证明文件。

第十二条 采购项目涉及中小企业采购的，采购文件应当明确以下内容：

（一）预留份额的采购项目或者采购包，明确该项目或相关采购包专门面向中小企业采购，以及相关标的及预算金额；

（二）要求以联合体形式参加或者合同分包的，明确联合协议或者分包意向协议中中小企业合同金额应当达到的比例，并作为供应商资格条件；

（三）非预留份额的采购项目或者采购包，明确有关价格扣除比例或者价格分加分比例；

（四）规定依据本办法规定享受扶持政策获得政府采购合同的，小微企业不得将合同分包给大中型企业，中型企业不得将合同分包给大型企业；

（五）采购人认为具备相关条件的，明确对中小企业在资金支付期限、预付款比例等方面的优惠措施；

（六）明确采购标的对应的中小企业划分标准所属行业；

（七）法律法规和省级以上人民政府财政部门规定的其他事项。

第十三条 中标、成交供应商享受本办法规定的中小企

业扶持政策的，采购人、采购代理机构应当随中标、成交结果公开中标、成交供应商的《中小企业声明函》。

适用招标投标法的政府采购工程建设项目，应当在公示中标候选人时公开中标候选人的《中小企业声明函》。

第十四条 对于通过预留采购项目、预留专门采购包、要求以联合体形式参加或者合同分包等措施签订的采购合同，应当明确标注本合同为中小企业预留合同。其中，要求以联合体形式参加采购活动或者合同分包的，应当将联合协议或者分包意向协议作为采购合同的组成部分。

第十五条 鼓励各地区、各部门在采购活动中允许中小企业引入信用担保手段，为中小企业在投标（响应）保证、履约保证等方面提供专业化服务。鼓励中小企业依法合规通过政府采购合同融资。

第十六条 政府采购监督检查、投诉处理及政府采购行政处罚中对中小企业的认定，由货物制造商或者工程、服务供应商注册登记所在地的县级以上人民政府中小企业主管部门负责。

中小企业主管部门应当在收到财政部门或者有关招标投标行政监督部门关于协助开展中小企业认定函后 10 个工作日内做出书面答复。

第十七条 各地区、各部门应当对涉及中小企业采购的预算项目实施全过程绩效管理，合理设置绩效目标和指标，落实扶持中小企业有关政策要求，定期开展绩效监控和评价，强化绩效评价结果应用。

第十八条 主管预算单位应当自 2022 年起向同级财政部门报告本部门上一年度面向中小企业预留份额和采购的具体情况，并在中国政府采购网公开预留项目执行情况(附 2)。未达到本办法规定的预留份额比例的，应当作出说明。

第十九条 采购人未按本办法规定为中小企业预留采购份额，采购人、采购代理机构未按照本办法规定要求实施价格扣除或者价格分加分的，属于未按照规定执行政府采购政策，依照《中华人民共和国政府采购法》等国家有关规定追究法律责任。

第二十条 供应商按照本办法规定提供声明函内容不实的，属于提供虚假材料谋取中标、成交，依照《中华人民共和国政府采购法》等国家有关规定追究相应责任。

适用招标投标法的政府采购工程建设项目，投标人按照本办法规定提供声明函内容不实的，属于弄虚作假骗取中标，依照《中华人民共和国招标投标法》等国家有关规定追究相应责任。

第二十一条 财政部门、中小企业主管部门及其工作人员在履行职责中违反本办法规定及存在其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，依照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国监察法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》等国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送有关国家机关处理。

第二十二条 对外援助项目、国家相关资格或者资质管理制度另有规定的项目，不适用本办法。

第二十三条 关于视同中小企业的其他主体的政府采购扶持政策，由财政部会同有关部门另行规定。

第二十四条 省级财政部门可以会同中小企业主管部门根据本办法的规定制定具体实施办法。

第二十五条 本办法自 2021 年 1 月 1 日起施行。《财政部 工业和信息化部关于印发〈政府采购促进中小企业发展暂行办法〉的通知》（财库〔2011〕181 号）同时废止。

附：1. 中小企业声明函

2. 面向中小企业预留项目执行情况公告

附 1

中小企业声明函（货物）

本公司（联合体）郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，本公司（联合体）参加（单位名称）的（项目名称）采购活动，提供的货物全部由符合政策要求的中小企业制造。相关企业（含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业）的具体情况如下：

1. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）行业；制造商为（企业名称），从业人员____人，营业收入为____万元，资产总额为____万元¹，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

2. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）行业；制造商为（企业名称），从业人员____人，营业收入为____万元，资产总额为____万元，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

.....

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（盖章）：

日期：

¹从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填报。

中小企业声明函（工程、服务）

本公司（联合体）郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，本公司（联合体）参加（单位名称）的（项目名称）采购活动，工程的施工单位全部为符合政策要求的中小企业（或者：服务全部由符合政策要求的中小企业承接）。相关企业（含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业）的具体情况如下：

1. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）；
承建（承接）企业为（企业名称），从业人员____人，营业收入为____万元，资产总额为____万元¹，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

2. （标的名称），属于（采购文件中明确的所属行业）；
承建（承接）企业为（企业名称），从业人员____人，营业收入为____万元，资产总额为____万元，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

.....

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。

本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（盖章）：

日期：

¹ 从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填报。

附 2

(单位名称)××年面向中小企业
预留项目执行情况公告

根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）要求，现对本部门（单位）××年面向中小企业预留项目执行情况公告如下：

本部门（单位）××年预留项目面向中小企业采购共计××万元，其中，面向小微企业采购××万元，占××%。

面向中小企业预留项目明细

序号	项目名称	预留选项	面向中小企业 采购金额	合同链接
	<u>(填写集中采购目录以内或者采购限额标准以上的采购项目)</u>	<u>(填写“采购项目整体预留”、“设置专门采购包”、“要求以联合体形式参加”或者“要求合同分包”，除“采购项目全部预留”外，还应当填写预留给中小企业的比例)</u>	<u>(精确到万元)</u>	<u>(填写合同在中国政府采购网公开的网址，合同中应当包含有关联合体协议或者分包意向协议)</u>
.....

部门（单位）名称：

日期：

三、金融类

榆林市 榆 林 市 财 政 局

榆林市人力资源和社会保障局 文 件

中国人民银行榆林市中心支行

榆政财金发〔2020〕47号

榆林市财政局等三部门转发《陕西省财政厅等三部门
转发财政部 人力资源和社会保障部 中国人民银行
关于进一步加大对创业担保贷款贴息力度全力
支持重点群体创业就业的通知》的通知

各县市区财政局，人力资源和社会保障局，人民银行辖区各县
支行、神木市支行、横山支行：

现将《陕西省财政厅等三部门转发财政部 人力资源和社

会保障部 中国人民银行关于进一步加大创业担保贷款贴息力度全力支持重点群体创业就业的通知》（陕财办金〔2020〕19号）转发你们，并补充通知如下，请遵照执行。

一、配套比例

自 2021 年 1 月 1 日起，新发放的个人和小微企业创业担保贷款利息，LPR-150BP 以下部分，由借款人和借款企业承担，剩余部分财政给予贴息。由中央财政承担 70%，省级财政承担 21%，市级财政承担 9%。

二、健全奖励补助机制

创业担保贷款奖补资金用于奖励创业担保贷款工作成效突出的经办银行、创业担保贷款担保基金运用管理机构及创业担保贷款信用村，用于其工作经费补助。对创业担保贷款信用村应按其当年贷款发放额的 1%予以奖补；当年贷款回收率达到 100%的，可同时按回收额的 2%予以奖补，奖励资金从市级分配的奖补资金中列支。

附件：陕西省财政厅等三部门转发财政部 人力资源和社会保障部 中国人民银行关于进一步加大创业担保贷款贴息力

度全力支持重点群体创业就业的通知



榆林市人力资源和社会保障局



中国人民银行榆林市中心支行



2020年5月15日

**陕西省财政厅
陕西省人力资源和社会保障厅 文件
中国人民银行西安分行**

陕财办金〔2020〕19号

**陕西省财政厅等三部门转发财政部
人力资源社会保障部 中国人民银行关于
进一步加大创业担保贷款贴息力度全力支持
重点群体创业就业的通知**

各设区市、杨凌示范区、西咸新区、韩城市财政局、人力资源和社会保障局，人民银行西安分行营业管理部、省内各中心支行、杨凌支行，省内相关金融机构：

为深入贯彻落实习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防

控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神，落实习近平总书记来陕考察重要讲话关于“要做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作，出台更多减负、稳岗、扩就业的支持性政策，多渠道促进就业创业”的指示精神，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，更好发挥创业担保贷款贴息资金引导作用，全力支持复工复产和创业就业，推动我省经济社会有序稳定发展，现将财政部、人力资源社会保障部、中国人民银行《关于进一步加大创业担保贷款贴息力度全力支持重点群体创业就业的通知》（财金〔2020〕21号）转发你们，并就有关事项通知如下，请一并遵照执行。

一、降低企业申请门槛

小微企业申请创业担保贷款条件调整为：属于《统计上大中小微型企业划分办法（2017）》（国统字〔2017〕213号）规定的小型、微型企业；自提交申请日前一年内，新招用符合创业担保贷款条件的人员数量达到企业现有在职职工人数15%（超过100人的企业达到8%）以上，并与其签订1年以上劳动合同；无拖欠职工工资、欠缴社会保险费等严重违法违规信用记录。

二、提高申请额度

符合申请条件的小微企业其创业担保贷款最高限额提高至1000万元，财政部门承担300万元以内的贷款贴息，超出部分产生的利息，由企业自行承担。

符合条件的个人最高可申请不超过20万元的创业担保贷

款。对符合条件的个人创业担保贷款借款人合伙创业的，贷款额度最高不超过100万元且不超过符合条件的个人贷款总额度的10%。

三、合理分担利息

自2021年1月1日起，新发放的个人和小微企业创业担保贷款利息，LPR-150BP以下部分，由借款人和借款企业承担，剩余部分财政给予贴息。由中央财政分担70%，省级财政分担21%，市县财政分担9%，其中市级财政分担比例应占市县财政分担资金总额的70%以上。

四、降低反担保要求

各地可根据工作实际，积极探索和灵活运用多样化的反担保要求，鼓励担保机构对资信良好的个人和小微企业降低或免除反担保要求。允许创业园区、创业孵化基地以及大型商场、加盟连锁企业为其所辖企业、商铺提供反担保。

五、健全奖励补助机制

创业担保贷款奖补资金按照当年新发放创业担保贷款总额的1%安排，奖励创业担保贷款工作成效突出的经办银行、创业担保贷款担保基金运营管理机构及创业担保贷款信用村，用于其工作经费补助。对创业担保贷款信用村按当年贷款发放额的1%予以奖补；当年贷款回收率达到100%的，可同时按回收额的2%予以奖补，奖励资金从市县奖补资金中列支。

六、做好政策衔接

本通知印发之前已生效的创业担保贷款合同,仍按原合同约定执行。本通知无明确规定的,仍按原有创业担保贷款相关规定执行。

附件:财政部 人力资源社会保障部 中国人民银行关于进一步加大创业担保贷款贴息力度全力支持重点群体创业就业的通知(财金〔2020〕21号)



(此件主动公开)

陕西省财政厅办公室

2020年5月6日印发

财 政 部 人力资源社会保障部 文件 中 国 人 民 银 行

财金〔2020〕21 号

财政部 人力资源社会保障部 中国人民银行 关于进一步加大创业担保贷款贴息力度 全力支持重点群体创业就业的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、人力资源社会保障厅（局），新疆生产建设兵团财政局、人力资源社会保障局，中国人民银行上海总部、各分行、营业管理部、省会（首府）城市中心支行、各副省级城市中心支行：

当前新冠肺炎疫情对就业创业造成一定影响。为深入贯彻落实习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的重要讲话精神，全面强化稳就业举措，更好发挥

创业担保贷款贴息资金引导作用，加强资金保障，全力支持复工复产和创业就业，推动经济社会有序稳定发展，现通知如下：

一、扩大覆盖范围

（一）增加支持群体。自通知印发之日起至2020年12月31日新发放贷款，应将下列群体纳入支持范围：一是受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业暂时失去收入来源的个体工商户；二是贷款购车专门用于出租运营的个人；三是贷款购车加入网络约车平台的专职司机（需平台提供专职司机“双证”等证明材料）；四是符合条件的出租车、网约车企业或其子公司；五是对已享受创业担保贷款贴息政策且已按时还清贷款的个人，在疫情期间出现经营困难的，可再次申请创业担保贷款。

（二）降低申请门槛。小微企业当年新招用符合条件创业担保贷款申请条件的人数与企业现有在职职工人数的占比，由20%下降为15%，超过100人的企业下降为8%。

二、适当提高额度

符合条件的个人最高可申请创业担保贷款额度由15万元提高至20万元。对符合条件的个人创业担保贷款借款人合伙创业的，可根据合伙创业人数适当提高贷款额度，最高不超过符合条件个人贷款总额度的10%。

三、允许合理展期

对流动性遇到暂时困难的小微企业和个人（含个体工商户，下同）创业担保贷款，可给予展期，最长可展期至2020年6月30日，展期期间财政给予正常贴息。对已发放的个人创业担保贷款，借款人患新冠肺炎的，展期期限原则上不超过1年。

四、降低利率水平

金融机构新发放创业担保贷款利率应适当下降，具体标准为：贫困地区（含国家扶贫开发工作重点县、全国14个集中连片特殊困难地区）贷款利率上限由不超过LPR+300BP下降为LPR+250BP，中、西部地区由不超过LPR+200BP下降为LPR+150BP，东部地区由不超过LPR+100BP下降为不超过LPR+50BP。具体贷款利率由经办银行根据借款人和借款企业的经营状况、信用情况等与借款人和借款企业协商确定。本通知印发之日前已发放和已签订合同但未发放的贷款，仍按原规定执行。

五、合理分担利息

自2021年1月1日起，新发放的个人和小微企业创业担保贷款利息，LPR-150BP以下部分，由借款人和借款企业承担，剩余部分财政给予贴息。

六、简化审批程序

推行电子化审批，逐步实行全程线上办理。各地人力资源社会保障部门（以下简称人社部门）可通过所在地社区、村委会、群团组织、金融机构、担保机构等推荐方式拓展创业担保贷款申请渠道，推广依托社会保障卡搭载创业担保贷款申请、审核和拨付功能。逐步推行“一站式”服务，实行人社部门审核借款人资格、担保机构尽职调查、金融机构贷前调查“多审合一”，避免重复提交材料。人社部门资格审核原则上应压缩在7个工作日内，担保机构尽职调查压缩在3个工作日内，金融机构贷款受理至发放原则上压缩在5个工作日内，确需办理反担保、抵押等手续的可适当延长。对不符合条件的，应在5个工作日内通知申请人并说明原

因，一次性告知需补充完善的手续和资料。鼓励各地自主整合担保基金与经办金融机构办理流程，进一步提升服务效率。

七、免除反担保要求

自通知印发之日起，新发放的10万元及以下的个人创业担保贷款，以及全国创业孵化示范基地或信用社区（乡村）推荐的创业项目，获得设区的市级以上荣誉称号的创业人员、创业项目、创业企业，经金融机构评估认定的信用小微企业、商户、农户，经营稳定守信的二次创业者等特定群体，免除反担保要求。鼓励有条件的地方对其他创业担保贷款逐步降低或免除反担保要求。

八、提升担保基金效能

各地相关部门要简化担保条件和手续，制定担保基金尽职免责和激励约束办法，合理提升担保基金代偿比例和效率。实行担保基金放大倍数与贷款还款率挂钩机制，创业担保贷款上年到期还款率（上年累计到期贷款实际回收金额/上年累计到期贷款应回收金额）达到90%以上的，本年可适当提高放大倍数至担保基金存款余额的10倍。

九、鼓励地方加大支持力度

各地可适当放宽创业担保贷款借款人条件、提高贷款额度上限，由此额外产生的贴息资金支出由地方财政承担。

十、强化统筹协调与激励约束

财政、人民银行、人社部门要完善协作机制，加快健全完善创业担保贷款分类统计制度，加强部门间信息共享，充分整合资格审核、贴息、贷款发放等数据。人社部门负责做好资格审核工作。各担保基金运营管理机构 and 经办金融机构按季向当地人民银

行分支机构、财政、人社部门报告担保基金和创业担保贷款发放使用情况。人民银行分支机构强化普惠金融定向降准考核、专项金融债发行等外部激励约束，引导经办金融机构提升服务质效；财政部门负责做好担保基金、财政贴息和奖补资金的管理工作，明确对担保基金来源和补偿机制，强化考核和监督检查，发挥好奖补资金激励作用，确保贴息、奖补资金及时拨付到位。

十一、政策衔接

本通知印发前已生效的创业担保贷款合同，仍按原合同约定执行。本通知无明确规定的，仍按照《中国人民银行 财政部 人力资源社会保障部关于实施创业担保贷款支持创业就业工作的通知》（银发〔2016〕202号）、《财政部 人力资源社会保障部 中国人民银行关于进一步做好创业担保贷款财政贴息工作的通知》（财金〔2018〕22号）、《财政部关于修订发布〈普惠金融发展专项资金管理办法〉的通知》（财金〔2019〕96号）等原有相关规定执行。



信息公开选项：主动公开

财政部办公厅

2020年4月17日印发

